附件

珲春市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

珲春市人民政府

二〇二六年七月

目　录

第一篇　凝心聚力、接续奋斗，在全面推进中国式现代化进程中谱写珲春壮丽篇章.....1
第一章　发展环境.....1
第一节　“十四五”发展成就.....1
第二节　“十五五”发展机遇.....3
第三节　“十五五”面临形势.....6
第二章　指导方针.....7
第一节　指导思想.....7
第二节　必须遵循的原则.....8
第三章　发展定位.....9
第四章　发展目标.....11
第二篇　坚持开放立市，建设内外联动、通江达海的开放珲春.....15
第一章　加强对外通道建设.....15
第一节　提升口岸现代化水平.....15
第二节　构建高效铁路物流网络.....16
第三节　完善公路跨境运输体系.....17
第四节　稳步推进机场建设.....17
第五节　拓展国际海运通道.....18
第二章　提升开放平台能级.....19
第一节　打造海洋经济核心引擎.....19

第二节　提升边境经济合作区产业集聚能力 20
第三节　推动综合保税区功能升级 20
第四节　深化互市贸易区开放合作 21
第五节　推动跨境电商综合试验区高质量发展 22
第三章　深化区域务实合作 23
第一节　深化对俄全方位合作 23
第二节　拓展对日韩朝经贸往来 24
第三节　畅通对内联通协作通道 24
第三篇　强化产业支撑，建设实业立市、动能充沛的繁荣珲春 26
第一章　持续完善产业体系构建 26
第一节　提质升级主导产业 26
第二节　做大做强优势产业 28
第三节　培育经济增长新动能 30
第二章　加快落实创新驱动战略 34
第一节　强化多元创新主体培育 34
第二节　打造高能级创新平台体系 35
第三节　健全创新人才引育机制 35
第四节　完善综合创新生态系统 36
第三章　全方位扩大内需 37
第一节　持续提高居民收入 37
第二节　大力激发消费活力 38
第三节　积极扩大有效投资 39
第四章　全面深化重点领域改革 40

第一节　健全对外开放机制 40
第二节　激发民营经济活力 41
第三节　深化国有企业改革 41
第四节　积极融入全国统一大市场 42
第四篇　聚焦兴边富民，建设村美民富、人和业兴的和美珲春 44
第一章　提升粮食综合生产和储备调控能力 44
第一节　稳定粮食播种面积 44
第二节　强化耕地保护和质量提升 45
第三节　提高农业科技应用水平 45
第四节　增强粮食储备调控能力 45
第二章　推动农业产业转型升级 46
第一节　加快发展优势农特产业 46
第二节　精心培育优质农业品牌 48
第三节　持续优化农业经营体系 49
第三章　建设宜居宜业和美乡村 51
第一节　巩固脱贫攻坚成果 51
第二节　强化农村基础设施建设 51
第三节　推进农村人居环境整治 52
第四节　推动边境村实现突破发展 53
第四章　促进城乡融合发展 54
第一节　实施新一轮农业转移人口市民化行动 55
第二节　推动基础设施向农村延伸 55
第三节　促进公共服务向农村倾斜 55

第五篇　推动文旅融合，建设文化繁荣、业态丰富的胜境珲春 57
第一章　大力繁荣文化事业 57
第一节　加强历史文化遗产保护利用 57
第二节　促进民俗文化传承发展 58
第二章　促进文旅深度融合 59
第一节　深化边境跨境旅游资源开发 60
第二节　推动文化旅游融合发展 61
第三节　提升旅游服务品质 62
第三章　筑牢珲春绿色本底 64
第一节　系统推进环境保护与修复 64
第二节　持续改善生态环境质量 64
第三节　稳步推进和实现碳达峰 65
第六篇　注重以人为本，建设彰显时代风貌、独具海洋特色、宜居宜业宜人的美丽珲春 68
第一章　优化国土空间发展格局 68
第一节　深化落实主体功能区战略 68
第二节　严格落实国土空间规划 68
第二章　提升城市综合发展水平 69
第一节　提升城市风貌品质 69
第二节　加强城市住房保障 70
第三节　推进智慧城市建设 70
第三章　完善市政基础设施体系 71
第一节　改造升级市政基础设施 72

第二节　积极布局新型基础设施 73
第三节　完善防灾减灾基础设施 74
第七篇　贯彻主线要求，建设各族群众和睦共处、和衷共济的幸福珲春 76
第一章　铸牢中华民族共同体意识 76
第一节　构筑中华民族共有精神家园 76
第二节　促进各民族广泛交往交流交融 77
第三节　深入开展民族团结进步创建 77
第二章　强化就业与社会保障 78
第一节　实现更高质量更加充分就业 78
第二节　完善多层次社会保障体系 79
第三章　优化教育健康与文化服务供给 80
第一节　健全公共教育服务体系 81
第二节　深化健康珲春建设 83
第三节　蓬勃发展文体事业 85
第四章　促进人口高质量发展 87
第一节　全面提升人口综合素质 87
第二节　稳步推进健康老龄化建设 88
第三节　加快完善生育支持政策体系 88
第四节　优化人口结构与区域布局 88
第八篇　加强社会治理，建设安定有序、长治久安的平安珲春 90
第一章　坚决维护国家安全与社会稳定 90
第一节　筑牢国家安全防线 90

第二节　持续防范化解其他重点领域风险 91
第三节　严守不发生系统性风险底线 93
第二章　提升社会治理现代化水平 93
第一节　深化法治珲春建设 94
第二节　完善社会治理体系 95
第三节　推进军民融合发展 96
第九篇　坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证 97
第一章　全面落实新时代党的建设总要求 97
第二章　动员全社会力量共同奋斗 98
第三章　健全发展规划落实机制 98

珲春市国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划，根据中央、省委、州委、市委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年全市经济社会发展主要目标和战略部署，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是珲春市全面推进中国式现代化进程的宏伟蓝图，是促进全市各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展的行动纲领。

第一篇　凝心聚力、接续奋斗，在全面推进中国式现代化进程中谱写珲春壮丽篇章

第一章　发展环境

第一节　“十四五”发展成就

综合实力跃上新台阶。2025年，珲春市完成地区生产总值140.44亿元、较2020年增长57%，增速位居全省县市区前列。2025年，珲春市完成固定资产投资61.6亿元、较2020年增长71%；完成限额以上社会消费品零售额10.63亿元、是2020年的2.85倍，全市主要指标增速保持高速增长，经济发展呈现稳中有进、稳中向好态势。

产业发展取得新突破。有色金属、纺织服装、海产品加工等传统产业提质升级，清洁能源等优势产业蓬勃发展，2025年，珲春市完成规上工业总产值突破200亿元、较2020年增长21%，多业并举、多元支撑的产业发展格局初具规模。

开发开放展现新局面。跨境运输线路日趋多元，“海洋班列”、清洁能源进口班列、整车出口班列、零部件出口快

运专列、铁路邮政集装箱专列等跨境运输通道高效畅通，2025年完成口岸过货量338.3万吨、较2020年增长20.8%，换装能力达千万吨水平。开放平台功能日趋完善，海洋经济发展示范区建设步伐加快，保税物流、保税加工、跨境电商、互市贸易等外贸新业态蓬勃发展。2025年，综保区贸易额158亿元，跨境电商贸易额141亿元，分别是2020年的7倍、14倍。煤炭、清洁能源、粮食、海产品、汽车及零部件等大宗商品进出口贸易规模持续扩大，对外贸易连续多年保持高速增长，2025年，珲春市完成外贸进出口总额302.3亿元、是2020年的3.7倍。

生态文明实现新突破。东北虎豹国家公园防护体系建设成效显著，野生东北虎豹分布数量快速增长。生态质量指数跻身全省前列，地表优良水体比率、饮用水水源地水质达标率均保持100%，全市优良天数比例超98%，获评国家生态文明建设示范区。

民族团结进步事业迈出新步伐。“五大工程”“十大行动”深入实施，铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、“三共四同”互嵌式社区、教育先行校、研学中心和旅游促“三交”基地相继建成，“三个离不开”“四个与共”“五个认同”更加深入人心，成功入选全国首批共同现代化试点地区。

民生福祉得到新提升。脱贫攻坚成果巩固拓展，城镇和农村居民人均可支配收入稳步增长，“零就业”家庭始终保持动态清零，教育、医疗、养老等公共服务水平和社会保障能力显著提升，基本养老保险和医疗保险覆盖面持续扩大。

城乡面貌焕然一新，新改建市政管网 74.12 公里、城市道路 31.35 万平方米，新增城市绿地 87.95 万平方米，改造老旧小区 164.17 万平方米、惠及群众 10 万人。美丽乡村建设取得实效，创建“千村美丽”村 28 个。社会治理和安全保障能力稳步提高，连续 6 年未发生较大以上安全生产事故，45 年未发生重大森林火灾。

党的建设取得新成效。坚持从严管党治党，深入开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等教育活动，持续加强基层组织建设和干部队伍建设，反腐败斗争纵深推进，全市崇严尚实、真抓实干的氛围更加浓厚，各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

“十四五”时期，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，珲春市在以习近平同志为核心的党中央和省、州委的坚强领导下，较好地完成了“十四五”规划的主要目标和重点任务，为实现“十五五”时期经济社会发展目标奠定了坚实基础。

第二节　“十五五”发展机遇

重大政策孕育新红利。国家建立全国统一大市场、出台一揽子增量政策、建设现代化产业体系等一系列重大举措，有利于珲春更好提振市场预期、集聚资源要素、积蓄发展动能。国家推动“两重”加力、“两新”扩围，有利于珲春争取更多中央预算内资金、超长期特别国债，在对外开放大通道、稳固边境安全、资源开发利用、生态环保、城乡建设、社会民生等领域，谋划储备一批补短板、增后劲的优质项目。

国家推进乡村全面振兴、稳边固边、兴边富民等工作，推动珲春在农业高质高效发展、农村宜居宜业上实现新突破，让产业项目效益覆盖所有村屯尤其是边境村，促进城乡发展更加平衡充分。

上层关切积蓄新动能。我国经济基础稳定、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。吉林省委十二届七次全会将珲春定位为开放合作的“桥头堡”，省委黄强书记5次亲临珲春视察指导，对珲春发展寄予厚望、全力支持；延边州委高度重视珲春发展，省委常委、州委书记胡家福要求“珲春不能把自己混同为一般县市，州委部署要带头完成，多为全州大局做贡献”，为珲春加快发展、跨越赶超注入了强劲势能。

新质生产力焕发新潜能。在面向“十五五”的经济社会发展的各个领域，新质生产力都将发挥着重要的支撑作用。加快发展新质生产力是全面推进“十五五”经济社会高质量发展的基石。国家新一轮高质量发展和因地制宜发展新质生产力的要求，有利于珲春通过技术创新、业态融合、模式迭代等方式，充分发挥生态、区位、资源、政策、人文五大优势，着力推进传统产业高端化、新兴产业规模化，全力打造海产品加工、海洋生物制药、能源矿产、纺织服装、跨境电商等产业集群，推动珲春实现跨越式发展。

高水平开放拓展新空间。共建“一带一路”高质量发展进入新阶段，中俄关系处于历史最好时期，“东北—远东”互利合作持续深化，对朝经贸合作稳步推进，持续推动珲春

形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。国家陆上边境口岸型物流枢纽承载城市、海洋经济发展示范区等政策红利持续释放，为打造“内联外通、通江达海”的立体化国际通道网络提供制度保障。

生态经济带来新机遇。国家推动经济社会发展全面绿色转型、强化生态产品供给与价值实现的战略部署，通过生态保护与产业协同创新、低碳发展路径优化等方式，充分激活生态资源潜力，持续提升生态产业发展水平，为绿色高质量发展开拓新路径。“十五五”时期生态经济将成为驱动绿色转型、提升发展质效的重要支撑。加快生态经济发展是全面推进珲春高质量发展、践行中国式现代化生态要求的关键基石，推动珲春实现生态保护、经济增长与民生改善有机统一。

共同富裕赋予新使命。共同富裕作为社会主义本质要求与现代化重要目标，既是破解边境地区城乡差距、民生短板的关键路径，更是彰显中国特色社会主义制度优越性的重要载体。以共同富裕为导向，探索中国式现代化县域实践新路径，推动边境繁荣稳定与民生改善的有机统一。以乡村全面振兴、稳边固边与兴边富民为抓手，推动产业项目效益向边境村屯延伸，优化城乡收入分配结构，完善边境地区公共服务设施网络，提升城乡居民社会保障覆盖质量，让发展成果更公平惠及各族群众。

珲春经过多年积累的开放势能正在加快释放，开放合作愈加深化、外贸规模跨越增长、平台能级持续提升、产业基础更加坚实、城乡面貌展露新颜、营商环境不断优化，高质

量发展的基础愈发坚实。

第三节　“十五五”面临形势

世界范围不确定性明显增加。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，严重冲击着全球多边贸易体制，国际贸易环境愈发错综复杂，世界进入新的动荡变革期。在全球经济增长动能持续疲软，经济复苏步伐充满波折的背景下，珲春以外向型经济为主的产业格局面临严峻考验，一些外贸进出口订单量减少，部分企业出口业务受阻，营收下滑；跨国企业投资决策更加谨慎，引进外资的难度显著增加。

周边地区发展形势面临挑战。俄罗斯、朝鲜经济形势变化对珲春外向型经济产生直接影响。俄罗斯经济结构长期过度依赖能源产业，受全球能源市场供需关系调整、新能源发展加速等影响，俄罗斯国内经济增长面临较大压力，珲春与其在能源贸易、资源合作开发等领域合作变数加大。朝鲜经济发展受多重因素制约，其在资金引进、技术合作、市场拓展等方面困难重重，珲春与其在跨境贸易、投资合作等方面合作难以保持长期稳定，双方合作的深度与广度极大受限。

自身发展基础仍显薄弱。珲春经济总量不大，集聚和配置高端资源要素能力有限，地方可支配财力捉襟见肘，有效投资增长乏力，支撑高质量发展后劲不足；产业创新能力偏弱，新旧动能接续转换还不流畅，驱动产业升级的机制尚未完全形成；城乡环境治理存在短板，对外开放通而不畅、文

旅承载能力明显不足、农业产业带富能力不强等问题仍然存在，与群众期盼还有较大差距。

全市必须忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，准确把握所处的发展定位，坚定发展信心、发挥自身优势、抢抓发展机遇、沉着应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局，努力开创中国式现代化珲春建设新局面。

第二章　指导方针

“十五五”时期，珲春市经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和必须遵循的原则。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记视察吉林视察延边重要讲话重要指示精神，按照省、州委部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，更好统筹发展和安全，纵深推进全面从严治党，在深化改革开放中扩大国际合作、培育海洋经济，深入推进乡村振兴、兴边富民，以文育人、以文化人，切实满足人民日益增长的美好生活需要，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出新步伐，推动民族团结进

步事业迈上新台阶，建设形神兼备、近悦远来的“唐风海韵、多彩珲春”，为吉林、延边在中国式现代化进程中展现更大作为，贡献珲春力量。

第二节　必须遵循的原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为推动经济社会高质量发展提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把群众满不满意、高不高兴、答不答应作为检验工作的根本标准，注重在发展中保障和改善民生，建设现代化人民城市，扎实推动共同富裕，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

坚持高质量发展。以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，贯穿珲春经济社会发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，积极培育新质生产力，切实转变发展方式，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持铸牢中华民族共同体意识。将其作为一切工作的主线，全面贯彻党的民族理论和民族政策，按照增进共同性方向加强和改进民族工作，着力推进中华民族共同体建设，持续深化民族团结进步创建，促进各民族广泛交往交流交融。

坚持改革开放。吃好改革饭、走活开放路，瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难

点痛点问题，小切口、大纵深推进深层次改革，以体制创新破解制约高质量发展的机制障碍，着力扩大高水平对外开放，持续增强经济发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更加主动融入和服务全国统一大市场建设，全力打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持生态优先、绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进山水林田湖一体化保护，加快推进绿色转型发展，探索经济社会可持续发展路径，守好珲春发展生态根基，促进生态价值与发展效益共生共荣、人与自然和谐共生。

坚持统筹发展和安全。以维护国家政治安全和边境安全为根本，强化底线思维、极限思维，有效防范化解各类风险，有效应对各种不确定冲击，坚决守住不发生系统性风险底线，全力保障政治、经济、社会、生态和各族群众生命安全，增强经济和社会韧性，以高水平安全保障高质量发展，以新安全格局护航新发展格局。

第三章　发展定位

立足新发展阶段，珲春市将完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹推进高水平开放、高质量发展、高效能治理和高品质生活，依托独特的区位优势、资源禀赋和产业基础，锚定建强“一堡、两区、一城”的发展定位，努力在东北亚区域合作与沿边开发开放中塑造

新优势、展现新作为，全面建设开放、繁荣、和美、胜境、美丽、幸福、平安的“唐风海韵、多彩珲春”。

——面向东北亚开放合作的桥头堡。充分发挥“沿边近海”的独特区位优势，构建以铁路为骨干、公路为基础、海运为延伸、航空为突破的立体化国际通道网络。对内深度链接长吉腹地，积极融入国内大循环；对外强化与俄罗斯、朝鲜港口群合作，畅通连接“冰上丝绸之路”与“海上丝绸之路”的陆海联运大通道。全面提升口岸现代化、智慧化水平，增强综合保税区、互市贸易区等开放平台功能，推动“通道经济”向“口岸经济”转型，深化对俄朝全方位合作、拓展对日韩经贸往来，成为服务国内国际双循环的重要节点，建设内外联动、通江达海的开放珲春。

——特色海洋经济产业集聚区。依托海洋经济发展示范区政策优势，推动有色金属、纺织服装、海洋经济等主导产业向高端化、智能化、绿色化升级，打造百亿级产业集群；积极培育清洁能源化工、数字贸易和汽车零部件等优势产业成长，加快形成高质量发展新动能；强化企业创新主体地位，健全人才招引机制，突破关键技术瓶颈，夯实“珲春制造”基础，形成具有区域影响力和竞争力的沿边特色产业体系，建设向海而兴、动能充沛的繁荣珲春。

——边疆共同现代化先行实践区。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，深化兴边富民行动，发展边境特色农业、边民互市贸易落地加工等产业，加快壮大村集体经济，不断拓宽边民增收渠道；以铸牢中华民族共同体意识为主线，深

化民族团结进步创建，大力发展志愿服务事业，不断提升社会文明程度，持续增强高质量发展凝聚力、战斗力；加强边境管控，维护边疆和谐稳定，推动实现民族团结、边疆安全与民生改善的有机统一，建设长治久安、和衷共济、兴旺昌盛的平安珲春、和美珲春、幸福珲春。

