

珲春市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

珲春市人民政府

二〇二一年八月

目 录

第一章 全面开启社会主义现代化建设新征程琿春篇章	1
第一节 发展成就	1
第二节 发展环境	5
第三节 指导思想	7
第四节 发展原则	7
第五节 战略定位	8
第六节 发展目标与 2035 年远景目标	10
第二章 构建城乡融合的新发展格局	13
第一节 强化国土空间管控	13
第二节 推进以人为核心的新型城镇化	14
第三节 推进乡村全面振兴	17
第三章 建设沿边开放枢纽城市	20
第一节 积极参与“一带一路”建设	20
第二节 推进沿边开放型中等城市建设	24
第三节 打造高能级开放合作平台	25
第四节 构建对外开放合作新机制	27
第五节 打造优选营商环境	30
第四章 构建高水平的开放型产业体系	31
第一节 优化产业发展布局	31

第二节	加快推进全域旅游	38
第三节	务实推进海洋经济发展	42
第五章	积极融入国内国际双循环新发展格局	45
第一节	促进消费提质扩容	45
第二节	扩大精准高效投资	47
第三节	推动对外贸易高质量发展	49
第六章	建设充满活力的创新创业城市	49
第一节	建设高水平人才队伍	50
第二节	突出企业技术创新主体地位	51
第三节	打造高能级创新创业平台	52
第四节	营造创新创业良好生态	53
第七章	构建人与自然和谐共生的美丽珲春	54
第一节	深入落实主体功能区战略	54
第二节	构建人与东北虎豹和谐共生局面	55
第三节	加强生态系统保护与修复	57
第四节	加强生态环境保护与治理	59
第五节	加强资源节约循环利用	60
第六节	加强生态环保能力建设	61
第七节	完善生态文明制度体系	62
第八章	建设更高品质的幸福珲春	64
第一节	实施高质量就业计划	64

第二节	促进城乡居民持续增收	65
第三节	办好人民满意的教育	65
第四节	健全多层次社会保障体系	67
第五节	推进健康琿春建设	69
第六节	繁荣文化广播电视体育事业	71
第七节	促进人口均衡发展	72
第九章	构筑共建共治共享的安全琿春	74
第一节	强化重点领域安全保障	74
第二节	构建现代应急管理体系	77
第三节	提升社会综合治理效能	77
第十章	规划实施保障措施	80
第一节	全面加强党的领导	80
第二节	明确规划实施分工	80
第三节	构建统一规划体系	80
第四节	健全规划实施机制	81
第五节	加强规划实施监督	81

《珲春市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》根据党的十九届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神、省州关于编制十四五规划的有关要求及《珲春市“十四五”规划编制工作实施方案》编制，主要阐明未来五年全市经济社会发展的战略目标、发展重点和政策措施，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是引领全市人民全面开启建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 全面开启社会主义现代化建设新征程珲春篇章

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是珲春加快海洋经济高质量发展的关键五年，珲春站在历史新起点，要体现新担当、实现新突破、展现新作为，砥砺前行、追赶跨越，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

第一节 发展成就

“十三五”时期，面对复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省州党委、政府的坚强领导下，在驻珲中省州直单位、部队和社会各界鼎力支持下，市委、市政府团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

落实中央、省州委决策部署，紧紧抓住“一带一路”、新一轮东北振兴、长吉图开发开放等国家和区域重大战略发展机遇，积极践行新发展理念，有序应对新冠肺炎疫情等重大风险，有效落实供给侧结构性改革、三大攻坚战等重点任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，基本完成“十三五”规划主要目标任务，胜利实现全面建成小康社会目标，为发展海洋经济新征程积累了宝贵经验，奠定了坚实基础。

综合经济实力稳步增强。2020年，全市地区生产总值预计完成90亿元，年均增长0.27%；人均GDP达到3.91万元，年均增长0.2%；全口径财政一般公共预算收入预计达到14.9亿元，年均增长-9.32%，其中，地方级收入预计完成7.3亿元，年均增长-18.50%。社会消费品零售总额预计达到30亿元，年均增长-7.7%，城乡居民人均可支配收入分别达到28380元和14600元，年均分别增长5.74%和7.90%，主要经济指标总量位于全州前列。（2018年开始，务实经济指标基础，“挤水分”有关）。