——宜居宜业宜游的东北亚名城。全面推进东北虎豹国家公园建设，加强生物多样性保护，扎实推进山水林田湖草沙系统治理，筑牢生态安全屏障。依托独特的区位优势、地缘景观和丰富的历史文化资源，深度融入G331沿边开放旅游大通道建设，打造高品质全域旅游目的地。积极探索“两山”转化路径，大力发展生态经济，健全生态产品价值实现机制，推进建设“两山”实践创新基地。全面推进绿色低碳发展，完善基础设施和公共服务，倡导绿色生活方式，推进美丽中国建设先行区、美丽乡村示范县创建行动，建设环境优美、生态宜居、多姿多彩的胜境珲春、美丽珲春。

第四章　发展目标

“十五五”时期，珲春市将立足新发展阶段，以推动高质量发展为主题，紧密对接国家“第二个百年奋斗目标”战略安排和吉林省“十五五”规划部署，锚定2030年关键节点，全力实施经济高质量发展、高水平开放、共同富裕、高标准保护、社会治理提升行动，奋力谱写中国式现代化珲春新篇章。

经济高质量发展实现明显进位。经济运行稳中有进，产业结构持续优化，千亿级的海洋产业集群初具规模，绿色能

源、绿色制造和现代服务业等新质生产力占比显著提升，口岸经济发展水平进入沿边开放城市先进行列。

高水平开放取得实质性突破。以铁路为骨干、公路为基础、海运为延伸、航空为远景的立体化国际通道网络逐步成型，陆上边境口岸型国家物流枢纽功能全面增强，大进大出、快进快出、优进优出的大通关格局加速形成，六大开放平台联动发展，力争外贸进出口总额突破500亿元，面向东北亚开放合作“桥头堡”地位更加凸显。

共同富裕初见成效。城乡居民收入增长率高于省、州平均水平，就业、教育、医疗、托幼、养老、住房等基本公共服务水平明显提高，城市内涵式发展取得显著成效，基本实现学有优教、病有良医、老有舒养、住有安居、出有畅行、游有美景，各族群众高品质生活需求不断得到满足。

生态环境质量进一步提高。国土空间开发保护格局持续优化，生态保护红线管控全面强化，森林覆盖率总体保持稳定，空气优良天数比率稳居全省前列，“两山”理念实践转化成果显著，绿色生产生活方式基本形成，生态安全屏障更加牢固，美丽珲春底色更加鲜明。

社会治理水平明显提高。社会治理体系更加完善，治理效能持续提升，“五大安全”保障更加有力，边境管控、安全生产、风险防控等能力全面增强，社会公平正义得到切实维护，矛盾纠纷化解机制更加有效，边境安定、社会和谐的良好局面更加巩固。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济综合实力跃

居全省县市区前列，人均收入水平达到全国平均水平，经济繁荣、民族团结、生态优良、边疆稳固，各族群众生活更加幸福美好，与全国全省全州同步基本实现中国式现代化。

表 1 珲春市“十五五”时期社会经济发展主要指标

类型	序号	指　标	单位	2025 年预计	“十五五”目标		属性
					2030 年目标	年均/累计（%）	
经济发展	1	地区生产总值增长	%	6	--	6	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	6	--	高于 GDP 增长率	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	81	82	--	预期性
	4	外贸进出口总额	亿元	272	500	13	预期性
创新驱动	5	全市高新技术企业数量	户	13	18	--	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量	件	0.5	0.55	--	预期性
民生福祉	7	累计城镇新增就业人数	人	1232	【5500】	--	预期性
	8	城镇居民人均可支配收入增长率	%	4	--	与 GDP 增长基本同步	预期性
	9	农村居民人均可支配收入增长率	%	10	--	高于 GDP 增长率	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.6	11.9	--	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数（执业医师数、注册护士数）	人	8.9	9	--	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	--	--	【5.5】	预期性
	13	人均预期寿命	岁	79.4	80	--	预期性
	14	养老机构护理型床位占比	%	63	69	--	预期性
绿色低碳	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	国家暂未公布	--	【15】	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重	%	达到国家考核要求	达到国家考核要求	--	约束性
	17	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）	微克/立方米	18	达到国家考核要求	--	约束性

	18	优良水体比例	%	100	100	--	约束性
	19	森林覆盖率	%	84.57	84.57	--	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力	万吨	19.6	21	1.39	约束性
	21	能源综合生产能力	万吨标准煤	215	218	--	约束性

指标说明：【】为 5 年累计数。

第二篇　坚持开放立市，建设内外联动、通江达海的开放珲春

充分释放沿边近海优势，增强前沿意识、开放意识，畅通道、强平台、促合作、优环境，提升集货能力、扩大贸易规模、联通内外循环，打造新时代双向开放新高地。

第一章　加强对外通道建设

立足珲春区位优势和开放发展需求，积极构建“公路为基础、铁路为骨干、海运为延伸、口岸为节点”的立体化国内国际交通运输网络，全面提升对内互联互通、对外跨境联运水平，为扩大开放提供坚实基础支撑。

第一节　提升口岸现代化水平

围绕打造面向东北亚的国际口岸枢纽目标，以智慧化、专业化、集约化为导向，全面提升口岸基础设施能级和通关便利化水平，实现口岸“大进大出”，构建功能完善、安全高效、互联互通的口岸体系。

推进口岸智慧化建设。重点推动珲春口岸、圈河口岸等基础设施建设和智慧化改造，配齐多功能智能验证台、自助申报一体机等智能设备，建设智慧口岸综合管理平台，实现通关流程数字化、监管智能化和服务便捷化。完善口岸查验设施，提升自动化查验设备覆盖率，构建“智慧检疫、智能通关、智控安全”的现代化口岸运行体系。推进关检合作“一次查验”，提升通关便利化水平。

拓展口岸专业化功能布局。积极推进珲春口岸海关货物指定监管场地升级改造，建设专业化的危化品监管场地和冷

链查验设施。加快海产品保税暂养基地建设，完善相关配套功能。推动珲春口岸敬信旅客专用通道建设，促进敬信旅游通道获批正式口岸，拓展口岸多元化服务能力。

优化口岸空间布局与通道体系。稳步推进沙坨子口岸异地新建工程，科学规划口岸功能区布局。持续完善口岸集疏运体系，强化口岸与腹地交通网络的衔接。构建布局合理、分工明确、功能互补的口岸群，形成服务东北亚区域合作的立体化口岸通道格局。

第二节　构建高效铁路物流网络

立足国际物流通道建设需求，加快铁路建设，以提升运力、拓展网络、优化服务为重点，构建内联外通、多式联运的现代化铁路物流体系。

完善铁路网络与枢纽功能。推动高铁提速和货运专列开通，实施高铁货运加工商储项目。谋划推动建设珲春至图们铁路新干线，开通铁路口岸客运功能，完善铁路口岸指定查验监管基地建设。尽快启动珲春至东宁铁路建设，拓展铁路网络覆盖范围，提升区域铁路运输能力。

提升国际铁路运输效能。积极推动中俄珲马铁路运力升级，建设铁路能源专用线。持续扩大“长珲欧”货运班列、清洁能源进口班列、“海洋班列”等跨境路线运输规模。优化珲春至莫斯科整车集装箱出口班列运营模式，提高国际铁路运输效率和稳定性。

创新铁路物流服务模式。完善铁路口岸多式联运功能，推动铁路与公路、海运等运输方式高效衔接。发展铁路冷链

物流、跨境电商专列等特色服务，建设铁路物流信息平台，实现全程可视化管理，提升铁路物流综合服务水平。

第三节　完善公路跨境运输体系

以提升通行能力、优化路网结构、创新运输模式为核心，构建畅通高效、衔接顺畅的“外联内畅”公路运输网络，强化珲春与周边国家及国内腹地的陆路联通水平。

推进骨干公路网络建设。加快推进防川至珲春高速公路建设，强化对俄、对朝口岸的快速连通功能。稳步推进珲春至兰家趟子公路建设，优化沿线交通条件。统筹推进现有公路网升级改造，完善枢纽场站布局，提升区域公路网络整体效能。

创新跨境运输服务模式。积极扩大 TIR 公路卡航运输规模，推动通关便利化措施落地。发展智能化跨境运输，推广应用电子运单、智能跟踪等技术。培育专业跨境运输企业，提升国际道路运输专业化水平和服务质量。

强化多式联运衔接效能。完善公路与口岸、铁路、园区的无缝衔接机制，优化跨境运输组织模式。建设公路物流枢纽，发展集疏运一体化服务。加强跨境运输信息化建设，实现全程物流可追溯，提升跨境公路运输综合效益。

第四节　稳步推进机场建设

把握航空经济发展机遇，统筹推进运输机场与通用航空协调发展，构建功能完善、衔接顺畅的航空服务体系，补齐珲春综合立体交通网络关键环节。

加快珲春机场建设前期工作。有序推进珲春民用运输机

场前期工作，统筹规划机场转运基地功能布局。同步谋划推进航站区、飞行区等核心设施建设，完善机场综合交通衔接体系，为开通国际客货运航线奠定坚实基础。

创新发展通用航空服务。加快推进无人机转运场建设，拓展低空物流、应急救援、森林防护等应用场景。规划建设通用航空起降点网络，培育通用航空市场，构建多元化的通用航空服务体系。

强化区域航空协同发展。充分发挥周边航空枢纽的辐射作用，布局珲春至长春、延吉机场的航空快运通道。规划建设配套的地面转运基地，优化地面接驳流程，完善“异地航站楼”功能，提升区域航空服务整体效能。

第五节　拓展国际海运通道

依托独特区位优势，深化与国内外港航企业合作，构建通达全球、服务优质的国际海运网络，强化珲春在“冰上丝绸之路”建设中的参与度。

拓展国际海运航线网络。逐步推动经俄港“内贸外运”航线常态化运营，促进至韩国束草客货滚装航线复航。适时推动恢复经罗津港“内贸外运”航线，推进外贸航线班轮化、规模化发展。开通更多“内贸外运”航线和铁海联运航线并实现常态化运行。

深化港口设施与业务合作。协调促进斯拉夫扬卡、扎鲁比诺等港口改造升级，提升跨境运输货物吞吐能力。加强与国际主要港口的合作，共建海外仓和物流节点。创新海运业务模式，发展国际中转、冷链物流等高端航运服务。

专栏 1：加强对外通道建设项目
提升口岸现代化水平。全面建设珲春口岸敬信旅客专用通道建设工程。**开工建设**珲春边境口岸整体扩能提升建设项目；珲春边境口岸汽车出入境运输管理基础设施建设项目。 **构建高效铁路物流网络。开工建设**珲春南站公铁联运中心配套铁路专用线新建工程；珲春至东宁铁路项目。**谋划推进**新建珲春至图们铁路项目。 **完善公路跨境运输体系。全面建设**珲乌高速（G12）防川至珲春段；国道丹阿线（G331）新华至英安段。**开工建设**国道珲沙线（G610）珲春至沙坨子口岸公路。**谋划推进**国道丹阿线（G331）珲春至兰家趟子项目；省道复分线（S501）杜荒子至分水岭段建设项目。 **稳步推进机场建设。开工建设**珲春至珲春机场公路建设项目；**谋划推进**珲春民用运输机场项目。 **拓展国际海运通道。**推动经俄港口“内贸外运”航线常态化运营。

第二章　提升开放平台能级

立足海洋经济发展示范区、国际合作示范区、边境经济合作区、综合保税区、互市贸易区、跨境电商综试区的战略叠加优势，构建“政策互鉴、产业互融、功能互补、数据互通”的开放平台共同体，形成“示范区引领、多区联动、全域开放”新格局。

第一节　打造海洋经济关键引擎

充分发挥示范区海洋经济发展主引擎作用，以体制机制改革为牵引，统筹推动各平台改革创新、提升能级，实现高质量发展。

强化体制机制创新与要素保障。深化海洋经济发展示范区、国际合作示范区发展管理体制改革，建立高效协同的管理运行机制。统筹各开放平台政策资源，推动制度创新成果互鉴互享。优化土地、资金、人才等要素供给，提升基础设施配套水平，为海洋经济发展提供坚实保障。

构建大宗商品贸易与产业体系。谋划推进清洁能源、木材、粮食、肉类、中药材、煤炭等大宗商品交易平台建设，完善仓储物流、金融服务等配套功能。推动大宗商品国际贸易突破性发展，产业结构优化升级取得新突破。促进海洋经济产值占地区生产总值比重持续提升，实现产业结构优化升级。

第二节　提升边境经济合作区产业集聚能力

以完善基础设施和优化空间布局为基础，以提升产业集聚度和竞争力为目标，打造产业特色鲜明、要素高效流动的边境经济合作区，培育区域经济发展新增长极。

完善基础设施与空间布局。加快化工园区等专业园区基础设施建设，增强土地、水、电、气、能源和人力资源等要素保障，提高招商质效，在项目承接和产业培育上取得突破性进展。优化“一心、一轴、一带、五区”空间布局，构建产城融合发展的现代化产业新区，推动建成区、海产品加工贸易区、海洋生物医药及装备制造产业片区、汽车及零部件与新能源产业片区、化工园区五大片区功能更加完善。

培育优势产业集群。重点发展能源矿产、海洋产业、服装加工三大主导产业，培育汽车及零部件贸易加工、中药材功能食品加工、数字贸易等辅助产业。依托化工园区发展清洁能源化工产业，推动产业链延伸和价值链提升，形成特色鲜明的产业集群。

第三节　推动综合保税区功能升级

以转型升级和创新发展为驱动，拓展功能业态，优化服

务模式，推动综合保税区向具有影响力和竞争力的海关特殊监管区域转型升级。

创新业务模式与业态拓展。发展壮大保税加工、保税物流优势业态，积极培育保税维修和再制造等新业态，鼓励企业开展委内加工、加工余料内销等业务，推动加工贸易向“研发+生产+服务”全链条转型。

提升服务能级与产业融合。大力发展供应链金融、检测认证等生产性服务业，推动制造业与服务业深度融合。培育服务贸易新增长点，实现生产制造、货物贸易与服务贸易协同发展。建设区域物流中心，提升物流枢纽功能。

深化区域合作与联动发展。加强与国内自贸区、重点口岸的联动合作，探索“区区联动”“区港联动”新模式。拓展与内陆综保区及沿海口岸合作，创新“一票制”多式联运，降低物流成本。适时推动综保区扩区升级，拓展发展空间。

第四节　深化互市贸易区开放合作

以扩大开放和深化合作为主线，创新互市贸易发展模式，提升边民互市贸易进口商品落地加工水平，形成面向东北亚的互市贸易创新发展实践区。

拓展互市贸易广度与深度。深化互市贸易区开放合作，拓展互贸商品品类，优化互贸区（点）功能。探索圈河互贸区双边互市贸易新模式。创新边民互市贸易交易方式和监管模式，提升互市贸易便利化水平。

提升落地加工能力与水平。做大做强互贸进口商品落地加工业，延伸深海鱼油加工产业链条发展精深加工，打造沙

丁鱼油生产基地；引进海参精深加工生产线开发多元化产品，推动从“原料进口”向“成品输出”升级；持续扩大对俄罗斯大豆进口加工规模，打造大豆进口加工基地；推动海产品进口落地加工向精深加工转型升级，建强海产品加工基地；聚焦肉类精深加工与产业链整合，打造效益显著、辐射力强的进口肉类加工基地。

第五节　推动跨境电商综合试验区高质量发展

以创新发展和集聚提升为重点，完善跨境电商全链条生态体系，培育贸易新业态新模式，打造辐射东北亚的跨境电商枢纽。

完善跨境电商业务体系。推动 9610、1210、9710、9810 等全业务模式发展，引导传统外贸企业数字化转型。培育“跨境电商+产业带”模式，推动特色产业通过跨境电商拓展国际市场。加强跨境电商品牌培育和营销网络建设，提升跨境电商产业发展水平。

优化物流通道与服务网络。稳定畅通对俄公路、铁路及“陆空联运”物流通道，创新跨境物流组织模式。推进跨境电商产业园建设，积极培育本土经营主体。完善边境仓、海外仓布局，着力构建覆盖东北亚的物流服务网络。降低供应链成本，提升物流效率。

构建产业生态与支撑体系。推广“珲春 e 购”平台，拓展线下体验中心，构建线上线下融合的销售体系。力争跨境电商贸易额年均增长 10%，总量突破 130 亿元，同步推进展销中心和国内产品仓建设，加强人才培养与服务保障，促进

跨境电商集聚发展。

专栏 2：提升开放平台能级
打造海洋经济核心引擎。全面深化珲春海洋经济示范区管理体制改革。**谋划推进**清洁能源、粮食、肉类、中药材、煤炭等大宗商品交易平台建设。 **提升边境合作区产业集聚能力。全面建设**珲春国际合作示范区化工园区基础设施项目。**谋划推进**珲春跨境物流集散中心项目。 **推动综合保税区功能升级。开工建设**综保区进境（出境）食用水生动物保税分拨中心；珲春综保区保税维修再制造项目；珲春综保区卡口行政通道升级改造工程。 **深化互市贸易区开放合作。**拓展互贸商品品类，探索双边互市贸易新模式，全面提升沙丁鱼、海参、大豆等互贸进口商品落地精深加工能力。 **建设跨境电商综合试验区。**全面推动传统外贸企业数字化转型。完善边境仓、海外仓布局。谋划推进珲春跨境电商公共服务边境备货仓项目。

第三章　深化区域务实合作

聚焦构建全方位对外开放新格局，充分发挥区位与政策优势，聚焦重点国家与地区，深化多领域务实合作，强化内外联动，培育贸易竞争新优势，推动开放型经济实现高质量发展。

第一节　深化对俄全方位合作

充分发挥珲春对俄合作桥头堡作用，以资源互补和市场共享为基础，深化贸易往来与产业协作，构建多层次、宽领域的对俄合作新格局。

扩大资源进口与商品出口规模。不断提升煤炭、清洁能源、铝、粮食、海产品、木材、化肥、药材等大宗商品进口和汽车及零部件、小商品、果蔬等重点产品出口规模，推动进口多元并进、出口提值增量。针对俄罗斯市场需求，加大

日用消费品、服装鞋帽、汽车及零部件、电子产品及医疗辅具等产品出口，实现进出口量值齐升。

搭建合作平台与完善服务功能。通过定期举办中俄珲春口岸贸易博览会和中俄珲春经贸洽谈会，搭建集商品展销、企业对接、产业合作为一体的综合性平台。强化仓储加工能力建设，完善冷链物流等配套设施，提升对俄贸易服务水平，进一步扩大对俄进出口规模。

第二节　拓展对日韩朝经贸往来

深化与日本、韩国、朝鲜的经贸合作，积极推动拓展合作领域，创新合作模式，提升珲春在东北亚经贸合作中的参与度和影响力。

优化贸易结构与拓展合作领域。扩大食品、婴幼儿用品、化妆品等商品进口份额，推动纺织原材料、汽车零部件、电子元器件等上游产品出口。深化在机械装备、电子信息、化工、轻工纺织等领域的产业合作，培育新的贸易增长点。

加强交流平台与机制建设。精心筹办“大图们倡议”东北亚旅游论坛、环日本海商品博览会等文化交流和展会活动，打造常态化经贸合作平台。加强与东北亚国家友好城市合作，建立多层次交流机制，稳妥推进对朝合作，加强互联互通基础设施建设，逐步扩大对朝贸易规模。

第三节　畅通对内联通协作通道

立足珲春沿边近海的独特区位条件，强化与国内市场的战略对接，深化区域分工协作，促进要素高效流动，构建内外联通、优势互补的开放型经济体系。

深化与吉林省内腹地联动。深度链接长吉腹地产业资源，推动省内汽车、光电、化工等优势产品经珲春口岸出口。积极承接省内产业转移，共建产业合作园区，完善跨区域产业链分工协作体系，重点加强与长春都市圈的对接与协调联动。优化省内物流通道布局，提升珲春与腹地城市的集疏运效率，构建高效畅通的省内经济循环体系。

拓展与国内重点区域合作。依托吉浙对口合作机制，积极引进浙江海洋产业项目与创新资源，主动承接转移产业，推动两地在技术、市场、产业等方面的深度联动。探索与宁波等沿海城市建立“飞地经济”合作机制，共建产业园区和研发成果落地转化平台。支持本地外贸企业主动融入国内市场做大做强，培育一批具有区域影响力的龙头企业。

专栏 3：深化区域务实合作
深化对俄全方位合作。定期举办中俄珲春口岸贸易博览会。 **拓展对日韩朝经贸往来。**积极筹办“大图们倡议”东北亚旅游论坛、日本海商品博览会等文化交流和展会活动。 **畅通对内联通协作通道。**积极承接长吉腹地汽车产业转移。谋划与宁波建立“飞地经济”合作机制，研究共建产业园区。

第三篇　强化产业支撑，建设实业立市、动能充沛的繁荣珲春

加快构建具有珲春特色、支撑高质量发展的现代化产业体系，以绿色制造、绿色能源和现代服务业为主攻方向，围绕产业创新驱动、产业基础再造、产业链条延伸、新旧动能转换，系统谋划主导产业提质、优势产业做强、新动能培育等重点任务，着力培育发展新质生产力，推动形成结构优化、技术先进、绿色低碳、融合协同的现代化特色产业发展格局。

第一章　持续完善产业体系构建

积极推动产业基础再造、产业链条延伸、新旧动能转换，全面落实支柱产业提质、优势产业集群、新动能培育、产业数字转型等重点任务，加快形成结构更加优化、技术更加先进，更加绿色低碳、融合协同的产业发展新格局。

第一节　提质升级主导产业

以链式拓展、集群发展为路径，深入推进“智改数转”、设备更新和绿色改造，推动有色金属、纺织服装、海产品加工产业等主导产业向高端化、智能化、绿色化转型，增强产业核心竞争力，向百亿级产业集群迈进。

聚焦有色金属加工延链补链。铜产业方面，立足珲春现有产业基础，保障紫金铜业稳产增产，引进一批铜、铝、硫酸等产业延链项目。以紫金铜业为引领龙头，全面加速铜产业项目的招商引资与建设进程。通过针对性引进国际先进的铜箔、铜线生产技术及智能化设备，推进铜箔、铜线规模化生产，延伸铜产业链条。加快推进英安镇工业园区建设，推

动产业从粗加工模式向高附加值的精深加工领域转型，显著提升产品的技术含量与市场价值，打造具有区域辨识度的铜加工产业集群。铝产业方面，加快推进再生铝加工项目建设，推行“进口原料+本地加工”模式，培育“再生铝－精深加工－循环利用”特色链条。硫酸产业优先规划布局技术领先的化肥生产等精细化工项目，改变硫酸外销的粗放处置模式，推动硫酸消纳向高附加值利用方向跨越，重点聚力培育硫酸产业特色化工集群。黄金产业积极盘活马滴达金矿资源，推进实施珲春鑫盛矿业矿山项目。

推动纺织服装产业改造提升。鼓励企业智能化升级，引入先进技术和设备，优化生产流程，精准定位并引进国内外知名品牌企业，通过品牌效应带动产业集群的快速发展和壮大。依托珲春纺织工业基础和劳动力优势，推进棉麻产品进口，加快构建全市纺织业从纤、纺、织、染、加、贸到电商的完整产业链，引入服装设计产业，建设社会化服装加工项目，确保产业链上下游各环节之间能够实现高效、顺畅的衔接与协同。深入推进纺织服装业内部的资源优化配置，推动企业间的重组并购和协同合作，不断整合优质资源，扩大产业整体规模，提升产业集中度和竞争力。全面推动产业智能化升级，引入先进技术和设备，优化生产流程，提升生产效率和产品质量，实现产业的绿色、低碳、可持续发展。

做优做强海产品加工产业。全力推动海产品加工产业从“初级加工”向“即食化、功能化、品牌化”转型，构建具有竞争力的现代海产品产业体系。支持推进预制菜产业规范

化发展，重点培育即食海鲜、调味海鲜、海鲜预制菜三大系列拳头产品，满足市场对便捷、美味海产品的消费需求。构建集约化、智能化的暂养体系，借助物联网技术实现对暂养环境的实时监控和远程调控，确保海产品在暂养环节的品质稳定。同步完善冷链物流体系，打造从产地到终端的全程低温保鲜链条，保障海产品的新鲜度与品质。以“原料进口－精深加工－冷链物流－终端销售”全链条建设为依托，整合上下游资源，实现产业各环节的高效协同，将珲春打造成为全国知名的海产品预制菜与功能食品供应基地，树立区域特色海产品品牌的国际影响力。

专栏 4：提质升级主导产业
聚焦有色金属加工延链补链。开工建设年产 50 万吨再生铝圆锭建设项目；珲春鑫盛矿业矿山项目。**谋划推进**珲春示范区 10 万吨无氧铜杆 5 万吨铜杆拉丝项目；年产 30 万吨铝基材料项目；珲春示范区 15 万吨电子铜箔项目。 **加快纺织服装产业改造提升。全面建设**珲春示范区棒棒哒时尚产业制造项目；牛牛户外服装加工项目；金田服饰加工项目二期。**开工建设**珲春冰雪户外装备产业园项目；中服服装加工项目。 **推动海产品加工产业做优做强。全面建设**珲春进口食品精加工项目；忠善帝王蟹深加工项目；珲春海格力斯帝王蟹暂养池项目。**开工建设**珲春市生态渔业国家级现代农业产业园。**谋划推进**鱼油、虾油、海豹油加工产业园；海产品交割中心项目。

第二节　做大做强优势产业

聚焦清洁能源、数字贸易和汽车零部件等重点方向，强化资源转化与市场对接，培育形成一批具有区域带动力和产业控制力的优势产业集群。

推动清洁能源化工产业实现全链发展。充分利用俄罗斯石油天然气资源优势，积极拓展铁路和公路进口渠道，加快

建设清洁能源进口、转运、储存、加工等项目，谋划建设进口石油天然气储备基地项目。打造绿色精细化工园区，加快推进 LPG 深加工等重点项目建设，紧盯精细化工与新材料领域，延伸发展工程塑料、高性能涂料、医药中间体等产品，推动能源化工产业从“传统基础化工”向“高端新材料+绿色低碳”转型，构建“低碳原料－精细加工－循环利用”产业体系。充分发挥化工园区集聚、配套发展的特点，协同推进节约能源、产业链碳减排。研究发展氢氨醇产业，增强能源保障体系韧性。

推动跨境电商实现跨越式发展。积极培育跨境电商主体，推进边境仓、海外仓扩建扩容、联动发展，稳步扩大进出口规模，构建“保税备货+跨境集散+数字服务”全链条生态，建设辐射俄日韩朝的数字化贸易枢纽。完善“珲春数字口岸综合服务平台”功能，打造数据驱动的一体化数字贸易基础设施，巩固拓展 9610、1210、9710、9810 等跨境电商全业务模式，扩大 TIR 公路卡航规模，推动“跨境电商+产业”融合，建设多语种直播基地，开展跨境营销活动，助力工业品通过“跨境电商+海外仓”模式出海。培育本土电商平台和地域商标，实现边贸数字化升级。引导制造企业接入数字平台，发展“进口－保税加工－全球直销”模式，拓展保税维修、数字服务等业态，构建“珲春接单－跨境生产－全球交付”网络，形成百亿级跨境电商产业集群。

推动汽车及零部件加工贸易实现突破发展。加强与国内外知名汽车企业的交流合作，扩大商用车出口优势，拓展新

能源乘用车、专用车出口品类，构建多元出口网络。以保税维修为核心，将珲春打造成对俄集汽配、汽保、汽修和汽车装饰为一体专业化的汽车服务市场。培育汽车零部件跨境电商平台，实现修配、再制造品线上线下联动销售。积极招引一汽、重汽零部件配套企业到珲春投资建厂，引进更多汽车整车出口、零配件出口加工等企业落户，构建集生产加工、出口贸易、售后服务于一体的边境特色汽车出口贸易加工基地，形成“生产－贸易－服务”一体化生态。

专栏 5：做大做强优势产业
推动清洁能源化工产业实现绿色发展。全面建设珲春市亿鸿石化有限公司 100 万吨/年清洁能源（LPG）深加工项目。**开工建设**珲春瑞吉能源进口百万吨液化石油气项目；中诚智汇清洁能源物流园项目。**谋划推进**珲春 LNG/LPG 多功能储运基地项目；年产 5 万吨生物基硅白炭黑项目。 **推动跨境电商实现跨越式发展。**建强“珲春数字口岸综合服务平台”功能，健全“跨境电商+边境仓+海外仓”发展体系。 **推动汽车及零部件加工贸易实现突破发展。开工建设**二手车出口整备及车辆报废基地项目；综保区整车“KD”拆解出口项目；珲春市智能化新能源发电动力系统建设项目；珩玑工程机械再制造循环产业项目。**谋划推进**珲春市专用车辆加工基地建设项目；工程机械车辆组装项目；高档汽车内饰件加工项目；汽车线束加工项目。

第三节　培育经济增长新动能

围绕海洋生物医药、光电信息、木制品精深加工、粮油肉类加工、新能源等基础领域，积极布局未来产业新赛道，推动项目集聚、技术突破与业态创新，打造产业转型升级新引擎。

实施海洋生物医药保健产业提升工程。发挥中药材进口口岸和周边国家地区丰富的海洋资源、中药材资源优势，以

“原料进口、研发引领、产业转化、品牌打造”为核心，研发胶原蛋白肽、深海鱼油、磷虾油、甲壳素等功能保健品，重点发展海洋生物功能食品和人参、防风等中药材进口加工，加快推进中药材产业园、功能食品产业园建设，积极引进相关领域企业入驻，提升龙头引领作用，实现产业集群化发展，构建从资源开发到终端产品生产的完整产业链，打造全国重要的海洋医药生物保健产业基地。

实施光电子加工产业提升工程。以“技术创新、产业集聚、应用引领”为导向，推动产业向发展半导体器件、光通信产品等光电子核心业态转型，依托光电产业园区等吸引光电子领域龙头企业、中小企业和创新创业团队入驻，鼓励企业开展产品技术研发及核心技术攻关，推动产业向发展半导体器件、光通信产品等光电子核心业态转型，拓展产品应用场景，在通信、新能源、医疗、汽车电子、消费电子等领域更好满足市场需求，形成集研发、设计、生产、测试、封装于一体、具有核心竞争力的光电子产业集群，打造区域经济增长新引擎。

实施木制品加工产业提升工程。充分利用俄罗斯丰富的林木资源，建设标准化、可持续的优质木材原料储备基地，全力推进木材等商品铁路货运通道建设，积极布局木材铁路货场及仓储加工配套设施。以“绿色转型、高端提质”为核心，推动产业从粗放型向高附加值型转变，鼓励企业引进先进设备和技术。引进国内龙头企业研发生产纳米复合木材、木塑板材、环保集成材等新材料，紧扣市场潮流与客户需求

研发契合市场的特新林产品，发展高端智能家具、定制家居、木工艺品等精深加工，推进木制品企业向创新创优、集群集约方向发展。推广环保型无醛胶粘剂、水性涂料等绿色材料应用，推动木材废料回收利用，降低产业能耗和污染排放；支持企业打造区域特色木制品品牌，更加注重科技赋能，拓展国内高端市场，提升品牌影响力和市场竞争力，积极构建集原材料供应、精深加工、品牌营销于一体的现代化木制品产业体系。

实施粮油肉类进口加工与高效冷链物流协同提升工程。充分发挥互贸落地加工和肉类进口口岸优势，以“保障安全、精深加工、品牌引领”为目标，扩大俄罗斯粮食、大豆、肉类进口规模，引进更多加工、贸易类企业落户，加强智慧化冷库建设，构建集进口、加工、仓储、物流、销售于一体的全产业链体系。推进高效冷链物流体系建设，优化进口供应链、提升精深加工水平、建设质量安全体系、拓展国内市场网络。发展高铁冷链班列等干线运输模式，开设海鲜冷链专列，实现鲜活产品 8 小时抵京、12 小时达沪。完善海产品进口配套冷链设施，提升速冻、冷藏、暂养及检验检测能力，增强冷链分拨配送效率。依托双向物流通道，推动生鲜消费品内输外销，促进冷链服务网络向俄罗斯等周边国家延伸，打造辐射东北亚的粮油肉类加工基地和高效冷链枢纽。

实施新能源产业提升工程。以“绿色低碳、技术领先、全链发展”为目标，有序发展光伏、风电、新型储能等新能源产业，推动光伏、风电与建筑、农业、交通等领域的融合

发展；推动新型储能技术在新能源发电、智能电网、用户侧等领域的应用，依托境外市场谋划布局新能源动力电池、电机、电控等核心零部件研发生产，构建集研发、设计、生产、运维于一体的新能源核心零部件制造产业集群，推动能源结构优化升级。

实施制造业与服务业融合提升工程。围绕“出口抓加工、进口抓落地”，进一步发挥互市贸易区和综合保税区功能，充分利用国内国际两个市场、两种资源，进一步优化区域产业分工协作，促进生产要素有效流动和聚集，培育发展出口加工和先进制造业，大力发展边境贸易、转口贸易及服务贸易，积极利用陆海联运国际运输通道，扩大内贸货物跨境运输规模。着力做大做强境外资源开发、生产服务、国际物流采购，重点拓展经珲春进出的矿产品、农畜产品的精深加工，在财税、金融、通关便利等方面给予互市贸易进口商品落地加工产业支持。推动境内境外的产业互补与资源共享，形成优势互补、联动发展、互利共赢的发展格局。努力将贸易与产业协同发展打造成珲春亮眼的城市名片。

专栏 6：培育经济增长新动能
实施海洋生物医药保健产业提升工程。开工建设动物肠衣（肝素钠）加工项目；吉林省邱健正鸿药业有限公司扩建项目。**谋划推进**海参肽加工项目；年产 4 万吨新医药中间体新材料精细化工项目；珲春海洋经济发展示范区海洋经济药物及生物制品培育及示范项目。 **实施光电子加工产业提升工程。**全面推动光电产业园建设；推动产业向发展半导体器件、光通信产品等光电子核心业态转型。 **实施木制品加工产业提升工程。**积极推动兴家地板、森林狼木业转型升级开辟国内市场；引进龙头企业研发生产纳米复合环保新材料。**谋划推进**春景村木材加工产业园。 **实施粮油肉类进口加工与高效冷链物流协同提升工程。全面建设**春汇

果蔬国际智能物流园项目。**开工建设**宗塬肉制品加工建设项目（二期）；美味多（吉林）海产品加工项目；俄豆深加工项目；珲春汇财大豆制品深加工项目；泛海国际物流加工项目。**谋划推进**互市贸易海产品、农产品及肉类落地加工项目。

实施新能源产业提升工程。开工建设珲春市分布式光伏发电项目；示范区 10 万千瓦自带负荷配置新能源（风火打捆）项目；珲春矿业增量配电网制造分散式风电项目。**谋划推进**珲春示范区新材料循环经济产业园区绿电项目；100MW/400MWh 独立储能电站示范项目；大唐吉林发电有限公司技术改造项目；协氢研发生产与展示中心项目。

实施制造业与服务业融合提升工程。全面建设珲春市储配煤基地建设项目；立明数字物流枢纽中心项目。**开工建设**亿鸿石化 LPG 铁路转运中心项目。

第二章　加快落实创新驱动战略

创新是推动经济高质量发展的核心引擎，以科技创新驱动产业升级，通过培育主体、搭建平台、引育人才、优化生态，构建支撑高质量发展的全域创新体系，实现经济的内涵式增长，为珲春市的长远发展注入强大动力。

第一节　强化多元创新主体培育

坚持企业在创新中的主体地位，推动产学研用深度融合，构建梯度有序、协同联动的创新主体群落，为珲春高质量发展注入持续创新动能。

强化企业创新主体地位。构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，促进实施科技型中小微企业“破茧成蝶”专项行动和“专精特新”企业培育计划，建立健全优质企业梯次培育库，推动企业开展关键核心技术攻关，促进大中小企业协同创新、融通发展。

深化产学研协同融合。深化与延边大学、长春高校联盟等合作，推动产学研用深度融合，构建梯度有序、协同联动

的创新主体群落。积极谋划搭建“校企实训直通车”平台，推动科技成果在珲春转化落地。鼓励校企共建研发机构与产业技术创新联盟，联合开展科技项目攻关和人才培养，实现创新资源与产业需求精准对接。

第二节　打造高能级创新平台体系

围绕重点产业发展需求，系统布局各类创新平台，强化资源集成与开放共享，构建功能互补、衔接紧密、运行高效的创新平台支撑体系。

布局产业创新核心载体。围绕能源矿产、海洋经济、清洁能源等重点领域，谋划布局建设一批技术创新中心和科技资源共享服务平台，打造产业创新核心载体。深化与国内外高校及科研机构合作，积极争取共建院士工作站和成果转化中心，强化创新载体配套与服务，形成开放协同、功能完备的平台网络。

构建全链条成果转化体系。构建“基础研究+技术攻关+成果产业化”的全链条转化体系，推动科技创新与产业升级深度融合。强化国际科技合作，谋划建设跨境技术转移平台，深化与“一带一路”沿线国家及周边国家的科技交流，在海洋科技、数字经济等领域开展联合研发，提升珲春在东北亚区域的创新影响力。

第三节　健全创新人才引育机制

实施更加积极、开放、有效的人才政策，畅通引才渠道，优化育才模式，完善服务保障，打造近悦远来、人尽其才的人才发展高地。

拓宽国际人才引进渠道。面向俄、日、韩等国创新实施便利化引才机制，大力引进海外高层次人才和急需紧缺人才。支持“候鸟式”“项目制”等柔性引才模式，筹备搭建珲春国际人才在线服务平台，为外籍人才提供集成化服务，提升国际人才集聚能力。