转型升级取得扎实成效。在巩固优化能源化工、有色金属、纺织服装等传统产业的基础上，积极培育发展光电子、海产品和跨境电商等新兴产业，吸引兆景电子、吉盛光电、艾之光、宇达等10余户光电子加工企业，以及菜鸟、环球易购、畅达、帝购等一批知名电商企业落户，2020年，电商商品贸易额预计达到7.13亿元，比2018年开展电商以来增长1088%。历史性开通了中朝防川-豆满江跨江游，图们江三角洲国际旅游合作区建设取得了突破性进展，2020年，全年接待游客预计达到290万人次，实现旅游总收入34亿元，

比 2015 年分别增长 47.51%、49.12%。东北虎豹国家重点实验室、秦大河院士工作站、地理与海洋科学学院落户珲春，获评省级返乡创业示范县市和首批省级创新型县市创建单位，珲春边境经济合作区获评全国转型发展示范区。

三大攻坚战取得显著成效。脱贫攻坚取得决定性胜利，累计投入扶贫资金 1.83 亿元，实现建档立卡贫困人口 3015 人脱贫、18 个贫困村出列，现行标准下贫困人口脱贫目标提前实现。全力打好污染防治攻坚战，主要污染物排放有效削减，全面完成“十三五”目标任务，珲春河、图们江等 5 个监测断面全部达标，集中式饮用水水源达标率 100%。城镇生活污水处理率达到 100%，全市空气质量优良率达到 97.58%。

重大项目建设卓有成效。南环路全线通车，北环路开工建设，国际客运站主体完工，西炮台至长岭子、防川至圈河公路全线通车。雅戈尔（珲春）国际服装城、紫金多金属冶炼、兴阳水产品加工、珲春拉波尼服饰、东扬海产品深加工等一批重大产业项目建成投产，珲春国际合作示范区东北亚工业园、珲春海洋经济科技孵化园等一批重大项目顺利推进，经济发展后劲进一步增强。“十三五”累计完成固定资产投资 380.92 亿元，累计开工建设项目 220 项，其中 3000 万元至亿元项目 89 项，亿元至 10 亿元项目 124 项，10 亿元以上项目 7 项。

城乡品质面貌明显提升。新建改造市政道路 25.52 万平方米，新增绿地面积 101.04 万平方米，建成区绿地率达到 33.60%，改造老旧小区 71 平方米。严格落实“路长制”、游园广场包保责任制，无

物业小区环境得到全面整治，获评“全国生态特色旅游市”，先后入选“中国最美县域榜单”“百佳深呼吸小城”。常态化开展村庄清洁行动，完成7个乡镇垃圾压缩转运站功能改造，拆除违法、破旧设施7处，清理“假大棚”800万平方米。全市具备通车条件的116个建制村全部实现通车，城乡道路客运车辆公交化比率达到87%。加大农村饮用水安全保障，农村自来水入户率达98.3%。孟岭村入选全国“一村一品”示范村镇，圈河村入选“吉林省少数民族特色村镇”，一松亭村获评省级“绿美示范村”。

改革开放取得重大突破。扎实推进“放管服”和“最多跑一次”改革，累计清理行政审批事项10项、非行政许可项目2项，下放行政审批事项162项，压缩行政审批时限近50%。厂办大集体、企业办社会、“三供一业”改革进展顺利，城投公司、旅控公司实现独立化、市场化运行。累计发行企业债4亿元，填补全省县级国有资产证券化空白。推进农村集体产权制度改革，清产核资全部完成，“册外地”逐步实现规范化管理。对外经贸合作遍及全球90多个国家和地区，2020年，全市外贸进出口总额预计达到82亿元，比2015年增长3.67%。成功进口俄罗斯液化石油气，填补了全省清洁能源进口的空白，珲春口岸首次出口重型汽车、海产品和铜精矿进口。出口加工区升级为综合保税区，获批跨境电商综合试验区和零售进口试点城市。珲春国际港正式揭牌，经扎鲁比诺港至宁波“内贸外运”航线实现了双向运输，珲春-扎鲁比诺-青岛航线实现通航。“长珲欧”货运班列、海洋班列完成试运行。口岸功能日臻完善，2020年，各口岸过货量达到280万吨，过客9万人次。