优化人才服务保障体系。深化与国内“双一流”高校及本地院校合作，促进建立人才定向输送和联合培养机制，推动人才培养与产业需求紧密衔接。优化人才服务保障，在住房、医疗、子女教育、配偶就业等方面提供全方位支持，持续营造宜居宜业的人才发展环境，不断增强人才归属感和留珲发展意愿。

第四节　完善综合创新生态系统

以提升区域创新能力为目标，优化创新资源配置，强化制度保障与环境营造，构建要素齐备、机制灵活、开放包容的创新创业生态。

加大创新投入与金融支持。探索设立科技创新联合基金，引导社会资本投向关键技术研发和成果转化。深化科技金融支持，构建多元化科技投融资体系，促进“科技-产业-金融”良性循环。完善创新激励政策，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围，充分释放各类主体创新潜能。

构建知识产权大保护格局。构建司法、行政、技术赋能相结合的知识产权大保护格局，健全跨部门执法协作与跨境司法保护机制。深化科技体制机制改革，完善科技成果转化和收益分配机制，破除制约创新的制度障碍，为创新主体提供稳定、透明、可预期的制度环境。

专栏 7：加快落实创新驱动战略
强化多元创新主体培育。实施科技型中小微企业“破茧成蝶”专项行动和“专精特新”企业培育计划。谋划搭建“校企实训直通车”平台。 **打造高能级创新平台体系。**谋划布局建设能源矿产、海洋经济、清洁能源等重点领域的技术创新中心和科技资源共享服务平台。 **健全创新人才引育机制。**筹备搭建珲春国际人才在线服务平台。深化与国内“双一流”高校及本地院校合作。 **完善综合创新生态系统。**探索设立科技创新联合基金。构建司法、行政、技术赋能相结合的知识产权大保护格局。

第三章　全方位扩大内需

围绕持续扩大内需，将惠民生与促消费、有效投资与人的发展紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，推动消费与投资良性互动、供给与需求动态平衡，增强经济持续健康发展的内生动力。

第一节　持续提高居民收入

强化就业优先、拓宽增收渠道、完善分配机制，促进居民收入稳步增长，推动城乡居民消费能力持续提升，市场活力全面激发。

实施就业优先战略。落实就业优先政策，健全经济发展与就业增收联动机制。聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，依托“96885”等就业服务平台强化精准服务，开发公益性岗位实施就业兜底。适时提高最低工资标准，完善企业工资集体协商和正常增长机制，保障劳动者报酬随经济发展稳步提高。

拓宽多元化增收路径。鼓励居民依法通过技能提升、兼职创业等方式拓宽劳动收入。深化开放型经济联动，扩大边民互市贸易规模，拓展冷链物流、国际货代等增值服务，带

动普通居民拓宽经营性与劳务性收入来源。强化产业融合创新，引导农民通过农产品深加工、乡村旅游服务实现收入多元化。健全联农带农利益共享机制，推动产业项目效益向边境村屯和基层群众延伸，确保发展成果更公平惠及各族群众。

第二节　大力激发消费活力

顺应消费升级趋势，以场景创新、业态融合和环境优化为抓手，全面激发传统消费与新兴消费潜力，构建供需互促、城乡协同的消费新格局。

推动传统消费提质扩容。持续提升传统消费，深挖特色美食资源，打造“珲春味道”美食IP和海鲜街、欧式街等特色餐饮街区，培育名菜、名店、名厨。推进商业街区更新与业态升级，发展“首店经济”“首发经济”“首创经济”和即时零售，打造沉浸式购物体验。鼓励家装家居进社区，健全废旧物资回收体系，推动家电、家装以旧换新，稳定和扩大大宗消费。

促进服务消费融合发展。积极发展服务消费，拓展文旅产品供给，推动历史文化遗产与旅游深度融合，开发跨境旅游、生态研学等特色产品，应用VR/AR技术打造数字文旅场景。盘活体育资源，建设全民健身中心、体育公园，促进体育与夜间消费融合发展。加快消费场所适老化改造，开发康养旅游、老年用品，增加养老托育服务有效供给。

加快新型消费培育。加快培育新型消费，支持智慧超市、智慧餐厅等新零售业态，培育“互联网+社会服务”。优化消费环境，完善“一刻钟”便民生活圈，加强消费信用体系

和市场监管，营造安心、舒心的消费氛围。打造一批“入境友好+居民便利”的双属性消费场景，精准升级离境退税商品供给，拓展入境消费便利政策，实现“免签便捷进入+退税即时办理+补贴自动抵扣+商家优惠直享”一站式服务。

第三节　积极扩大有效投资

发挥有效投资对优化供给结构、畅通经济循环的关键作用，聚焦重点领域，优化投资结构，激发各类主体投资活力，为经济持续增长注入强劲动能。

优化投资结构。聚焦交通、城市更新、新基建、社会民生等领域补短板、强弱项，推动构建完善现代化综合交通网络，全面推进智慧城市和5G、工业互联网等新型基础设施建设。积极引导资源向产业集聚，瞄准海洋经济、清洁能源、数字经济、低空经济、银发经济等新兴产业、未来产业，谋划实施一批重大项目和产业应用场景。推动实施智能化改造和数字化转型，大力发展新质生产力，促进传统产业高端化、绿色化升级。

激发多元主体活力。用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、新型政策性金融工具等政策，合理扩大地方政府专项债券额度，充分发挥政府投资引导带动作用。切实保护好民营企业合法权益，积极鼓励民间资本参与交通、能源、先进制造等重点领域基础设施建设。全面贯彻落实外资准入政策，鼓励引进外资，支持外资在海洋经济、生物医药等领域延链补链、增资扩产。

创新服务保障机制。健全完善投资促进机制，全面推进

重大项目并联审批，实现“线上+线下”分级调度和问题协调解决的闭环管理。积极推动投融资模式创新，常态化组织银企对接活动，研究推进 PPP 新机制和基础设施 REITs，加强项目谋划包装储备。建立健全项目从招商到落地、从谋划包装到建成投产的全生命周期服务管理机制，全方位保障项目建设提速增效。

专栏 8：全方位扩大内需

提高居民收入水平。落实就业优先政策，依托“96885”等就业服务平台强化精准服务。扩大边民互市贸易规模，拓展冷链物流、国际货代等增值服务，带动普通居民拓宽经营性与劳务性收入来源。

大力提振居民消费。打造“珲春味道”美食 IP 和海鲜街、欧式街等特色餐饮街区。加快消费场所适老化改造，开发康养旅游、老年用品。支持智慧超市、智慧餐厅等新零售业态。

积极扩大有效投资。推进智慧城市和 5G、工业互联网等新型基础设施建设。鼓励民间资本参与交通、能源、先进制造等领域建设。落实外资准入政策，支持外资在海洋经济、生物医药等领域延链补链、增资扩产。

第四章　全面深化重点领域改革

面对新形势新任务，坚持向改革要动力、要活力，以更深层次改革破解发展难题。聚焦制度型开放、市场主体培育、国资国企优化与市场环境建设等关键环节，着力破除体制机制障碍，为珲春构筑高水平开放与高质量发展新优势提供坚实的制度保障。

第一节　健全对外开放机制

立足珲春沿边近海区位优势，着力构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度型开放体系。推动与毗邻国家在贸易投资、产业合作、数据跨境等领域规则对接和标准互认，争取设立面向东北亚的跨境金融改革创新试验区，开展人民币跨

境使用、资本项目可兑换等金融创新试点。深化口岸管理部门协同改革，建设集通关、物流、支付、税务等功能于一体的智慧口岸平台。同步构建与国际经贸规则相适应的风险防控体系，完善国际贸易摩擦预警应对机制和涉外知识产权保护体系，强化对跨境金融、数字经济等新业态的监管能力，为高水平对外开放提供制度保障。

第二节　激发民营经济活力

坚持“两个毫不动摇”方针，严格规范涉企执法行为，全面破除制约民营经济发展的体制机制障碍。创新金融服务体系，完善首贷续贷等服务机制，开发适应民营企业特点的信贷产品，规范发展供应链金融。拓宽民营企业融资贷款渠道，充分发挥金融机构融资服务职能，切实解决民营企业融资困难。健全民营企业诉求响应和权益保护机制，依法保护民营企业和企业家权益。持续构建亲清政商关系，巩固领导干部联系重点企业服务机制，持续营造尊重、关怀、支持民营企业发展的良好氛围，充分激发民营经济的创新活力和发展潜能。鼓励和引入民营企业参与重大项目建设、滚动接续向民间资本推介项目；鼓励民营企业积极参与跨境经贸等领域拓展对外合作。加大招商引资力度，强化招商引资队伍建设，设立外商投资考察接待服务中心，重点围绕园区基础设施建设等领域做好项目跟踪服务工作。

第三节　深化国有企业改革

以提升国有资本运营效率和增强国有企业活力为核心，深入推进国资国企改革。优化国有资本布局结构，推动资本

向海洋经济、清洁能源、口岸物流、战略性新兴产业等关键领域集中。完善中国特色现代企业制度，深化市场化经营机制改革，完善市场化选人用人机制和差异化薪酬分配制度。强化国有资本监管，完善国有资本经营预算管理，构建业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”监督体系。坚持和加强党的全面领导，确保党组织充分发挥公司治理领导作用。

第四节　积极融入全国统一大市场

坚持“两个毫不动摇”方针，全面落实市场准入负面清单，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种壁垒。积极推动产业协同与市场互通，将珲春打造成为国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接。持续深化“放管服”改革，推进智慧政务建设，提升“一网通办”服务水平，实现外资企业开办全流程电子化并在1个工作日内办结。建立健全以信用监管为基础的新型监管机制，融合“双随机、一公开”与跨部门综合监管，设立“企业安静期”，实现精准高效监管；强化信用体系建设，将信用激励约束机制全面融入市场监管，促进市场主体自我规范与共治。完善涉外法律服务体系，提升跨境贸易便利化水平。加强反垄断和反不正当竞争执法，完善公平竞争审查制度，着力营造稳定公平透明、可预期的市场化、法治化、国际化一流营商环境，全面提升区域综合竞争力。

专栏9：全面深化重点领域改革
健全对外开放机制。推动与毗邻国家在贸易投资、产业合作、数据跨境等领域的规则对接和标准互认。

激发民营经济活力。健全民营企业诉求响应和权益保护机制。开发适应民营企业特点的信贷产品，规范发展供应链金融。
深化国有企业改革。优化国有资本布局结构，推动资本向海洋经济、清洁能源、口岸物流、战略性新兴产业等关键领域集中。
积极融入全国统一大市场。推进智慧政务建设，提升“一网通办”服务水平。营造稳定公平透明、可预期的市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第四篇　聚焦兴边富民，建设村美民富、人和业兴的和美珲春

农业农村现代化是珲春高质量发展的重中之重。必须深入落实乡村振兴战略，推动兴业、强县、富民一体发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一章　提升粮食综合生产和储备调控能力

围绕“稳面积、提地力、强科技”三位一体发展路径，严格落实耕地保护制度，推进耕地质量提升，加大农业科技应用，着力推动粮食综合生产能力稳步提升到新水平。

第一节　稳定粮食播种面积

压实粮食安全政治责任，抓好耕地保护工作，充分调动农民务农种粮积极性，确保全市粮食播种面积保持稳定。完善粮食生产扶持政策，深入落实惠农政策。因地制宜推广土地流转、土地托管、代耕代种等模式，做到应播尽播、应种尽种。优化粮食种植结构，合理推行免耕、休耕、轮作等保护性耕作技术。稳定玉米和水稻等粮食种植面积，稳定高产粮食作物占比。有序扩种大豆，因地制宜发展杂粮杂豆、薯类等特色粮食作物。开展单产提升行动，主攻大面积单产提升，依托各类工程项目整市推进单产提升，促进整市均衡增产。抓好高产高效技术推广应用，充分发挥科技支撑力量，依托基层农技推广体系建设，建立科技试验示范基地，组建“科研+推广”专家团队，加快科技成果集成熟化和推广应用。构建多元化食物供给体系，对规模种植户进行重点扶持。同时强化灾害监测预警、制定气象灾害和病虫害防范工作预

案、加强农业防灾减灾能力建设。

第二节　强化耕地保护和质量提升

坚守耕地红线，采取“长牙齿”的硬措施，压实耕地保护责任。加强耕地用途管制，实行永久基本农田特殊保护，建立“卫星遥感+无人机巡查+网格化管理”的耕地种植用途动态监测体系，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。推进高标准农田建设，将永久基本农田全部建成高标准农田。加大农业水利设施建设力度，因地制宜推进高效节水灌溉建设，稳步实施珲春灌区续建配套与节水改造。提升耕地质量水平，实施黑土地保护工程，因地制宜推广保护性耕作，提高黑土地耕层厚度和有机质含量。

第三节　提高农业科技应用水平

强化科技创新能力，构建现代化农业技术创新体系，推进黑土地保护与科技农业融合，推广智慧农业技术应用，促进良田、良种、良机、良法和智慧农业融合，推广智能农机装备和物联网监测系统，实现农作物病虫害智能预警与统防统治。加快种业自主创新，加强种质资源保护与利用，推进延边黄牛和人参等道地药材种质资源保护；加强智能农机装备推广应用，在粮食种植中推广植保无人机，扩大智能农机应用覆盖率，推动深松整地、精量播种、水稻机械化育（插）秧等环节实现智能化；推进智慧农业技术集成应用，推广物联网监测系统与数字化农田管理技术。

第四节　增强粮食储备调控能力

切实履行粮食安全责任，加强粮食储备基础设施建设，

提高储备粮库现代化与智能化水平，确保粮食储备能力和应急保障水平。坚持粮食购销市场化导向，严格落实最低收购价政策、粮食购储加销环节监管，完善粮食市场监测预警调控机制，保障农民合理收益，稳定粮食生产。积极推进储粮减损工作，推广先进的储粮技术，减少粮食损失和浪费，提高粮食利用效率。

专栏 10：提升粮食综合生产和储备调控能力
稳定粮食播种面积。全面建设珲春市 6.5 万亩高标准农田建设项目。**推动实施**珲春大豆优势产业集群建设行动。 **强化耕地保护和质量提升。**持续加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，进一步全面、系统规范耕地保护和质量提升活动，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。 **提高农业科技应用水平。开工建设**多年生高品质人参提质增效示范基地推广项目；珲春市杨泡满族乡 RAS 工厂化循环水高密度渔业养殖产业融合配套基础设施项目。**谋划推进**延边黄牛核心育种场及种公牛站建设项目。 **增强粮食储备调控能力。**加快建设现代化仓储物流体系，重点开展粮库智能化改造升级行动，持续完善口岸跨境粮食储运通道；加快构建数字化粮食储备管理平台，提升预警和应急响应能力；健全多元协同的储备机制，拓展与周边地区粮源协作及应急保障网络。

第二章　推动农业产业转型升级

深入实施乡村振兴战略，锚定农业高质量发展靶心，以“产业筑基、品牌赋能、经营提效”为攻坚方向，推动农业产业实现从规模扩张到质效跃升、从初级生产到全链增值的跨越式蝶变，擘画产业兴、农民富、乡村美的壮丽画卷。

第一节　加快发展优势农特产业

构建多元化食物供给“基地”体系。打造绿色人参种植基地，稳定园参栽种面积，积极发展林下山参，联合省内产

业园打造绿色人参种植、加工基地、内贸和跨境流通中转基地。**打造食药用菌生产基地**，以黑木耳、灵芝、桑黄、香菇等食药用菌为主体，鼓励发展物联网智能温室，推进标准化生产，支持具备条件的企业开展工厂化栽培。**打造特色果蔬生产保供基地，**围绕寒富苹果、苹果梨，引进培育和推广应用高产高效新品种，完善产地冷藏保鲜、物流作业等设施设备。**打造延边黄牛养殖基地**，推动延边黄牛选育升级，提升中高端品种占比，加快培育家庭牧场、合作经济组织等新型经营主体。**打造生猪养殖基地，**推进森林黑猪规模标准化养殖基地建设，完善饲料加工存储、集中养殖、粪污处理等基础设施设备。**打造跑山鸡特色品牌基地**，做好集约化标准化健康养殖、科学饲喂、环境控制、疫病防控、病死禽类无害化处理与等工作。**打造全国性冷水鱼养殖基地，**扩大冷水鱼、传统家鱼和林蛙养殖规模；开发新技术，推进绿色养殖方式，配套完善大水面养殖设施设备，提升池塘标准化健康养殖条件和水平。**打造蜜蜂养殖基地，**科学分类划定蜜源地网格与管护，扩大蜂群饲养规模，加快转变传统生产方式，提升设施装备现代化水平，积极推进智慧蜂场建设。**打造特种经济动物养殖基地，**积极推进梅花鹿、狐、貂、貉等特种经济动物养殖，积极推进适度规模养殖，允许庭院养殖，加强饲料供应、养殖技术服务，完善养殖设施设备及环保配套。

培育农特产品加工“集群”。打造绿色人参等中药材加工集群，重点推广绿色人参、桑黄等标准化初加工，推进高值化精深加工，开发中成药、饮片、软胶囊、滴丸等高附加值产品，并推动向食品、化妆品领域拓展。**打造食用菌加工**

集群，以黑木耳、香菇为主体，发展壮大食用菌加工产业，迭代升级加工生产线，扩大精深加工规模，配套智能化菌包生产车间和冷链物流设施。**打造特色果蔬加工集群，**在富硒苹果、苹果梨主产区推进功能性休闲食品、饮品调料开发与加工；在蔬菜主产区深耕朝鲜族特色食品、山区生态食品两大特色深加工路径。**打造林特产品加工集群，**以山野菜、红松果、木材等加工为主导，分区打造林特产品加工集群。**打造特色畜牧产品加工集群，**在延边黄牛、森林猪、跑山鸡主产区科学布局屠宰加工网点，实施全链条、全利用的产品开发战略，推行工艺、分割、溯源“三统一”标准，大力发展精深加工，推动畜产品由初级加工向精深加工延伸，形成完整的农产品加工体系。

第二节　精心培育优质农业品牌

构建“一主多元、多点联动”农业品牌矩阵。形成以核心品牌为引领、区域公用品牌为支撑、企业品牌为主体的品牌体系。重点聚焦本地特色农产品，围绕长白山人参、珲春大米、延边黄牛等地理标志产品，推进“吉字号”“虎豹之乡”等区域公用品牌建设，打造一批地域特色鲜明、产品特性突出的农业品牌。同时分类培育人参、食用菌、稻米等重点品类品牌，形成“珲春优质稻米”等区域共享金字招牌，鼓励龙头企业构建“企业+公用”品牌体系，提升加工包装和品牌传播能力。

加强品牌管理运营能力建设。建立健全品牌治理体系，完善授权使用、目录管理、监督评价、退出机制，制定农业品牌管理办法，实施品牌目录发布与动态管理，严查冒用、

套牌行为。同步推进标准化与溯源体系建设，制定生产加工地方标准，推动全过程标准化，并依托物联网与区块链技术，建设溯源平台，实现产品“可追溯”。提升品牌识别与传播力，统一公用品牌视觉体系，融入边境生态与朝鲜族文化元素，增强“珲春出品”认知度，通过强化线上线下联动营销，在线下拓展农博会、口岸展销等平台，在线上打造电商旗舰店、直播矩阵，拓展销售渠道。积极推进农文旅融合赋能，打造冷水鱼节、采参节、稻米节等节庆品牌，开发文创农特伴手礼，丰富品牌文化内涵，通过管理制度、技术支撑与文化载体协同发力，全面提升“珲春农品”的市场竞争力与品牌价值。

第三节　持续优化农业经营体系

提升家庭经营集约化水平。坚持家庭经营在农业生产经营中的基础性地位，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点要求，深化承包地“三权分置”改革，按照依法自愿有偿原则，引导规范土地经营权流转，推进土地集约化经营水平。实施家庭经营能力提升工程，引导有务农意愿的农户扩大规模创办家庭农场，鼓励小农户通过联户经营、联耕联种等方式开展生产。

推进农村集体经济活权赋能。深化农村集体产权制度改革，完善农村集体经济组织章程，优化农村集体经济组织治理结构。推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，采取出租、股份合作等方式盘活农村集体资产。创新集体经济发展模式，因地制宜发展资源开发型、资产经营型、农业服务型、旅游开发型集体经济，强化党建引领村集体经济发展，

推广“党支部+合作社”发展模式。

推进新型农业经营主体提质增效。夯实新型农业经营主体规范提升成果，进一步提高农民专业合作社、家庭农场建设水平，重点支持农民合作社加强农资供应、技术服务、仓储保鲜和冷链物流、产地初加工、产品销售等关键环节能力建设。扶持一批省级及以上农民合作社示范社和示范家庭农场做大做强，引导家庭农场自愿联合发展农民合作社和农民合作社依法自愿组建联合社。扶持龙头企业牵引、家庭农场和农民合作社跟进、小农户广泛参与的农业产业化联合体。

健全便捷高效的农业社会化服务体系。建立公益性和经营性协调发展的农业社会化服务体系，按照主体多元化、服务专业化、收费标准化、运行规范化的要求，推动农业社会化服务领域进一步拓展、服务质效进一步提高，增强农业技术推广、农资供应、农机作业、农产品加工与销售、金融支持、信息咨询等综合性服务功能。建立珲春市农业社会化综合服务平台，健全覆盖农业产前、产中和产后全链条社会化服务网络，促进服务供需有效匹配。

专栏 11：推动农业产业转型升级
加快发展优势农特产业。开工建设珲春市帝王鲑种业和养殖基地项目；珲春市密江乡解放村冷水鱼农旅融合发展建设项目；国家农业产业强镇建设行动。**谋划推进**马川子乡南山村寿光蔬菜大棚配套项目。 **精心培育优质农业品牌。**构建“一主多元、多点联动”农业品牌矩阵。形成以核心品牌为引领、区域公用品牌为支撑、企业品牌为主体的品牌体系。**谋划推进**春化镇桦树村桦树汁及山泉水饮品生产加工项目；人参食品系列产品加工项目。 **持续优化农业经营体系。**重点培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，发展农业社会化服务，推动适度规模经营。建立健全利益联结机制，提升规模化、标准化水平，增强农业综合效益和竞争力。

第三章　建设宜居宜业和美乡村

以巩固脱贫攻坚成果筑牢民生保障底线，以强化基础设施打通乡村振兴脉络，以整治人居环境擦亮美丽乡村底色，着力推动边境村突破发展，构筑稳固繁荣的边疆家园。

第一节　巩固脱贫攻坚成果

建立分类分层检测帮扶制度。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，做好现有监测对象的预警工作和“三类户”的动态监测工作；提升防止返贫致贫监测帮扶成效，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入监测，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，确保“一张网”平稳运行，加强社会救助兜底保障。

加大乡村就业创业扶持。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，确定过渡期后帮扶重点工作，推进帮扶产业高质量发展，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，动态跟踪市场变化，及时调整产业规划，推动消费帮扶与乡村振兴产业发展有机结合，拓展销售渠道，支持农产品入驻各大电商平台，发展庭院经济。

开展定制化技能培训。全面收集脱贫人口就业意向、产业发展需求以及个人技能基础信息；统筹落实以工代赈、乡村公益性岗位开发、帮扶车间、“雨露计划＋”等促就业措施，稳定脱贫劳动力就业规模，强化对有劳动能力的脱贫人口和监测对象的开发式帮扶。

第二节　强化农村基础设施建设

聚焦道路、水利、网络等设施建设，全面提升农村基础设施水平。推进城郊村屯、较大人口规模自然村（组）、边

境自然村、边境新村道路硬化，同步推进公路安全设施和交通秩序管理精细化提升。推进城乡供水一体化和规模化供水工程建设，完善农村供水管网设施，加强水源保护和水质提升，保障农村饮用水安全。加强加大农业水利设施建设力度，因地制宜推进高效节水灌溉建设，在水土资源适宜区域有序新建一批中小型灌区，加强珲春灌区、敬信灌区设施配套和末级渠系改造，强化小型、促进微型农田水利工程建设，完善农田蓄水、引水、排水设施，增加农田有效灌溉面积。加快建设数字乡村赋能乡村治理，依托吉林省数字农业农村云平台推进“党建+网格化+数字化”治理模式，完善农村较大人口聚居区、生产作业区、公共机构、交通要道沿线等区域宽带网络覆盖深度和广度，推进 5G、千兆光网全覆盖，全面提升农村基础设施现代化水平。

第三节　推进农村人居环境整治

加强村庄公共空间整治，开展村庄清洁行动春季、夏秋、冬季三大战役，行政村实施率达到 100%。完善农村生活垃圾收集、运输和处置体系，行政村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 100%。建立健全农村生活垃圾治理长效机制，提高农村生活垃圾无害化处理率。健全畜禽粪污收储运体系，推进畜禽粪污就地转化、就近还田利用。逐步完善农村污水管网建设，因地制宜推进农村生活污水治理，提高农村生活污水治理率，加强农村生活污水处理设施建设与运行管理，确保污水处理设施正常运行。加大村庄绿化美化力度，开展庭院绿化、道路绿化、公共绿地建设等。加强乡村风貌整治，打造一批环境优美、生态宜居的美丽乡村。加强国道、省道、

旅游沿线以及边境乡镇村环境卫生整治，系统实施乡村建设行动示范镇、精品村和美丽庭院示范户“三级联创”，打造美丽乡村示范带与集聚区。学习运用“千万工程”经验，集中力量开展城中村、城乡结合部治理，常态化抓好“八拆”、村庄清洁和生活垃圾处理。

第四节　推动边境村实现突破发展

创新边境村组团发展模式。围绕“一带引领、两镇支撑、八团兴村”发展思路，依托G331沿边开放发展“轴带”作用，推进交通基础设施与旅游资源整合，形成“轴上畅通、近道畅行、远道畅达”的路网体系，构建人气集聚新网络。打造春化-敬信“两镇”发展引擎，春化镇以生态康养与绿色产业为基，敬信镇以跨境旅游与口岸经济为翼，形成“北养南贸”驱动格局，共同构建边境地区产服融合留人生态。推进“一眼望三国”、回龙湾生态游、渤海古城游、虎豹公园区、冷水鱼养殖、果蔬菌畜种植养殖、综合加工业、口岸边贸八个重点边境村片区组团发展，实现产业联营、设施联建、服务共享，构建以产聚人新体系。到2030年，边境村新增就业岗位1.5万个，常住人口达3万人，户籍人口动态平衡，边民人均收入由2.14万元增至3.56万元。

壮大边境村特色产业。以特色优势为基础、以产业兴旺为方向，扎实做好招商引资工作，支持引导各类市场主体在边境村布局产业项目，利用“吉·浙”对口合作契机，围绕孟岭村谋划好苹果加工和文旅产业项目，持续带动农户增收致富。积极构建边境多业态融合旅游产业体系、边境特色种养加工产业体系、边境口岸经济体系，带动边境村产业快速

发展、边民增收致富。持续带动增收致富，鼓励各类市场主体在边境村布局产业项目，重点推进珲春市现代设施农业高科技示范园及标准化设施农业育苗基地项目、中草药黑猪养殖基地、绿色生态农产品种植、大果玫瑰深加工等项目建设。

加大政策支持与保障。积极争取中央专项彩票公益金、中央预算内投资、超长期特别国债等政策资金，支持农业农村领域重大项目建设。用足用好“十百千万工程”建设资金，完成18个边境村“百村示范”创建，全面加快边境新村建设，切实增强边境村环境对人口的吸引力和承载力，有序引导农村居民向边境一线集聚。扎实做好农村闲置资产盘活利用工作，摸清闲置资产底数，建立清晰台账，及时将集体闲置资产在产权交易平台挂牌交易。完善农村金融服务体系，加大金融对农业农村的支持力度，创新支农惠农金融产品和服务，解决农民和新型农业经营主体融资难、融资贵问题。

专栏12：建设宜居宜业和美乡村
巩固脱贫攻坚成果。健全防止返贫监测帮扶机制，对易返贫人口实施动态监测和精准帮扶，持续促进脱贫地区产业发展和就业增收。 **强化农村基础设施建设。开工建设**珲春市农村规模化供水工程；珲春市敬信镇道路基础设施项目；敬信镇农村供水保障工程；三家子满族乡自来水改造项目；农村基本具备现代生活条件补短板工程。 **推进农村人居环境整治。开工建设**和美乡村试点项目；珲春市边境村边民居住环境品质提升建设项目；珲春市美丽乡村建设工程项目。**谋划推进**珲春市农村生活污水综合治理项目； **推动边境村实现突破发展。开工建设**珲春市全域土地综合整治项目（英安镇，敬信镇）；珲春市现代设施农业高科技示范园及标准化设施农业育苗基地项目；三家子满族乡永丰村乡村民宿项目。

第四章　促进城乡融合发展

大力推进基础设施互联互通、公共服务均衡配置与农村

制度深化改革，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合的发展体系。

第一节　实施新一轮农业转移人口市民化行动

深化户籍制度改革，全面放宽落户条件，畅通在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家落户通道。推动城镇基本公共服务全覆盖与均等化，保障随迁子女受教育权利，健全公共服务体系。开展定制化、精准化的职业技能培训，提升农业转移人口的就业竞争力。构建全方位的社会融入体系，营造开放包容的城市环境，切实增强农业转移人口的归属感与身份认同，提升市民化行动质量。

第二节　推动基础设施向农村延伸

加大对农村公路建设的资金投入，重点推进县乡道升级改造工程。优先解决偏远村落未通路问题，切实打通农村居民出行“最后一公里”。建立健全农村公路养护管理长效机制，定期对农村公路进行巡查、维护和修缮。大力实施农村饮水安全巩固提升工程。持续推进农村电网改造升级工作，优化变电站布局，更换老旧输电线路，提高供电可靠性和稳定性。加强农村电网智能化建设，满足农村日益增长的生产生活用电需求。在具备条件的农村地区铺设天然气管网，建设储气站等配套设施。

第三节　促进公共服务向农村倾斜

建设综合性农村文化活动中心，为村民提供文化娱乐活动场所。加强对传统村落、历史建筑、民俗文化的保护和修缮，抓好国家级文物保护单位萨其城遗址、省级非物质文化遗产满族剪纸等农村优秀传统历史文化保护传承。积极开展

集团化办学，推进义务教育优质均衡发展，持续做好农村控辍保学工作。发展普惠托育服务，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，办好乡镇公办幼儿园。完善乡村医疗卫生体系，加强乡村医疗服务能力建设，稳步提高村医执业资质比例。实行慢性病签约服务、“积分制”管理模式，实现村卫生室、村医全覆盖。逐步提高医保基金在乡村使用占比，推进村卫生室纳入医保定点管理，推行医保支付方式改革，推进长期护理保险全覆盖。增强县级医院综合能力，推进医共体建设，推动城市优质医疗资源向县域下沉。健全乡村养老服务体系，建设村级养老服务站，发展乡村互助式养老服务，保障困难群众基本生活。加强农村生育支持、婴幼儿照护服务及特殊群体关爱服务。

专栏 13：促进城乡融合发展
实施新一轮农业转移人口市民化行动。开工建设珲春市失能失智老年人养护院建设项目。 **推动基础设施向农村延伸。**推进水、电、路等基础设施向农村覆盖，实施农村公路升级、城乡供水一体化、清洁能源建设和数字乡村工程，推动公共服务设施延伸，助力乡村全面振兴。 **促进公共服务向农村倾斜。**开展公共服务下乡行动，推动医疗、教育、养老等优质资源向乡村延伸覆盖，全面提升边民生活品质能力。

第五篇　推动文旅融合，建设文化繁荣、业态丰富的胜境珲春

主动融入G331沿边开放旅游大通道建设，以文塑旅、以旅彰文，紧扣“消费场景构建、情感体验营造、核心IP打造”三大要素，以实施“文旅十大工程”为抓手，整合历史、民俗、生态、边境、跨境等优势文旅资源，培育“文旅+”融合新业态，打造高品质旅游目的地城市。

第一章　大力繁荣文化事业

坚持以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘和活化利用珲春丰富的历史文化与民族民俗资源，加强文物保护与研究，推动非遗活态传承，为建设形神兼备的“多彩珲春”注入深厚文化内涵。

第一节　加强历史文化遗产保护利用

深入挖掘活化区域历史文化资源，构建以渤海国文化为特色、红色文化为本底、多元文化交融的历史文化旅游体系，强化文物保护利用和文化遗产传承，打造具有全国影响力的历史文化旅游目的地。

推进渤海国文化保护利用。深度挖掘活化区域历史文化资源，重点推进以“渤海国文化”为核心的文化活化与利用工作。系统推进八连城、古城村、裴优城等渤海古国遗址的保护修缮、考古研究与创新展示，加强文物保护与利用，系统挖掘古城遗址为内涵，打造微缩景观，影视基地，文化创意等项目，规划建设遗址公园与博物馆，推出“考古研学旅游线路”，打造唐渤海国遗址文化园。积极推动渤海国大遗

址申报世界文化遗产工作。

弘扬爱国主义红色文化。全面深化东北抗联历史的挖掘、研究与宣传，依托相关遗址精心开发红色旅游精品线路，配套建设陈列馆与体验基地，传承红色基因。深入挖掘并大力弘扬吴大澂勘界戍边、保疆卫国的历史功绩与崇高精神，强化爱国主义教育。加强战争遗址保护与和平价值阐释，着力推进张鼓峰事件、五家山要塞等战争遗址的保护与阐释工作，规划建设主题展览馆与纪念馆，通过多种形式呈现历史真相，突出其作为反侵略历史见证与和平警示的重要价值。

第二节　促进民俗文化传承发展

健全非物质文化遗产保护传承体系，推动民俗文化与旅游产业深度融合，培育特色文旅业态，打造具有浓郁地方特色的民俗文化旅游体验区。

加强非物质文化遗产的系统性保护与活态传承。在现有非遗保护体系基础上，重点推进朝鲜族、满族等特色民族文化的抢救性记录与数字化建档工作，支持代表性传承人开展授艺传习活动，鼓励非遗项目与当代审美、现代生活需求和旅游消费场景深度融合。通过设立非遗工坊、传承体验中心等实体空间，推动传统技艺、表演艺术等在生产实践中延续生命力，并促进不同民族文化交流互鉴，形成活态传承的良好生态。

打造特色文化旅游功能区与沉浸式体验载体。充分挖掘渤海古镇的历史文化底蕴与富强煤矿工业遗产价值，通过对历史建筑的活化利用，建设集文化展示、休闲娱乐、特色商

业于一体的步行文化休闲街区。同步推进煤矿工业展览馆的展陈提升与规范化夜市文化区的业态培育，形成白天观景、夜间消费的全时旅游链条。深化民俗节庆活动的场景营造与内容设计，运用现代科技手段增强互动参与性，通过情景再现、故事叙述等方式提升游客对民族风情的沉浸式感知与情感共鸣。

打造珲春特色文旅品牌。围绕珲春朝鲜族、满族文化及图们江流域地域特色，系统开发涵盖日常用品、工艺礼品、数字藏品等多元品类的文创产品系列，推动文化资源向创意产品转化。加快推进朝鲜族特色民宿与餐饮的产业化、标准化进程，深入挖掘其传统建筑美学价值、手工技艺精髓与饮食文化内涵，培育打造“珲春味道”“风情旅居”等具有辨识度的文旅品牌。通过文化价值的创意转化与产业链延伸，实现文化保护传承、创意设计与产业振兴的有机融合。同时，持续推进国家通用语言文字的推广普及，规范城乡公共空间的标志标识系统，为文旅发展营造规范友好的语言环境。

专栏 14：大力繁荣文化事业
加强历史文化遗产保护利用。全面建设渤海古镇二期工程项目。**开工建设**唐渤海国遗址文化园项目；温特赫部城与裴优城址—古寺庙遗址保护展示项目；八连城遗址保护展示利用工程；延边渤海遗址博物馆；张鼓峰战地遗址公园项目。 **促进民俗文化传承发展。全面建设**珲春市国际大剧院及文化馆建设项目。**开工建设**防川非物质文化遗产展演中心项目；满族非遗文化产业园。

第二章　促进文旅深度融合

主动融入 G331 沿边开放旅游大通道建设，充分利用唯一性的跨境区位优势、东北虎豹国家公园领衔的生态资源、

以及深厚的渤海历史文化底蕴，将珲春打造成为以“一眼望三国”为核心标识、以跨境体验与生态人文为双引擎，功能完善、特色鲜明、环境优美、生活便捷的高品质边境旅游目的地城市，形成与延吉、牡丹江等周边城市差异化、互补性的竞争优势。

第一节　深化边境跨境旅游资源开发

充分发挥“一眼望三国”的区位优势，深化与周边国家旅游合作，推进跨境旅游创新发展，打造具有国际影响力的边境跨境旅游目的地。

深化跨境旅游合作与核心景区建设。全面深化与俄罗斯、朝鲜等毗邻国家的旅游战略协作，共同开辟覆盖边境风光、民俗风情、历史探秘、边境商贸等多元主题的跨境旅游线路集群和旅游产品体系。以渤海古镇为延伸，完善周边基础设施建设，丰富文旅消费场景，带动古城、沙坨子边境文化旅游连片发展。以防川风景名胜区争创国家 5A 级旅游景区为引领，推进防川摩天轮、张鼓峰战地遗址公园建设，对标国内一流标准，打造集地缘风貌与深厚人文底蕴于一体的旅游金名片。