社会民生事业全面发展。新增城镇就业 1.9 万人，城镇登记失业率稳定在 2.7% 以下。顺利通过国家义务教育均衡发展复检，完成四幼、八小、七中等 12 项校园改造工程，适龄儿童小学入学率、初中入学率和高中阶段毛入学率分别达到 100%、100% 和 127%，延边大学珲春校区实现招生办学。成立全州首家医共体医院，市医院通过国家级脑卒中和胸痛中心认证，中朝医养结合医院、疾病预防控制中心等项目即将竣工，获评国家中医先进市。三馆一中心、防川民俗村投入使用，体育场向社会免费开放，成功承办全州第 21 届运动会。在全州率先开展城镇职工长期护理保险业务，社会养老服务示范中心获批省级“文养结合”试点。

党的建设得到全面加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党风政风社会风气明显好转。认真落实好干部标准，储备和重用了一批优秀干部，涌现了一批先进典型。集中整顿软弱涣散村党组织，基层党组织得到加强。坚定不移推进党风廉政建设，始终保持严惩腐败高压态势，营造了风清气正的良好政治生态。

第二节 发展环境

站在新的历史方位展望大势，未来五年是我市发展重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，必须以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，积极抢抓机遇，有效应对挑战，努力开创全市高质量发展新局面。

从国内外环境看，当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发

展仍然是时代主题，16国签订市场自由贸易协定（RCEP），同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，经济社会发展动力结构、供需结构、空间结构、社会结构都面临深刻变革。疫情防控进入常态化。

从我市环境看，站在海洋经济城市建设新起点。国家“一带一路”倡议、“海洋强国”战略、东北振兴、西部大开发、新一轮长吉图开发开放、“一主、六双”产业空间布局等国家、省和区域重大战略的实施，为我市发展注入强劲动力，为我市积极融入新发展格局提供了强力支撑。同时，也要看到，我市正处于新旧动能转换和高质量发展的攻坚期和突破期，发展质量不高，企业规模小、产品附加值低、产业结构不优、产业竞争力不强，投资增长乏力，创新能力支撑不足，营商环境建设水平不高，对俄海运通道“通而不畅”，对朝经贸合作基本停滞，东北虎豹国家公园建立导致发展空间急剧萎缩，这些问题需要以更大力度的改革开放创新加以破解，推动我市经济高质量发展。

综合分析，“十四五”时期，我市发展机遇与挑战并存，全市上下要胸怀“两个大局”，解放思想，凝心聚力，锐意改革，扩大开放，勇于创新，努力在危机中育新机、于变局中开新局，在构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现新担当、

新作为、新贡献，全面开启我市社会主义现代化强市建设新征程，向实现第二个百年奋斗目标奋进。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动海洋经济高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入新发展格局，统筹发展和安全，紧紧抓住推进东北振兴发展、新一轮长吉图开发开放、与宁波对口合作等国家和区域重大战略机遇，深入落实“三个五”战略、中东西“三大板块”协调发展战略，主动对接吉林省“一主六双”产业空间布局，以国际合作示范区、海洋经济示范区等平台引领区域合作，加快建设沿边开放型中等城市，努力把珲春建成东北地区联结长三角、大湾区的国内大循环、面向东北亚区域的国际循环通道上的重要节点和我国向北开放的重要窗口。

第四节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央和省委州委各项决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿珲春全面振兴全方位振兴全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚持与时俱进，深入解放思想，立足打造我国向北开放重要枢纽、沿边开放型中等城市，坚定不移推进改革、扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持生态立市。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，加快建立形成绿色生产方式和生活方式，集中打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，以高水平生态环境保护助推珲春经济社会绿色高质量发展。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着眼国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，强化区域协同，加快率先突破，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第五节 战略定位

国内国际双循环通道重要节点。以陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市建设为依托，借助吉浙对口合作等平台，密切与宁波舟山港集团、青岛港集团合作，常态化运行经扎鲁比诺港“内贸外运”航线，适时恢复经罗津港“内贸外运”航线，全面打通东北地区联结长三角、大湾区、东北亚的国内国际双循环通道，打造东北亚铁海联运中心枢纽。

我国向北开放重要枢纽。积极参与“一带一路”倡议，强化与周边国家互通互联。对俄重点开展出海航线、清洁能源、矿产、水产品、木材、旅游等方面合作。对朝待时机成熟时重点开展出海航线、旅游、水产品、研修生和跨境工业园区合作。深化对日对韩经贸合作，打造东北亚地区合作中心枢纽。

海洋经济发展合作示范城市。以合作示范为引领，坚定不移发展海洋经济。对内加强与宁波对口合作，对外加强对俄对朝经贸合作，做足“海”的文章，释放“江”的潜力，激发“边”的活力，大力推进海产品、海洋生物、海洋旅游、海洋物流、海洋装备制造等产业发展，建立海产品交易中心，打造海产品加工集散基地，建成高质量的海洋产业集聚区。

东北亚重要产业基地。依托东北亚五国产业互补性强特点以及良好的产业合作基础，发挥俄远东和朝鲜丰富资源、富集港口以及我国雄厚资金和先进技术优势，充分释放五国互贸商品落地加工试点和综合保税区、跨境电商综试区政策红利，围绕境外资源利用，打造进口商品落地加工集散基地、出口产品加工供应基地。

东北亚生态旅游康养目的地。充分发挥区位、生态、资源、人

文等优势，主打人文牌、虎豹牌、候鸟牌、乡村牌、湿地牌、边境牌、跨境牌，建设面向东北亚高等级医疗机构、面向东南沿海的高等级康养机构，推进生态与田园康养、文化旅游等产业深度融合，建设一批特色各异的康养基地，吸引国内外人员来珲春旅居康养，打造东北亚生态旅游康养目的地。

沿边开放型中等城市。加强战略谋划和顶层设计，做到高质量规划引领、精细化城市管理、科学性资源利用。围绕拓展空间、集聚人口、塑造形象、聚焦重点、补齐短板，拉伸城市框架，完善城市功能，提升城市能级，增强人口和产业集聚与承载能力，建设全省首个 50 万以上人口规模沿边开放型中等城市。

第六节 发展目标与 2035 年远景目标

到 2025 年，绿色转型发展示范区、开发开放示范区、生态文明建设示范区和民族团结进步示范区建设走在全州前列，50 万以上人口规模沿边开放型中等城市主框架基本塑成，新旧动能转换和产业战略转型加快推进，海洋经济发展取得重大突破，海洋产业竞争力显著提升，现代海洋经济体系基本建立，经济总量再上新台阶，可持续发展的内生动力机制逐步健全，生态环境持续改善，发展环境进一步优化，民生福祉显著改善。

经济实力跃上新台阶。地区生产总值增速高于省州增速，产业转型升级取得实质性进展，全员劳动生产率不断提高，基础设施条件全面改善。到 2025 年，地区生产总值达到 132.2 亿元，年均增长 8%以上；一般公共预算收入达到 10.8 亿元，年均增长 8.15%。

民生福祉实现新突破。基本公共服务均等化水平持续提高，公共服务体系更加健全，居民获得感显著增强。到 2025 年，城镇居民人均可支配收入达到 3.56 万元，年均增长 6.5%；农村居民人均可支配收入达到 1.83 万元，年均增长 8.0%；城镇调查失业率控制在 4.5% 以下。

绿色发展实现新提升。国土空间开发保护格局得到优化，全面提升大气、水、土壤污染物管控能力，到 2025 年，单位地区生产总值能耗降低 13%，空气优良天气比率达到 99.5%以上，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 100%，森林覆盖率达到 57.2%。

创新发展取得新进展。创新投入、创新要素集聚能力、科技成果转化水平大幅提升，建成一批国家级、省级和州级创新平台，海洋经济实现重大突破。

改革开放取得新成就。重点领域和关键环节改革取得决定性成果。深度融入“一带一路”建设，互联互通水平明显提升，开放平台支撑能力显著增强，全方位开放新格局基本形成。

“十四五”经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	单位	2020 年	“十四五”目标		指标属性
					2025 年	年均增速(%)	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	90	132.2	8	预期性
	2	规模以上工业总产值	亿元	164	241	8	预期性
	3	规模以上工业增加值	亿元	40	60	8.45	预期性
	4	公共预算全口径收入	亿元	14.9	21.9	8.01	预期性
	5	一般公共预算收入	亿元	7.3	10.8	8.15	预期性
	6	固定资产投资	亿元	36	53	8.04	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	30	39	5.39	预期性