推进口岸景区化与文旅综合体开发。高标准推进圈河口岸、珲春口岸等国门枢纽景区化、体验化建设，强化其门户形象与集散功能，重点完善观景打卡、国门历史文化展陈、特色免税购物、沉浸式跨境互动体验等核心功能配套，打造展示国家形象、促进跨境往来、激发爱国情怀的活力窗口。以圈河村为核心拟建游客中心、国门会客、餐饮娱乐、住宿休闲等为一体的文旅综合体，促进交旅融合发展，实现兴边

富民。

构建跨境旅游功能区与完善交通体系。加快推进中俄“珲春—哈桑”滨海国际旅游度假区开发建设，逐步推进中俄、中朝、中朝俄全面跨境旅游正常化，形成图们江三角洲区域真正的跨境旅游合作区。推进实施 G331 吉线秘境珲春段工程项目，做好沿线各景点景区与 G331 主线的串联，增加观景台、服务区、打卡点等设施，实施 G331 与 G302 的互通引导，完善交通自驾服务体系，形成珲春吉线秘境打卡体系。抢抓中俄免签政策红利，开发跨境精品自驾游路线，常态化吸引俄罗斯自驾旅游团来珲游玩。

第二节　推动文化旅游融合发展

以生态保护为前提，以文化赋能为内核，以旅游产业为牵引，系统整合国家公园、森林湿地、冰雪康养等核心资源，推动生态保护、文化传承与旅游经济深度互动、协同增效，构建特色鲜明、业态多元、互利共赢的生态文化旅游发展新格局。

构建以国家公园为核心的生态体验产品体系。以“东北虎豹国家公园”为龙头，创新“全域国家公园”发展模式，重点开发科普研学、图们江河道游览、特种车辆科考等高端生态旅游项目，积极打造虎豹公园特色村镇，持续推进入口社区项目落地，系统塑造“虎豹之乡”品牌形象。同时，高标准推进敬信湿地“候鸟天堂”的保护与活化利用，积极发展观鸟经济与湿地科普教育，形成与国家公园联动互补的生态旅游节点。

拓展冰雪经济与历史文化旅游新业态。全力完善冰雪经

济全产业链，依托敬信镇等地的资源与区位优势，规划建设中小型滑雪场及配套服务设施，提升冰雪旅游吸引力。深入挖掘珲春要塞等历史遗址的文化内涵与当代价值，推动其与旅游产业深度融合，开发具有独特性的文化旅游项目，形成生态观光与人文体验并举的发展格局。

培育森林康养与避暑旅居目的地。依托春化原始森林、密江大麻哈鱼洄游观测等优质生态资源，设计开发生态体验与自然教育项目，构建完整的生态旅游产品与研学体系。充分利用当地气候与自然资源优势，大力发展避暑经济，打造集森林浴、温泉疗愈、中医药康养、健康管理于一体的综合性旅居康养目的地，延伸生态价值产业链。

第三节　提升旅游服务品质

围绕“吃住行游购娱”全要素，制定珲春市旅游服务质量提升与产业协同发展实施方案，完善旅游公共服务体系，提升旅游服务质量，推动旅游产业链条化、集群化发展。

提升餐饮、商业与住宿服务能力。做强做大高铁经济，建设车站商圈项目，打造“珲春味道”美食品牌，推广朝鲜族、满族特色餐饮及跨境风味，培育特色餐饮街区与主题餐厅。更新改造商业街区，拓展特色商业功能。提升住宿业标准化、特色化、智慧化水平，发展高端酒店、精品民宿、主题客栈、汽车营地等多层次住宿体系，满足多元化需求。支持特色餐饮品牌打造与住宿业态升级项目，建立文旅、商务、市场监管等多部门协作机制，确保项目高质量落地见效。

优化交通服务与丰富文体娱乐体验。推进城市慢行系统建设，优化旅游交通网络，提升景区间接驳效率，发展边境

观光专线等特色交通体验，完善自驾游服务体系。创新推出一批优秀文化旅游演艺作品、优秀剧目。建设全民健身中心、体育公园等项目，丰富城市休闲娱乐与体育赛事等业态。丰富夜间文旅消费场景，打造夜间经济集聚区。强化交通、文旅、住建、自然资源等多部门协同，系统规划并推进交通与文旅体验融合项目。

加强营销推广与规范市场秩序。深化生态资源旅游化利用，深入挖掘各乡镇资源禀赋，开发民族演艺、互动体验、户外运动、节庆活动等多元化娱乐产品，打造“春山化雨、邂逅虎豹”“中国东北角、日出哈达门”“英立东陲、安佑华夏”“凭海临风、悠游敬信”“魅力果岭，花开板石”等各具特色的乡村旅游品牌，实施精准化、立体化文旅品牌营销推介，构建全媒体营销矩阵，深化区域联合推广并策划影响力节赛活动。持续加强旅游市场监管，健全综合监管与诚信体系，严厉打击违法违规行为，全力构建规范有序、安心舒心的市场环境。保障文旅品牌营销与重大节赛活动，加强任务落实的督导评估，形成推动文旅市场健康有序发展的长效合力。

专栏 15：促进文旅深度融合

深化边境跨境旅游资源开发。开工建设 G331 沿线（珲春）旅游服务综合体项目；“东方之眼”摩天轮项目；莲花湖公园项目；防川村基础设施提升项目。**谋划推进**防川观景索道平台项目；中俄“珲春-哈桑”滨海国际旅游度假区项目；长岭子口岸旅游基础设施项目。

推动文化旅游融合发展。开工建设珲春·虎豹传奇国际生态旅游度假区。**谋划推进**古城文旅综合体项目；八连城农业观光旅游岛项目。

提升旅游服务品质。开工建设岸芷汀兰温泉度假酒店项目；G331 和 G302 沿线景观提升改造及旅游驿站建设项目；防川温泉酒店项目；珲春套娃酒店项目。

第三章　筑牢珲春绿色本底

深入实施“生态立市”战略，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹生态保护、环境治理与价值转化，奋力谱写美丽吉林建设的“珲春篇章”。

第一节　系统推进环境保护与修复

坚持保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草一体化保护与修复，强化国土空间管控，系统实施重大生态工程，全面提升生态系统质量和稳定性，筑牢珲春高质量发展的生态安全屏障。

构建科学有序的生态保护格局。统筹保护与发展两大要素，严守耕地保护红线，严格生态保护红线监管，严控城镇开发边界，着力构建集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间，形成功能清晰、协调有序的国土空间开发保护新格局。

实施山水林田湖草系统修复工程。深入实施山水林田湖草生态保护修复工程，重点开展小流域综合治理提质增效和侵蚀沟专项治理。有序推进河流生态修复整治，做好珲春河岸线保护与利用，加快建设万里绿水长廊工程珲春段，重点推进珲春河山水利枢纽工程建设。同步加强森林生态系统修复，强化湿地保护与修复，持续开展林草湿生态连通工程，高质量推进国土绿化，有序推进历史遗留矿山生态修复，谋划建设紫金矿山遗址公园，推广生态农业模式，构建农田生态廊道。

加强生物多样性保护与东北虎豹栖息地建设。持续推进东北虎豹国家公园建设，重点实施东北虎豹栖息地保护保育工程，强化生物多样性保护。建设专业化的野生动物保护研究中心，不断提升野生动物疫源疫病监测、预警与防控能力，构建人兽和谐共生的生态家园。

第二节　持续改善生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，系统推进多污染物协同控制和区域污染协同治理，持续提升生态环境质量。

深入打好蓝天保卫战。持续提升空气质量，加大秸秆焚烧污染控制力度，加快推进散煤污染治理和燃煤锅炉超低排放改造。强化移动源综合治理与道路、施工扬尘精细化管控，推进多污染物协同减排，推动空气质量持续改善。

系统推进水环境治理与水生态保护。深入落实河（湖）长制，以提升水环境质量为核心，强化流域综合治理与生态修复。持续推进水源地规范化建设与长效监管，强化水质监测预警与风险防控，确保县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持100%。

强化土壤污染风险管控与治理修复。持续开展土地保护，加强黑土地保护重大工程建设，推进建设用地土壤污染调查与治理修复，统筹土壤和地下水污染风险管控。强化农用地和建设用地分类管理，大力推广绿色清洁种养模式与农业绿色技术，保障土壤环境安全。

第三节　稳步推进和实现碳达峰

将碳达峰碳中和目标全面融入经济社会发展全局，以全面绿色转型为引领，以能源低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构与生活方式，如期实现碳达峰目标，为建设美丽珲春提供坚实支撑。

推动重点领域绿色低碳转型。加快实施有色金属、纺织服装等传统行业绿色化改造，建设资源综合利用基地，促进工业固体废物综合利用，提升产业循环化水平。大力发展生态循环农业，提高畜禽粪污资源化利用水平，全面推进农作物秸秆综合利用，构建农业绿色低碳循环发展模式。通过产业结构优化和技术升级，从源头上减少能源消耗和碳排放，确保单位地区生产总值能耗持续下降。

构建清洁低碳安全高效的能源体系。着力打造新能源生产基地和绿色能源试验区，探索推进清洁低碳氢氨醇在工业、交通、能源等领域应用，完善“绿电+消纳”政策体系和市场运行机制。积极推广绿色电力证书交易，拓宽绿电消费渠道，引领全社会提升绿色电力消费占比。严格实施能源消费强度和总量双控，强化能耗监测与调控，为经济社会高质量发展提供坚实的绿色能源保障。

倡导推广绿色低碳生活方式。在全社会厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为，营造节能环保的良好风尚。扎实推进塑料污染全链条治理，减少一次性制品消费与污染。积极引导公众选择绿色出行方式，同步推动重点区域充换电基础设施建设，完善绿色交通服务体系。通过消费端和行为端的深刻变革，形成全社会共同参与碳达峰行动的良好氛围。

专栏 16：筑牢珲春绿色本底
积极稳妥推进和实现碳达峰。全面建设珲春市县域充换电设施补短板试点项目。**开工建设**珲春市循环经济产业园项目。 **系统推进环境保护与修复。开工建设**河山水利枢纽工程项目；珲春河防洪治理工程项目；百里珲春河生态长廊治理工程（一期）；绿水长廊河道综合治理一期工程项目。**谋划推进**图们江支流敬信区域生态修复及环境整治建设项目；紫金矿山遗址公园。 **持续改善生态环境质量。**加大秸秆焚烧污染控制力度，加快推进散煤污染治理和燃煤锅炉超低排放改造，强化移动源综合治理。深入落实河（湖）长制，推进水源地规范化建设与长效监管。推进建设用地土壤污染调查与治理修复，统筹土壤和地下水污染风险管控。

第六篇　注重以人为本，建设彰显时代风貌、独具海洋特色、宜居宜业宜人的美丽珲春

深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，以内涵式发展为主线、城市更新为抓手，构建现代化城市基础设施体系，推动城市品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设现代化人民城市。

第一章　优化国土空间发展格局

顺应自然规律和经济发展规律，使经济和人口在适宜发展地区合理集聚和匹配，推动形成主体功能约束有效、开发有序的国土空间发展格局。

第一节　深化落实主体功能区战略

严格贯彻国家和吉林省关于珲春主体功能区的发展定位和战略部署，以主体功能区规划为基础统筹土地利用规划、城乡规划等各类空间性规划，实现全市国土空间开发保护统一管理。根据发展实际需要，按照保护优先、实事求是原则，因地制宜逐级细化主体功能区划分。加强区域管控，严禁开展任何非必要生产建设活动。持续完善主体功能区配套政策体系，建立健全激励与约束机制。

第二节　严格落实国土空间规划

全面落实《珲春市国土空间总体规划（2021-2035年）》，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，构建科学合理的生产空间、生活空间、生态空间。加强国土空间规划宣传和培训，提高社会各界对国土空间规划的认知度和认同感，营造全社会共同遵守规划的良好氛围。依据《珲

春市国土空间总体规划（2021-2035年）》，加快推进详细规划、专项规划的编制和审批工作，形成“多规合一”的规划体系，为城市建设和产业发展提供科学指导。

专栏17：优化国土空间发展格局
深化落实主体功能区战略。系统谋划生态环境分区管控方案，实施“一单元一策略”精细化管理;结合“三区三线”划定成果,建立“3+N”主体功能分区体系。 **严格落实国土空间规划。**持续加大农田水利设施建设力度，推进小型农田水利设施达标提质；加强耕地质量监测网络建设，定期开展土壤肥力评估和改良；实施高标准农田建设工程，提升农田建设管理信息化水平；强化生态管控，保证生态保护红线面积不减少、性质不改变。

第二章　提升城市综合发展水平

坚持将满足人民群众对美好生活的向往作为城市发展的出发点和落脚点，全面提升城市建设、运营、治理融合水平，不断增强城市的承载力和吸引力。

第一节　提升城市风貌品质

统筹建筑布局、景观体系和开放空间，注重传承多元文化脉络，有机融入“海韵疆风”的地域特色和口岸贸易的活力氛围，同步推动景观小品建设与城市空间布局深度融合。统筹推进城市更新规划、片区策划及年度计划编制工作，精准指导城市开发建设，实施一批基础性、兜底性民生项目。推动城市功能完善与韧性提升，加大对库克纳河和珲春河两岸的改造完善，通过生态护坡、亲水平台、慢行系统打造连续开放的滨水空间。改造更新城市公园，谋划建设“口袋公园”和小微绿地，提升绿化覆盖率；系统推进城市亮化工程，结合珲春边境特色与生态资源，打造珲春河岸、地标建筑及

旅游节点主题光影景观，强化城市形象辨识度。在公园绿地、道路节点、边境风貌带等关键区域科学布点，到2030年，打造30处以上彰显珲春特色的精品景观小品，形成“点上出彩、线上成景、面上提质”的城市景观格局。

第二节　加强城市住房保障

完善住房供应体系，稳步推进城中村改造、棚户区改造与社区微更新，加强无障碍设施建设和适老化改造，营造全龄友好、安全健康的居住环境。扩大保障性住房覆盖面，新增配售型保障房、保障性租赁房，覆盖新市民、青年人等群体；推广“好房子”标准，打造示范项目，推动保障房率先达标；盘活存量市场，推行商品房“现房销售”模式，严控预售风险。有序推进老旧小区改造，进一步扩展楼体修缮、管网更新及公共设施升级范围。全域推进城市更新，建立“先体检、后更新”机制，优先解决内涝积水、管网老化问题；提升基础设施韧性，新建改造供水、供热管网，城市供水漏损率降至8%以下；延续“防大汛、抗大洪”经验，维护排水明渠、雨水井设施，完善住宅小区地下车库防涝体系。培育现代化建筑业产业链，发展绿色智能建造，新建建筑100%执行绿色建筑标准；建立房屋全生命周期管理制度，深化施工安全治本攻坚行动，落实工程“实名制”管理。推行物业企业信用评价与强制退出机制，业委会组建率达95%，专业化物业覆盖率超80%。

第三节　推进智慧城市建设

持续推进政务外网接入，推进智慧政务服务平台和政务

服务中心智能化改造，全面构建线上线下深度融合的数字政府新形态。依托智能办公平台，加快“互动直播+智能问答”政务生态建设，推动人工智能、大数据等新兴技术深度嵌入政务全流程，打造“全域覆盖、智能协同、精准高效”的智慧政务标杆。推动智慧政务办公平台向14个乡镇（街道）便民服务中心延伸覆盖，逐步形成市、乡、村三级贯通的数字化服务体系，加快实现政府治理能力和治理体系现代化，全面提升珲春数字政府建设水平。积极促进产业数字化向数字产业化转型，深化数字技术与实体经济融合应用，在工业、农业和服务领域借助大数据与人工智能优化服务模式，将数据资源转化为直观价值，推动珲春经济社会高质量发展。

专栏18：提升城市综合发展水平
提升城市风貌品质。开工建设海鲜街升级改造项目；三国美食特色街区；海鲜街“三国蟹蟹里”主题商业街区改造项目；老火车站土地收储项目；东北虎豹国家公园入口社区项目。**谋划推进**珲春示范区道路升级改造建设工程。 **加强城市住房保障。开工建设**吉润观澜项目；龙源国际公馆项目（龙源壹品）；名珠地产住宅项目。 **推进智慧城市建设。全面建设**珲春市充（换）电基础设施建设项目。**开工建设**珲春城市智慧化融合提升项目；珲春市（含示范区）智慧路灯、数字化升级改造能源托管服务项目；珲春市智慧城管建设项目。

第三章　完善市政基础设施体系

围绕建设宜居宜业宜游城市目标，坚持适度超前、整体优化、安全可靠原则，系统推进传统基础设施改造升级与新型基础设施布局建设，全面提升城市综合承载能力、运行效率和抗风险能力，为珲春高质量发展和人民生活品质提升提供坚实支撑。

第一节　改造升级市政基础设施

围绕建设宜居、韧性、智慧城市目标，系统推进市政基础设施更新改造，补齐功能短板，提升运行效率和安全保障水平，为城市高质量发展提供坚实基础支撑。

推进供排水系统提质增效。重点实施城市供水管网防冻改造与漏损治理工程，实现雨水科学调度排放，提升供水安全保障能力。系统推进“雨污分流”管网建设与更新改造，提高污水处理效能和防汛排涝能力。完善城乡一体化供水体系，加强水源地保护和输水管网互联互通，确保供水安全稳定。

优化能源供应与管网系统。推进城市燃气管道入户工程，在新建小区建设及老旧小区改造过程中同步规划布局燃气设施，以规整管网替代零散供气设备，提升社区环境整洁度，扩大清洁能源覆盖范围。推进分布式能源站和清洁能源供暖设施建设，提高能源综合利用效率。统筹电力、通信等管线布局，推进地下综合管廊建设和老旧管网更新改造，提升城市防洪排涝能力，实现各类管网集约化管理和智能化监控。

完善道路交通网络体系。优化城市路网结构，打通关键“断头路”，提升路网密度和通行效率。加强城市伤痕治理，按照“边排查、边整改”思路，聚焦机动车道、人行道、井具、施工围挡等群众关心的市政设施短板，建立问题清单，逐项修复整治，确保“修一处、成一处，规范一处、管用一处”。加强停车设施规划建设，完善立体停车设施布局。推进慢行交通系统建设，改善人行道和自行车道网络连续性。

实施智慧交通管理系统建设，提升道路交通运行效率和安全水平。争取到“十五五”期末，城市建成区路网密度达到国家标准。

健全垃圾处理等环卫设施。推进生活垃圾焚烧发电项目和厨余垃圾处理设施建设，提升垃圾资源化利用水平。建立建筑垃圾资源化利用体系，实现分类收集、专业运输和高效利用。完善城乡一体化垃圾清运处理体系，加强垃圾分类设施建设和运营管理，提升城乡环境综合治理能力。