	8	外贸进出口总额	亿元	82	120.48	8	预期性
	9	口岸过货量	万吨	280	378	6.19	预期性
	10	旅游总收入	亿元	34	90	21.49	预期性
	11	常住人口城镇化率	%	72	75	0.82	预期性
	12	全员劳动生产率	%	5	6	3.71	预期性
民生福祉	13	城镇居民人均可支配收入增长率	%	2	6.5	6.5	预期性
	14	农村居民人均可支配收入增长率	%	3	8	8	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.8	11	0.04	约束性
	16	城镇调查失业率	%	2.72	4.5	——	预期性
	17	每千人拥有执业（助理）医师数	人	4.37	4.39	0.09	预期性
	18	城乡居民基本养老保险参保率	%	90	95	1.09	预期性
绿色生态	19	单位地区生产总值能耗降低	%	19	13	-7.31	约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	3.87	15	31.12	约束性
	21	空气优良天气比率	%	99.1	99.5	0.08	约束性
	22	能源综合生产能力	标准煤	250.28	264.43	1.11	预期性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	——	约束性
	24	森林覆盖率	%	57.2	57.2	——	约束性
	25	耕地保有量	万亩	48.57	48.57	——	约束性
	26	粮食综合生产能力	万吨	15	19	≥4.84	约束性

到 2035 年，50 万以上人口规模的沿边开放型中等城市基本建成。高水平基本建成现代海洋经济城市，综合实力、创新能力、开放活力大幅跃升，发展质量效益全省领先，在基本实现社会主义现代化进程中走在全省前列。经济发展的新动能强劲充沛，率先基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，跨国海洋产业链初步形成，基本建成以海洋经济为主导的开放型经济体系。全面深化改革取得新的更大突破，促进高质量发展的体制机制和制度体系更加完善，法治政府、法治社会基本建成，基本实现治理体系和治

理能力现代化水平。广泛形成绿色生产生活方式，生态文明制度体系健全完善，高水平基本建成美丽珲春。深入融入“一带一路”建设，形成对外开放新格局，参与东北亚经济合作和竞争新优势明显增强，沿边开放型枢纽城市基本建成。城乡居民人均收入位居全州较高水平，基本公共服务均等化水平不断提高，人民生活富足安康，社会文明繁荣进步，民族团结和谐稳定。

第二章 构建城乡融合的新发展格局

进一步优化发展空间布局，全面推进以人为核心的新型城镇化，全面推进乡村振兴。启动实施城市功能提升工程，谋划实施一批“两新一重”补短板强弱项项目，全面提升城市综合承载能力。

第一节 强化国土空间管控

建立全市国土空间规划体系。贯彻落实主体功能区战略，着力构建形成包括市-乡镇“两级”，土地利用规划、产业规划、城乡规划有机融合的国土空间规划体系。高质量编制实施好《珲春市国土空间总体规划》，优化生态、农业、城镇功能分区，科学划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城市开发边界，统筹山水林田湖草等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，明确管控要求和准入规则，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，着力构建全域一体、城乡一体，多中心、网络化、组团式、集约型的国土空间开发保护总体格局。

加强国土空间规划实施管理。加快国土空间基础信息平台建设，

强化信息化手段运用，以国土空间开发保护现状、市乡两级国土空间规划成果、全域数字化现状图等为基础，接入省级国土空间基础信息平台“一张图”，实现各类空间管控边界精准落地。建立健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期评估、动态维护的规划评估机制，对全市层面空间规划总体趋势进行监测和预警，对实施空间规划的主要措施和配套政策进行评价和完善，形成实施-评估-预警-调控的滚动工作机制。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

紧紧抓住入选全国 120 个县城新型城镇化建设示范城市机遇，抓紧补强我市城镇化短板弱项，大力提升公共设施和服务能力，通过加快新型城镇化建设促进珲春经济快速发展。

优化发展空间布局。按照产城融合发展理念，结合我市空间要素发展特征，统筹考虑人口分布、经济布局和生态保护，着力打造“一核两轴三心多点”总体空间发展格局。加快“一核”中心城区建设，拉开城市框架，扩大城市规模。打造横向的珲乌（珲春-乌兰浩特）一级发展轴和纵向的珲春-东宁高速公路二级发展轴，建设图们江沿线经济带。推进敬信镇、英安镇、春化镇三个中心镇建设，打造集休闲旅游服务、国际物流、新型建材、虎豹体验的产业发展集聚区。以其他六个乡镇为依托，按照合理分工、错位发展要求，构建“多点”支撑的城乡一体化发展新格局。

提升城市品质活力。依托我市独特的边疆民族风情、自然特色风貌，开展城市品质提升行动，以“现代、时尚、活力、精致”为

导向，高标准打造“城市客厅”。按照“一路一特色、一园一风貌”原则，依托城市主干道、琿春河等建设绿道、带状公园，形成特点突出、层次分明的精品绿带；结合旧城改造、城市更新，规划建设口袋公园、邮票绿地等微绿地；以琿春河等河流水系为依托，构建“布局合理、生态良好、循环通畅、多源互补”的水系连通体系，建设一批滨河公园、水上公园，打造“清水润城”的生态水系。完善城区服务设施，形成功能齐全、通达方便、服务优质生活圈，进一步提升城市功能、品质和特色，增强对周边乡镇的辐射带动能力。

创新城市管理模式。聚焦创建全国文明城市，加强新时代文明实践中心建设，发挥智慧城管平台作用，深入实施路长制、无物业小区包保等制度。推进城市管理社会化，建立完善环卫、污水“政府+社会资本”合作运营模式，探索引入市场服务，不断提升绿化、亮化、养护等公共服务水平。持续开展市容环境综合整治，集中解决违章建筑、乱堆乱放、占道经营等“两违六乱”突出问题。加强精细化管理，以绣花一样的“细心、耐心、卓越心”提升各类市政设施的服务保障能级，提升城市精细化管理水平。

推进智慧城市建设。积极运用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等新一代信息技术，提高城市治理能力科学化、精细化、智慧化水平，将琿春打造成全州乃至全省新型智慧城市示范建设样板。充分发挥大数据的放大、叠加、倍增效应，为提升城市品质活力贡献大数据力量。加快建设“琿春城市数字大脑”，推进健康、交通、教育、社会保障、城市管理、社会治理等智慧应用系统建设，构建全市大数据一张网，实现城市治理的精准分析、精准服务、精

准治理，打造普惠化的智慧民生服务体系。

完善基础设施建设。加快 5G 基站建设，实现 5G 通信网络全覆盖。积极协调省移动公司，加快推进全业务国际通信业务出入口局建设，实现我国国际网络向俄罗斯远东地区、东北亚地区的快速延伸。对接中国航天科技集团公司，推动北斗遥感时空大数据服务中心落户珲春，建成面向东北亚北斗时空大数据的技术和应用服务基地。实施城市道路全部热再生工程，建设城市第二热源，改造老旧供热管网。建设垃圾焚烧发电厂。谋划城镇污水处理厂三期建设项目，加快实施污水收集和污水管网分流改造。继续实施老旧小区改造。加快建设 220 千伏输变电、新城区 10 千伏双电源项目。合理布局新能源汽车充电桩。积极协助推进吉林珲春-黑龙江东宁铁路建设，开工建设国道丹阿线（G331）新华至英安段、珲乌高速公路防川至珲春段、珲春至沙坨子口岸公路。继续实施图们江、珲春河治理，推进城市净水厂和供水管网升级改造，保障全市工业和生活供水安全。积极争取老龙口水库划入珲春市管理。完善城镇应急设施建设。

专栏 1：城镇基础设施重点规划建设项目
新基建。重点实施 5G 基站建设；珲春市新型智慧城市数字平台及城市大脑；全业务国际通信业务出入口局；北斗遥感时空大数据服务中心等项目。 市政设施。重点实施珲春市老旧城区改造；中国图们江区域（珲春）国际合作示范区给水工程；珲春市新元街东延与环城路连接工程；珲春市创业大街与环城路连接工程；珲春市迎宾路项目及跨河大桥建设；珲春市新华街道路工程；东关路与环城路连接工程；珲春市津浦河、崇文河景观建设工程；珲春市靖和桥、新安桥扩建；珲春市步行街改造；珲春市城市地下综合管廊工程；珲春市雨污分流系统改造；珲春市老城区老旧配水管网改造工程；珲

春边境经济合作区污水处理厂（三期）；珲春边境经济合作区森林山路与新华街污水管网改造工程；珲春市库克纳河两岸污水管线改造；渤海大街污水改造；生活垃圾综合处理工程；珲春市餐厨垃圾综合处理工程；城市垃圾分类处理工程；珲春市城市垃圾处理场综合治理工程；珲春市城市第二热源；珲春市街路风貌改造等项目。