专栏 19：改造升级市政基础设施
全面建设示范区排水防涝设施建设工程项目；城镇集中供热配套改造基础设施项目；图们江供热改造扩能项目。**开工建设**新华街、吴大澂路、河南街等市区、示范区市政道路工程；第二热源项目；供热安全应急保障设施建设工程（珲春河供热管网联通）。**谋划推进**示范区供热管网更新改造项目；示范区城市燃气基础设施建设项目；城市燃气管道等老化更新改造项目；珲春市供水管网及设施更新改造工程项目。

第二节　积极布局新型基础设施

把握数字化、智能化发展趋势，适度超前布局新型基础设施，促进数字技术与实体经济深度融合，培育经济发展新动能，打造面向未来的智慧珲春。

加快建设信息基础设施。推进 5G 网络规模化部署和千兆光网建设，实现城乡、口岸、景区等重点区域深度覆盖。统筹布局数据中心、云计算平台等算力设施，提升数据存储和处理能力。探索建设工业互联网标识解析节点，夯实数字经济发展基础。

推动融合基础设施发展。深化 5G+工业互联网在重点园

区和企业中的应用示范，建设城市级物联网平台。系统推进智慧城市项目，完善城市运行管理服务平台，强化数字技术在交通、能源、环保等领域的创新应用。

提升创新基础设施能级。建设跨境数字经济合作平台，布局人工智能、区块链等新技术基础设施，支持重点实验室和研发平台数字化升级。构建开放共享的创新基础设施体系，助力产业数字化转型和科技创新。

专栏 20：积极布局新型基础设施
实施城乡千兆光网“村村通”工程，重点覆盖农产品主产区、东北虎豹国家公园生态管护区，配套 5G+无人机巡护、生态数据实时传输功能；**工业互联网公共服务平台搭建工程，**研发设备联网、数据采集、应用开发等基础板块；**信息化设备提升项目，**建设珲春城市物联网平台，接入交通信号灯、供水供电管网、垃圾分类站点、生态监测设备等终端，实现“万物互联”；**布局人工智能基础设施，**在生态保护领域建设 AI 图像识别实验室，优化东北虎豹监测、森林病虫害预警模型；**搭建区块链基础设施，**重点应用于跨境贸易溯源、政务服务，实现“数据不可篡改、流程可追溯”。

第三节　完善防灾减灾基础设施

树立安全发展理念，构建布局合理、功能完备、反应灵敏、运转高效的现代化防灾减灾体系，全面提升城市安全韧性和应急保障能力。

系统提升洪涝灾害防御能力。统筹推进中小河流系统治理和山洪沟道综合治理，重点实施河山水利枢纽、敬信涝区、板石涝区等骨干防洪工程。加快城市排水防涝设施升级改造，建设雨水调蓄设施和智能排涝系统，显著提升城区应对极端强降雨能力。加强海岸防护工程和海堤加固建设，构建“流域-区域-城市”相衔接的防洪排涝体系。争取到“十五五”

末期，内涝防治标准有效提升，供水、燃气等管网老化更新改造基本完成，城市安全韧性水平显著提升。

全面加强应急救援设施建设。科学规划消防站点布局，推进中心站、专业站、微型站三级消防救援体系建设。加强消防水源等配套设施建设，完善重点区域消防供水网络。推进应急物资储备库标准化建设，健全分级分类的应急物资储备体系。合理布局应急避难场所，推动人防工程平战结合利用，提升综合应急救援保障能力。

健全全域覆盖的监测预警体系。建设“空天地”一体化灾害综合监测网络，整合气象、水文、地质、林业等监测资源，实现对多灾种的实时监测和智能预警。完善预警信息发布系统，确保预警信息精准直达受影响区域和人群。加强公共卫生应急设施建设，健全传染病监测预警和医疗救治网络，提升突发公共卫生事件应对能力。

强化重点基础设施安全防护。推进生命线工程系统加固改造，提升交通、供水、供电、通信等关键基础设施的抗灾能力。加强地质灾害隐患点综合治理，实施边坡加固和危岩体清除工程。完善森林防火设施布局，建设林火监测系统和防火隔离带，全面提升多灾种综合防御水平。

专栏 21：完善防灾减灾基础设施
开工建设珲春海洋气象预报预警服务一体化平台建设项目；大江大河三期工程（珲春市）；老龙口水库二期加高工程；珲春市小型引调水工程；圈河口岸海水倒灌泵站改造工程；板石涝区治理工程；人兽冲突防范工程；山洪沟治理；侵蚀沟小流域工程。**谋划**推进珲春河防洪治理工程；示范区灌渠治理升级改造项目；珲春市水库除险加固工程。

第七篇　贯彻主线要求，建设各族群众和睦共处、和衷共济的幸福珲春

坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉、强化社会保障作为促进民族团结的重要抓手，在提升群众获得感、幸福感中加强中华民族共同体建设，促进各族群众手足相亲、守望相助、共同发展，打造珲春民族团结进步升级版。

第一章　铸牢中华民族共同体意识

引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，牢牢把握工作主线，推动各民族共同走向社会主义现代化。

第一节　构筑中华民族共有精神家园

建立健全宣传教育常态化机制，举办民族团结进步宣传月活动。创新宣传教育载体平台，充分利用各类历史文化资源，深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实，引导各族干部群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。创新建设集教育、体验、实践于一体的“铸牢中华民族共同体意识全域体验区”，综合运用实物展示、场景复原、沉浸式体验、互动教学等现代化手段，生动展现各民族共创中华文明、共享中华文化、共筑精神家园的历史脉络与时代成就，打造各族群众共学共乐、情感交融的坚实平台，使铸牢中华民族共同体意识家喻户晓、深入人心。发挥党员干部、专家学者、“石榴红”基层宣讲员“三支队伍”作用，常态化开展铸牢中华民族共同体意识专题宣讲。树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，全面推广普及

国家通用语言文字，增强中华文化认同。

第二节　促进各民族广泛交往交流交融

实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划等团结交融行动，优化提升教育实践基地、“三共四同”互嵌式社区、旅游促“三交”基地、研学中心、先行校等功能，广泛开展多层次多领域多样化的各民族交往交流、团结联谊等活动，营造有利于各民族“三交”的社会环境和舆论氛围，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。

第三节　深入开展民族团结进步创建

扎实开展民族团结进步示范创建工作，积极争创全国民族团结进步示范区、示范单位，使民族团结进步创建成为铸牢中华民族共同体意识的重要抓手和平台。坚持深化内涵、丰富形式、创新方法，推动民族团结进步工作进机关、企业、社区、乡镇、村屯、学校、军警营、宗教活动场所等全覆盖。深入实施“细胞创建行动”，深化创建进楼宇、班组、家庭、岗位，营造民族团结进步创建“全域覆盖、全民参与”的良好局面。培养选树民族团结进步先进典型，各行业各领域先进典型不断涌现。

专栏 22：铸牢中华民族共同体意识
构筑中华民族共有精神家园。谋划推进 G331“红石榴”春化驿站；民族团结展示馆；铸牢中华民族共同体意识青少年主题展馆。 **促进各民族广泛交往交流交融。**搭建文化互动、社区共建等平台，鼓励各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。 **深化民族团结进步创建。**拓展创建覆盖面，选树示范典型，推动民族团结进步事业向纵深发展、向社会全域延伸。

第二章　强化就业与社会保障

织密社会保障安全网，筑牢共同富裕基础，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　实现更高质量更加充分就业

创造高质量就业机会。加强经济政策与就业政策协同联动，构建经济发展与扩大就业良性互动长效机制。制定促进就业政策，完善适应新就业形态的劳动用工和社保政策。鼓励企业与高校、科研院所共建研发机构、产业技术创新联盟等，联合开展科技项目攻关和人才培养，推动劳动力与食品精加工、智能物流等特色产业项目需求精准匹配。创新资本要素流动机制，设立产业引导基金与人才专项基金，为城镇职工创新创业、农民产业升级、高端人才项目落地提供资金支持。深化就业领域改革，完善劳动者社会性流动体制机制。健全劳动人事争议调解仲裁机制，维护劳动者合法权益。

实施就业护航专项行动。落实就业优先战略，健全就业促进机制，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业服务，加强职业技能培训和权益保障，努力实现更充分、更高质量就业。依托 96885 就业服务平台和公益岗位开发，建设金马公共教育实训基地等项目，强化精准就业服务，提供全流程帮扶。加强重点企业用工服务，设立企业用工专员服务制度。建立完善职业教育和培训体系，积极开展职业培训。规范劳动关系治理。完善农民工工资保障机制，推行“一管二保三落实”工作法，为珲春营造和谐稳定

的就业环境。成立退役军人服务中心，开展退役军人职业技能培训，为退役军人及军属提供就业指导等服务。

第二节　完善多层次社会保障体系

提高社会保障水平。开发公益性岗位兜底安置就业困难人员，落实社保补贴、岗位补贴等就业扶持政策。建立失业预警监测机制，切实兜住民生底线。积极应对人口老龄化，加快建设老年健康服务体系，完成珲春市养老服务中心、智慧养老综合服务平台等多类养老保障项目建设。巩固全民参保计划成果，促进和引导各类单位和符合条件人员持续参保。精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。落实好渐进式延迟法定退休年龄政策。加强社保基金管理，确保社保基金平稳健康运行。发展普惠型养老服务和互助性养老，加快建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实现城乡覆盖、功能完善、服务多元、监管到位的多层次“大养老”服务发展格局。探索推进乡村养老服务模式。

完善社会救助体系。应用低收入人口动态监测信息平台，严格遵循监测预警指标体系，对符合条件的及时给予救助帮扶。积极推进低保等社会救助政策扩围增效，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作，推动医疗等专项救助向低保边缘家庭、刚性支出困难家庭延伸。鼓励更多民众采取财物捐赠、互助互济等多种方式参与公益慈善活动。有序发展慈善组织，动员更多社会组织参与慈善捐赠。加强殡葬救助保障以及孤儿、低保、失独、残疾人、高龄老人等特

殊困难群体保障。

健全新时代志愿服务体系。聚焦“志愿服务动员、服务供给、服务队伍组织、服务阵地、志愿文化、支持保障”等重点领域，着力构建系统全面的志愿服务体系，到2030年，初步形成系统完备、科学规范、协同高效的志愿服务制度和工作体系，实现志愿队伍专业精干、志愿组织管理规范，持续扩展服务领域，大幅提升服务能力，充分发挥志愿服务作为经济社会发展“助推器”作用；构建覆盖广泛、布局合理的阵地网络，有效强化制度保障，提升社会参与志愿服务积极性和活跃度，进一步增强全社会责任意识和奉献意识。

完善民生保障机制。创新第三次分配激励制度，引导企业与社会组织助力困难群体增收。及时优化教育、医疗、社保等公共服务资源配置，确保制度保障与发展需求同频共振。推行城市公立医院改革、基层卫生综合改革和医保支付制度改革，重点推进长期护理保险全覆盖。建立政府购买服务目录，完善社会力量参与激励政策。加强基层政务服务队伍建设，推进智慧政务服务平台建设。完善民生保障财政投入机制。强化风险防控机制，确保民生保障资源要素高效使用。

专栏23：强化就业与社会保障
实现更高质量更加充分就业。全面建设珲春金马公共教育实训基地项目。 **完善多层次社会保障体系。谋划推进**国际养老综合服务产业园项目；残疾儿童康复训练中心项目；“一老一小”综合服务教育文化活动中心建设项目。

第三章　优化教育健康与文化服务供给

全面推进教育、卫生、体育和文化事业发展，有利于培

养担当民族复兴大任的时代新人，为持续推动各项社会事业增添新动力、开创新局面奠定坚实保障基础。

第一节　健全公共教育服务体系

补齐基础教育短板。扩大优质教育资源供给，推动建设各类公共实训基地及活动中心，重点建设珲春市青少年活动中心及校外综合研学实践基地，统筹城乡各学段各类教育科学布局与资源优化配置，推动基础教育均衡发展。深化集团化办学改革，开发跨学科校本课程，建设特色学科基地，探索多元升学途径。到 2030 年，建成全域托幼一体化服务体系，学前三年毛入园率 95%、普惠性幼儿园覆盖率 92%、公办园在园幼儿占比 65%；实现县域义务教育优质均衡发展，九年义务教育巩固率、小学适龄儿童入学率、初中毕业生升学率等指标达到国家标准，实质性消除公办中小学校际差距；高考本科生升学率稳定在 93%以上，特控线率达到 45%；推进产教融合、中高职贯通；适龄残疾儿童入学率 99%以上，送教上门全覆盖，构建“学前-义务-职业”全学段衔接体系。积极回应人民群众对教育公平和质量的新期盼。

完善教育基础设施。坚持教育普惠性与均衡化方向，推进教育公平，深入实施基础教育扩优提质。推进综合实践与活动场所建设，统筹推进珲春市乡镇学校、职业高中公共实训基地、青少年活动中心和校外综合研学实践基地等项目建设。推进教育数字化建设，推进多功能智能会议室升级改造，大数据分析平台建设项目。完善教育功能设施，推动青少年冰雪运动普及，规划建设珲春市青少年冰上运动中心。改善

校园安全与教育设施质量，对部分学校的消防设施设备和结构布局进行改造，提升校园校方安全水平，保障师生生命财产安全。

加强教师队伍建设。以弘扬教育家精神为核心，将师德师风作为教师评价第一标准，通过多元形式激发教师涵养师德的内生动力。深化“县管校聘”改革，完善教师交流轮岗机制，推动优质师资向乡村及原民族学校流动，促进资源均衡配置。“十五五”期间拟招录“优师计划”50人、校园专项150人、特岗计划15人，储备高素质青年教师。深化与长春十一高合作办学，携手东北师范大学推动大中小学思政一体化建设，设立东北师范大学驻珲春工作站，充分借助高校和优质学校教育资源优势。整合对口帮扶项目，推进义务教育优质学校远程集团化办学。扩大俄语教学师资力量，夯实全民学习俄语的基础保障。以人工智能引领教育数字化转型，构建“多层次、立体化”教研培一体化体系，全面推动教师专业化发展，提升各学段教育整体水平。

推动教育综合改革。巩固完善城乡义务教育经费保障机制，推动义务教育优质均衡。深化教育评价改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的综合素质评价体系，加强国际交流合作。加快教育信息化和现代化进程。完善适应财政体制、教育体制改革要求的教育经费预算管理制度和教育收费管理制度，健全完善全覆盖全过程全方位的教育经费监管体系，提高教育经费使用效益。加强内部控制制度建设，推动形成内部监督合力。完善教育经费执行情况统计公告制度，推进

学校财务信息公开，主动接受社会监督。

强化学校思想政治教育。紧扣国家教育战略部署与教育强国建设目标，坚守“为党育人、为国育才”初心使命，以立德树人为根本遵循，全面推进各级各类学校党建引领工作，牢牢掌握党对学校意识形态工作的领导权。将铸牢中华民族共同体意识教育深度融入育人全过程，持续深化大中小学思政一体化建设，厚植社会主义核心价值观培育，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

深化校企合作与产教融合。拓展校企合作的深度和广度，开展订单培养、现代学徒制等多元化的人才培养模式，推行“岗位需要+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式，实现人才培养与用人需求的无缝对接。与企业、行业协会等共同搭建产教融合平台，开展社会服务活动，促进教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。推动职业教育与地方经济协同发展，与龙头企业共建校企联合育人项目，推行“德技并修、工学结合”培养模式。实施“高水平专业建设计划”。建立健全“教学-实训-就业”一体化链条。

第二节　深化健康珲春建设

建立健全公共卫生服务体系。建立健全公共卫生应急指挥体系与公共卫生应急物资储备体系，完善突发公共卫生事件应急预案体系、公共卫生监测预警体系及公共卫生联防联控工作机制。建立以市疾控中心为核心、基层医疗机构（乡镇卫生院及社区卫生服务中心）为基础、专科防治机构为补

充，覆盖城乡社区的疾病防控网络。市区以珲春市国际医疗合作中心项目为载体，珲春市疾病预防控制中心、珲春市妇幼保健计划生育服务中心等项目为保障，打造以综合医院为龙头、国际医疗为突破、特色专科为支撑的沿边医疗集群，构建医防协同、平战结合的新型公共卫生体系。乡镇推进两级医疗卫生机构标准化建设，扩大乡镇卫生院规模，建设标准化村卫生室，实现边境村医疗全覆盖。开展巡回医疗和健康宣教，有效提升边民基本医疗保障水平。加强重大传染病防控工作，推动各级各地联防联控、群防群控。开展健康知识普及行动，倡导健康生活和健康消费。开展重点人群的全生命周期健康促进行动，实施重大疾病防治行动，遏制重大慢性病发病率上升趋势。完善职业病防治体系，严格落实用人单位职业病防治主体责任，落实职业病危害前期预防制度，开展宣传教育和健康促进。不断提高妇幼健康服务保障水平，推动生育服务支持落地见效。

优化医疗卫生服务供给。推动珲春市人民医院提标扩能建设项目及重点医院牵头的医共体设备更新等项目，创建跨市、跨区域医联体，提升区域辐射带动力。加大与各大医学院校合作，拓宽医学领军人才和基层医疗卫生人才引进培养渠道，加快医学教育创新发展。提升急诊急救体系效能，实现院前急救与急诊急救快速有效衔接，增强急诊救治能力。进一步完善血液应急保障机制，新建珲春市中心血站，提升应对重大突发公共事件的能力。

强化中医药传承创新。依托中医医院国际部打造跨境中

医药特色健康产业平台，开发跨境中药健康产品。建立老中医传承工作室，保障中医药理论与实践体系完整延续，推进中医药传统特色技艺与现代科学技术的深度融合，为中医药发展注入新活力。利用区位优势，加强与俄罗斯在中医药领域的交流与合作，联合周边国家医疗机构开展中医药防治慢性病、疑难病研究，打造中医药传承创新开放窗口。

第三节　蓬勃发展文体事业

深挖边疆文化魅力。落实“五个一批”文化提升行动，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。依托珲春防川爱国主义教育基地、党史党性教育基地、红色旅游景区等本地红色资源，系统开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲活动。将防川“一眼望三国”国防教育基地、大荒沟抗日根据地等资源串联成线，打造“边境红色研学走廊”。深度挖掘和宣传在边境贸易、文化传承、民族团结等领域涌现的模范人物和集体先进典范，弘扬奋斗精神和奉献精神。

塑造民族文化精品。加大对文物古迹、非物质文化遗产的挖掘保护与利用力度，对有价值的非物质文化遗产项目进行挖掘、整理，打造文化传承与展示平台。加强文物古迹的保护与研究，强化历史文化遗产活化利用，通过微更新方式改造老街旧巷，全面保护古树名木，让历史文脉融入城市肌理。深入挖掘珲春渤海国文化、朝鲜族民俗文化、满族民俗文化、边境商贸文化，开发具有珲春特色的动漫、短视频、文创产品。推动文化创意与旅游、教育、科技等产业深度融