交通设施。重点实施吉林珲春-黑龙江东宁铁路；珲春-防川铁路；珲春至图们铁路升级改造；珲乌高速公路防川至珲春段；国道丹阿线（G331）新华至英安段；省道（S503）珲春至沙坨子口岸公路；珲春市民用机场等项目。

能源设施。重点实施珲春市 220 千伏输变电；珲春新城区 10 千伏双电源；珲春国际合作示范区 2×15MW 燃煤背压机组（公用）热电联产；垃圾焚烧发电；大唐珲春电厂生物质耦合发电；吉锋配售电光伏发电等项目。

水利设施。重点实施老龙口水库改扩建工程；珲春市河山水利枢纽工程；珲春市 TMJ 清淤疏浚工程；珲春市百里珲春河生态长廊治理工程；珲春市 TMJ 治理工程；珲春河重点段治理工程；珲春市圈河生态治理工程；珲春市中小河流治理工程；珲春市中型灌区续建配套与节水改造工程；珲春市圈河泵站改建；珲春市智慧水利信息化建设等项目。

应急设施。重点实施城乡应急救援物资储备库；珲春海洋气象台等项目。

第三节 推进乡村全面振兴

坚持“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有序衔接，增加农民收入，夯实农业基础，实施乡村建设行动，全面推进乡村振兴。

拓展巩固脱贫攻坚成果。对贫困对象脱贫“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”，现有工作机制不变、工作不断、政策不换、投入不减、力度不降、工作队不撤。扩大木耳、冷水鱼、黄牛养殖、光伏发电等扶贫产业规模，精准实施“一张网”兜底保障、小额扶贫贷款、就业扶贫，保障贫困人口收入不下滑、不断档。发