合，建设线上文化展馆、文创产品展示平台，推出虚拟文化体验项目等，培育打造珲春文旅品牌。

优化公共文化服务供给。健全文化场馆建设管理机制，合理规划公共图书馆、文化馆（站）、博物馆等公共文化设施，按需推进市博物馆、市图书馆、市科学技术馆等公共文化场馆设施改造升级，定期制定发布公共文化服务供给目录。定期组织开展中小型群众性文化活动。大力发展志愿文化服务，培育发展文化类社会组织，建立社区、行政村文化社会团体组织，组织文化社团开展活动群众文化活动。建立全域共享、互联互通的公共文化信息管理平台，以公共数字文化服务网络为依托，以云计算平台为基础，供给数字文化服务。

提升全民科学素质。深入实施《全民科学素质行动规划纲要（2021-2035）》，完善科普工作协调机制，加强科普资源整合与共享，全民科学素质实现新提升，科普工作的覆盖面和实效性显著增强，科普公共服务均等化水平明显提高。

大力发展体育事业。强化体育设施供给，构建覆盖城乡的“10分钟健身圈”，重点推进全民健身中心、户外运动营地及体育公园等建设。谋划特色体育赛事，依托生态资源培育户外休闲与冰雪特色项目，集中资源打造“跨境赛事”品牌IP，同步探索赛事经济发展路径。大力扶持基层体育协会与俱乐部，激发社会力量共同参与体育事业。

专栏24：优化教育健康与文化服务供给
健全公共教育服务体系。开工建设第一高级中学迁建项目；第三中学校教学楼改扩建项目。谋划推进青少年活动中心及校外综合研学实践基地建设项目；职业高中公共实训基地建设项目。

深化健康珲春建设。开工建设珲春市医养综合服务中心建设项目；乡镇卫生院建设项目；市人民医院（外科住院楼）提标扩能建设项目；疾病预防控制中心新建项目；中心血站新建项目；妇幼保健计划生育服务中心新建项目；珲春市结核病防治所新建项目；国际医疗合作中心建设项目。
蓬勃发展文体事业。开工建设珲春市社会足球场项目；全民健身中心建设项目；体育公园建设项目；城市健身步道项目。**谋划推进**青少年冰上运动中心；北山龙泉公园市民休闲项目。

第四章　促进人口高质量发展

坚持人口与发展综合决策，以提升人口素质、优化人口结构为主线，健全全生命周期人口服务体系，促进人口长期均衡发展，为珲春经济社会高质量发展提供坚实的人力资源支撑。

第一节　全面提升人口综合素质

保障妇女儿童合法权益，实施妇女宫颈癌和乳腺癌免费筛查扩面提质工程，稳步降低青少年近视率、肥胖率。坚持党管青年原则，搭建青年创新创业、就业见习、技能提升平台，健全青年人才发现、培养、激励机制，鼓励青年投身乡村振兴与兴边富民实践。构建覆盖学前、义务、高中、职业、特殊教育的现代教育体系，推进学前教育普惠安全发展，确保义务教育优质均衡并保持高位巩固率，深化高中教育改革提质，实施县域高中振兴计划，办好特殊教育。大力推进职业教育产教融合、校企合作，加强国际交流与技能培训，提升劳动者就业能力和职业素养。通过数字化教学赋能和高质量教师队伍支撑，打造覆盖城乡、公益普惠的现代化教育体系，推动基础教育扩优提质。

第二节　稳步推进健康老龄化建设

落实积极应对人口老龄化国家战略，着力培育“银发经济”新动能。统筹布局和推进城乡公共空间、社区环境及家庭住宅的适老化改造，建设老年友好型社会。积极引导和支持市场主体发展，鼓励开发面向老年人的康复护理、智慧养老、老年旅游、文体娱乐等多样化产品与服务。维护好老年人合法权益，持续完善养老服务综合监管机制。创新发展模式，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多元化养老服务体系，积极引导社会力量参与运营日间照料中心、老年活动站等社区设施，深化“医养康护”一体化服务模式探索，全面提升养老服务供给质量和效率。

第三节　加快完善生育支持政策体系

落实国家优化生育政策，系统构建涵盖生育休假、生育保险、住房、税收、教育等领域的配套支持措施，切实降低家庭生育、养育、教育成本。强化人口发展统筹，进一步规范全员人口信息系统，加强人口动态监测和预警，为政策调整提供精准数据支撑。持续做好计划生育奖励扶助“两项制度”落实和计划生育特殊家庭“三个全覆盖”工作，保障政策有效衔接、群体权益到位。大力营造婚育友好型社会氛围，推动形成尊重生育、鼓励生育、保障生育的社会共识

第四节　优化人口结构与区域布局

优化人口空间布局，引导人口有序流动和合理分布。推进以人为核心的新型城镇化，促进农业转移人口全面融入城市。实施积极的人才引进和人口集聚政策，着力提升城市综

合承载力和就业吸引力。落实生育支持措施，切实降低生育、养育、教育成本，营造生育友好型社会环境。推动城乡融合发展，缩小城乡发展差距。加强边境地区人口发展，完善边境地区公共服务设施，提升边境地区人口吸引力。深入实施乡村振兴战略，改善农村地区生产生活条件，吸引人口回流。健全人口与发展综合决策机制，加强人口与发展相关政策的协调衔接，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

专栏 25：促进人口高质量发展

全面提升人口综合素质。保障妇幼健康，搭建青年发展平台，完善人才激励机制。构建普惠现代教育体系，深化职教融合与数字化教学，建设高素质劳动者大军。

稳步推进健康老龄化建设。实施“银发经济产业培育工程”，鼓励市场主体开发和提供康复护理、智慧养老等多样化产品与服务。开展“医养康养一体化模式创新行动”，积极引导社会力量参与运营社区设施，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的高效服务体系。

加快完善生育支持政策体系。落实国家优化生育政策。构建配套支持措施，切实降低家庭生育成本。强化人口发展统筹。加强人口动态监测预警，提供精准数据支撑。持续做好计划生育奖扶工作。落实和计划生育特殊家庭“三个全覆盖”工作，保障政策有效衔接、群体权益到位。

优化人口结构与区域布局。深入落实国家生育支持政策，构建育儿友好型社会。积极应对人口老龄化，发展银发经济。推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升县城和中心镇的常住人口承载能力。

第八篇　加强社会治理，建设安定有序、长治久安的平安珲春

始终把维护安全稳定作为压倒一切的头等大事，树牢底线思维、极限思维，以维护边疆政治安全为根本，防范化解各领域重大风险，以现代化治理促进高质量发展与高水平安全良性互动。

第一章　坚决维护国家安全与社会稳定

在经济社会发展全局中，谋划推进更高水平平安珲春建设，切实增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局，续写社会长期稳定奇迹新篇章。

第一节　筑牢国家安全防线

夯实边境安全屏障。坚持守边有责、守边负责、守边尽责，切实加强边境地区联管联控，积极稳妥处置涉边、涉外事件，健全“五位一体”合力强边固防机制，纵深推进“三道防线”建设，不断提升涉边涉外事件处置能力。统筹推进人防、物防、技防结合的边境防控体系建设，加快实施边境管控设施升级工程，构建覆盖重点区段的“智慧边防”管理平台，实现对边境线的全天候、立体化监控。突出智慧控边思路，统筹推进巡逻道、铁丝网、视频监控、报警线路、执勤房建设，构建布局合理、功能完备、项目齐全、资源共享的现代化边防基础设施体系。强化边境地区基层党组织建设，深入开展“爱国守边”主题教育。创新实施“边民互助”网格化管理，增强边民国家意识、国土意识和国防意识，构建“村村是哨所、人人是哨兵”的群防群治格局。

完善国防动员体系。贯彻落实总体国家安全观，着力推进现代化国防动员体系建设。遵循平战结合原则。加强国防动员潜力建设，做好边防、空防和其他重大安全领域的管理和防卫工作。加强军地联合指挥体系建设，统筹推进应急管理体系、拥军支前体系和国防动员体系。按照体系作战需求，以高效援战保战为牵引，通过思维前瞻化、体系融合化、体制顺畅化、建用模块化、战备常态化等方法，促进国防动员建设深度融入经济社会发展，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

深化兴边富民行动。坚持“一带引领、两镇支撑、八团兴村”的总体思路，大力推进边境村建设。重点推进春化镇、敬信镇两个副中心城镇建设，分类施策推边境村差异化发展。优化人才生态、完善基础设施、提升公共服务，实现“产业聚人、环境留人”的良性循环，打造“兴边富民、稳边固边”示范标杆。完善“边民+合作社+企业”的利益联结机制，拓宽边民增收渠道，让发展成果惠及边境群众，实现兴边与富民的有机统一。进一步促进区域协同联动，深化产业多维布局，推动优质资源向重点村集中布局、特色产业向边境村屯延伸覆盖，最终实现聚人兴业、兴边富民的发展目标。

第二节　持续防范化解其他重点领域风险

防范化解政治安全风险。健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解机制，强化意识形态阵地管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢政治安全人民防线。完善

政治安全领域监测预警和应急处置机制，提升对各类政治安全风险的识别、预警、处置能力。

防范化解安全生产风险。深化安全生产责任体系建设，严格落实“三管三必须”原则，深入排查煤矿、危化品、交通运输、建筑施工等重点行业安全隐患，着力推进D级危房、私搭乱建、东市场违建等重点领域专项整治，提升风险监测预警和应急处置能力。完善应急管理体系，加强应急救援力量建设，提升自然灾害防御工程标准，严格森林火灾等灾害防控措施。

防范化解社会治安风险。完善立体化社会治安防控体系，推进“雪亮工程”和智慧公安建设，提升社会治安掌控力。健全矛盾纠纷多元化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强市、乡、村三级综治中心规范化建设。强化重点区域、重点部位治安管控，依法打击各类违法犯罪活动，增强人民群众安全感。

防范化解食品药品安全风险。健全食品药品安全治理体系，完善全程可追溯、风险可控的监管机制。严格落实“四个最严”要求，加强源头治理和全过程监管，加大监督抽检和执法办案力度。推进食品药品安全智慧监管，强化信用监管和联合惩戒，推动企业主体责任落实，构建社会共治格局。

防范化解网络安全风险。完善网络安全综合治理体系，加强关键信息基础设施安全保护，健全网络安全监测预警和应急处置机制。强化数据安全管理和个人信息保护，依法打击网络违法犯罪活动。加强网络内容建设与管理，健全网络

舆情监测研判机制，营造清朗网络空间，提升网络安全防护水平。

第三节　严守不发生系统性风险底线

精准化解政府债务风险。聚焦政府债务安全，抢抓国家化债政策机遇，对隐性债务科学分类、精准置换，有力有序有效推进融资平台出清，持续减存量、遏增量、优结构。

筑牢区域金融安全防线。防范化解金融风险，严厉打击非法金融活动，重点防范非法集资、跨境资金异常流动等风险。依托珲春作为口岸城市的区位特点，加强对周边国家互市贸易、跨境电商等业态的金融风险研判。稳妥推动金融机构不良资产处置化险，确保金融机构稳健运行。

促进房地产业良性循环。加快构建房地产业发展新模式，发挥房地产融资协调机制作用，满足合理融资需求，支持多样化改善型住房需求，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。

专栏 26：坚决维护国家安全与社会稳定
筑牢国家安全防线，持续防范化解其他重点领域风险。谋划推进珲春市应急管理宣教实训基地项目；珲春市基层应急物资储备库项目。 **严守不发生系统性风险底线。**有序化解存量债务，严控新增债务，确保政府债务安全可控。加强金融风险监测预警，严厉打击非法金融活动，稳妥处置不良资产，维护区域金融稳定。发挥融资协调机制作用，支持合理住房需求，促进市场平稳健康发展。

第二章　提升社会治理现代化水平

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，夯实共建共治共享的社会治理格局，提高各主体参与的责任感、使命感。

第一节　深化法治珲春建设

构建公正严明执法体系。深入推进依法治市，完善科学、民主、依法决策机制，严格执行重大行政决策法定程序，全面落实政府法律顾问制度，提升决策质量和效率。推进严格规范公正文明执法，完善执法程序，强化执法监督，提升执法队伍专业素养，切实保障人民群众的合法权益。健全行政争议化解机制，深化府院联动多元共治，完善行政争议多元化解体系，强化行政复议与行政诉讼衔接，畅通诉求表达渠道，推动行政争议实质性化解，保障公民合法权益与社会和谐稳定。

提升全民普法与法律服务效能。深化法治宣传教育，优化公共法律服务供给，增强全民法治观念，确保群众获得便捷高效、普惠均等的法律服务。系统谋划推进珲春市法治宣传教育的第九个五年规划，深化边境法治建设与民族团结融合。落实“谁执法谁普法”，开展专业化、精准化普法。扎实推进公共法律服务体系建设，全面完善法律援助服务网络，持续开展法律援助便民服务“百千工程”活动。

加强涉外法治能力建设。加快涉外法治体系建设，培养精通国际规则的复合型法律人才，提升在国际争议解决与法律合作中的话语权与影响力，健全涉外调解体系，培养涉外调解人才，发挥吉林省涉外法律服务中心（延边）作用，建设涉外法律咨询中心和商事服务中心，提升涉外法律服务水平。积极推进东北亚国际商事争端解纷中心建设，加强与调解机构的联系，完善多元解纷机制，强化法治社会建设。

第二节　完善社会治理体系

健全党建工作机制。全面加强基层党组织建设，始终把党建工作贯穿社会治理全过程，全面构建“党委统筹、支部落实、党员攻坚”的社会治理工作格局。深化基层党组织标准化建设，推行“党支部+网格”模式，把党小组建在网格，确保组织覆盖无盲区。坚持依法管档治档，全面提高档案资源建设质量，推动档案事业高质量发展。

完善基层治理体系。按“地域相邻、民族相融、便于服务”原则划分基础网格，组建网格共建队伍，实现“小事不出网格、大事协同处置”。推进“群众矛盾调解室”建设，推动矛盾在基层化解。抓实信访维稳，完善矛盾排查制度，定期拉网排查重点领域问题；严格落实《信访工作条例》，规范办理流程、压实首接责任，强化“接诉即办”，推动集体访等数量下降。强化人民调解队伍建设，更好发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解的基础性作用。精准帮扶重点人群，助力平安珲春。

提升服务群众水平。聚焦各族群众急难愁盼，以精准化、便捷化、特色化服务供给，切实增强各族群众的获得感、幸福感与安全感。优化政务服务体系，整合12345市民服务热线与政务服务平台资源，全面推行“一窗受理、集成服务”模式；为特殊群体提供“帮办代办”服务，定期组织开展“政务服务下乡”活动。精准关爱特殊群体，建立留守儿童、空巢老人、困难家庭动态管理体系，组织开展“结对帮扶”

活动，提供生活照料、心理疏导等多元化服务，让各族群众切实感受社会治理的温度。

第三节　推进军民融合发展

积极支持国防和军队建设，巩固和发展新型军政军民关系，高质量开展并持续深化双拥模范城（县）创建活动，丰富“双守双稳”城连共建品牌。完善拥军支前协调机制，落实军地互提需求、互办实事的“双清单”制度。健全退役军人服务保障体系，建强退役军人“三级”服务阵地，全面深化退役军人服务“高效办成一件事”。强化退役军人就业安置，鼓励退役军人自主就业创业，激励退役军人积极投身稳边固边兴边。贯彻全面落实优抚金、优待金动态增长机制，扎实做好优抚对象身份认定和待遇保障工作，系统规划烈士纪念设施升级改造工程，积极组织开展各类烈士纪念日活动，多方位开展褒扬纪念工作。

专栏 27：提升社会治理现代化水平

深化法治珲春建设。完善执法程序，强化执法监督，提升执法队伍专业素养。完善行政复议与调解制度，畅通诉求表达渠道。深化法治宣传教育，优化公共法律服务供给。加快涉外法治体系建设，提升国际争议解决与法律合作话语权与影响力。

完善社会治理体系。坚持和加强党的全面领导，强化基层党组织政治功能和组织功能。推动治理重心下移，优化网格化管理服务，畅通民意沟通渠道，提升社区（村）为民服务与矛盾化解能力。深化“放管服”改革，优化政务服务平台功能，推行帮办代办等服务模式，切实解决群众急难愁盼问题。

推进军民融合发展。深化全民国防教育，健全军地协同机制，畅通需求对接渠道，落实退役军人安置与优抚政策，建立与经济社会发展水平相适应的抚恤优待标准联动调整机制，切实提升保障水平。

第九篇　坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚持和加强党的全面领导是珲春高质量发展的根本保证。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平。

第一章　全面落实新时代党的建设总要求

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，再学习、再对标、再落实习近平总书记视察吉林视察延边重要讲话重要指示和在听取吉林省委省政府工作汇报时的重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全党中央重大决策部署落实机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央重大决策部署在珲春落地生根。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决防止和纠正“低级红”“高级黑”，及时发现、处置“七个有之”问题。发展党内民主，严格落实民主集中制。聚焦服务高质量发展大局，建强组织、配强班子、用好干部、盘活人才，健全在重大项目、重大工程、重大任务一线考察识别干部机制，推动领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜现职干部力度，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持风腐同查同治，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。

坚决纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负赋能。落实全面从严治党政治责任，完善权力监督制约机制。始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着，精准发力、持续发力，一体推进“三不腐”，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。

第二章　动员全社会力量共同奋斗

坚持和完善人民代表大会制度，持续推进全过程人民民主建设，加强人大对“一府一委两院”的监督，更好发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，全面提高建言资政和凝聚共识水平。着力完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设，系统推进我国宗教中国化，强化对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的政治引领，切实做好港澳台侨工作。充分发挥工青妇等人民团体作用，始终把人民群众紧紧团结在党的周围。

第三章　健全发展规划落实机制

加强对“十五五”时期各方面工作的统筹协调、督促指导、跟踪问效，分行业分领域制定规划实施方案，分解细化主要目标指标、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目等，明确责任分工，确定时序进度，落实具体举措。坚持以规划确定项目、以项目落实规划。健全重大项目储备库制度和推进机制，聚焦事关全局的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。对纳入规划的重大工

程项目，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。坚持要素跟着项目走，优化审批核准程序，推动项目尽早开工建设。优化财政支出结构，重点保障民生、城建、开发开放、兴边富民等领域资金需求。开展规划实施年度监测，客观分析规划实施情况，对时序进度滞后的目标指标、战略任务、工程项目和平台等及时预警。组织开展发展规划实施中期评估和总结评估，形成评估报告，作为推进发展规划实施、调整和修订的重要参考。实行规划目标责任制，完善预期性指标调控方式，将约束性指标纳入综合评价和绩效考核体系。及时公开规划实施情况，接受人大监督、审计监督和社会监督。