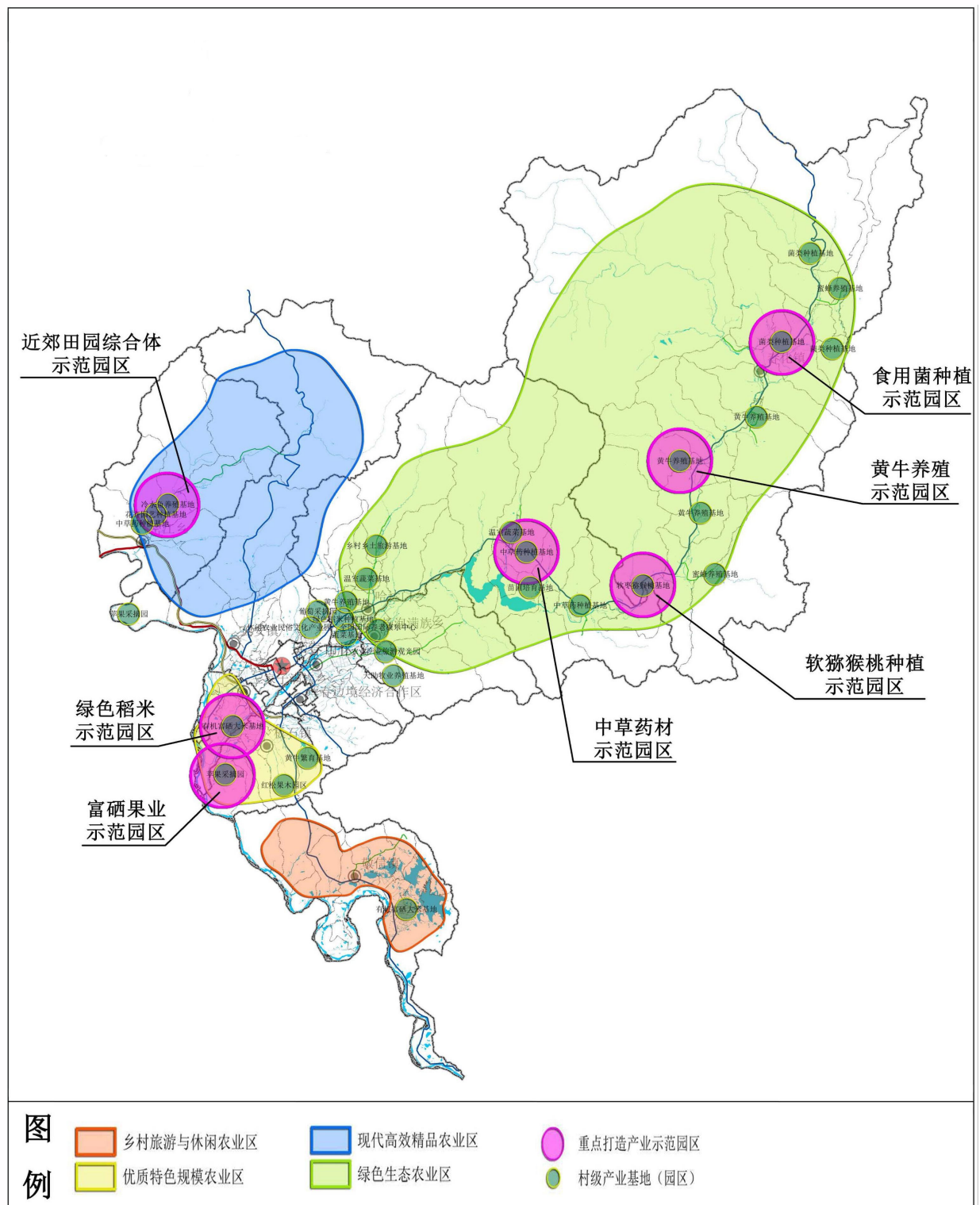
挥医保、养老保险、低保、五保等社会保障政策作用，建立健全防止返贫保障机制。

推进乡村全面振兴。推进产业振兴，做精现代农业和乡村旅游业。稳定优质粮食种植面积，到 2025 年，粮食综合生产能力稳定在 19 万吨。突出各乡镇资源禀赋特色，差异化发展蔬菜种植、中药材种植、食用菌种植、苹果种植，延边黄牛、生猪、梅花鹿等特色养殖业。发展乡村旅游业，促进“农业、生态、文化、农产品加工+旅游”一二三产业融合发展。推进人才振兴，支持延边大学、职业技术高中、金马技工学校开展乡村工匠、乡村规划、项目建设等方面技术和管理人才培养，孵化农村新生力量。推进文化振兴，重点推进密江乡朝鲜族洞箫、杨泡乡满族剪纸等非遗文化的保护和发掘。

加快生态宜居乡村建设。加快补齐通村客运、安全饮水、卫生室、广播电视等公共服务设施短板。持续开展“美丽庭院、干净人家”创建，整治乡村公共空间和庭院环境。实施“百村示范、千村整治”工程，推进村庄美化绿化亮化。按照“宜水则水、宜旱则旱”原则，加快推进农村“厕所革命”。建立健全农村生活垃圾收运处置体系。实施农药包装废弃物回收处置和残膜回收利用。实施秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。推进废旧地膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理，开展地膜使用全回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点。

加强乡村振兴组织保障。加强乡村基层党组织建设，充分发挥党组织战斗堡垒作用，深入开展党组织评星定级活动，严格落实“三会一课”制度。加强农村群众自治组织建设，注重村“三委班子”

农业产业化规划图



等村组织和制度设计，健全和创新村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。健全农村公共法律服务体系，建设平安乡村，深入开展扫黑除恶专项斗争，组织开展社会治安防控、矛盾纠纷化解等综治维稳工作。

第三章 建设沿边开放枢纽城市

积极参与共建“一带一路”，全力争创第三批国家物流枢纽试点城市，加快口岸、公路、铁路、机场、航线建设，全面提升互联互通水平，形成联通东北亚立体交通网络，打造我国面向东北亚地区合作中心枢纽。

第一节 积极参与“一带一路”建设

发挥我市作为长吉图先导区前沿、国家“一带一路”重要节点城市和我国面向图们江区域国际合作门户的区位优势和作用，打破末梢思维惯性，以更高的政治站位、更昂扬的精神状态、更有力的思路举措，积极参与“一带一路”建设。

提升口岸通关能力。加快建设圈河口岸联检楼及附属设施。加快珲春铁路口岸升级改造，完善珲春铁路口岸功能。重建沙坨子口岸联检楼及附属设施，加快推进珲春沙坨子口岸项目建设。积极争取图们江对朝跨江游通道升级为跨江游口岸，谋划建设中朝甩湾子铁路口岸，加快珲春至沙坨子口岸公路扩建。积极协调和参与俄方克拉斯基诺口岸重建和克拉斯基诺口岸-扎鲁比诺港公路改造。

加快“铁公机”建设。积极配合国家推进“滨海二号”线交通运输走廊建设。谋划推动珲春-海参崴高速铁路、高速公路，珲春-

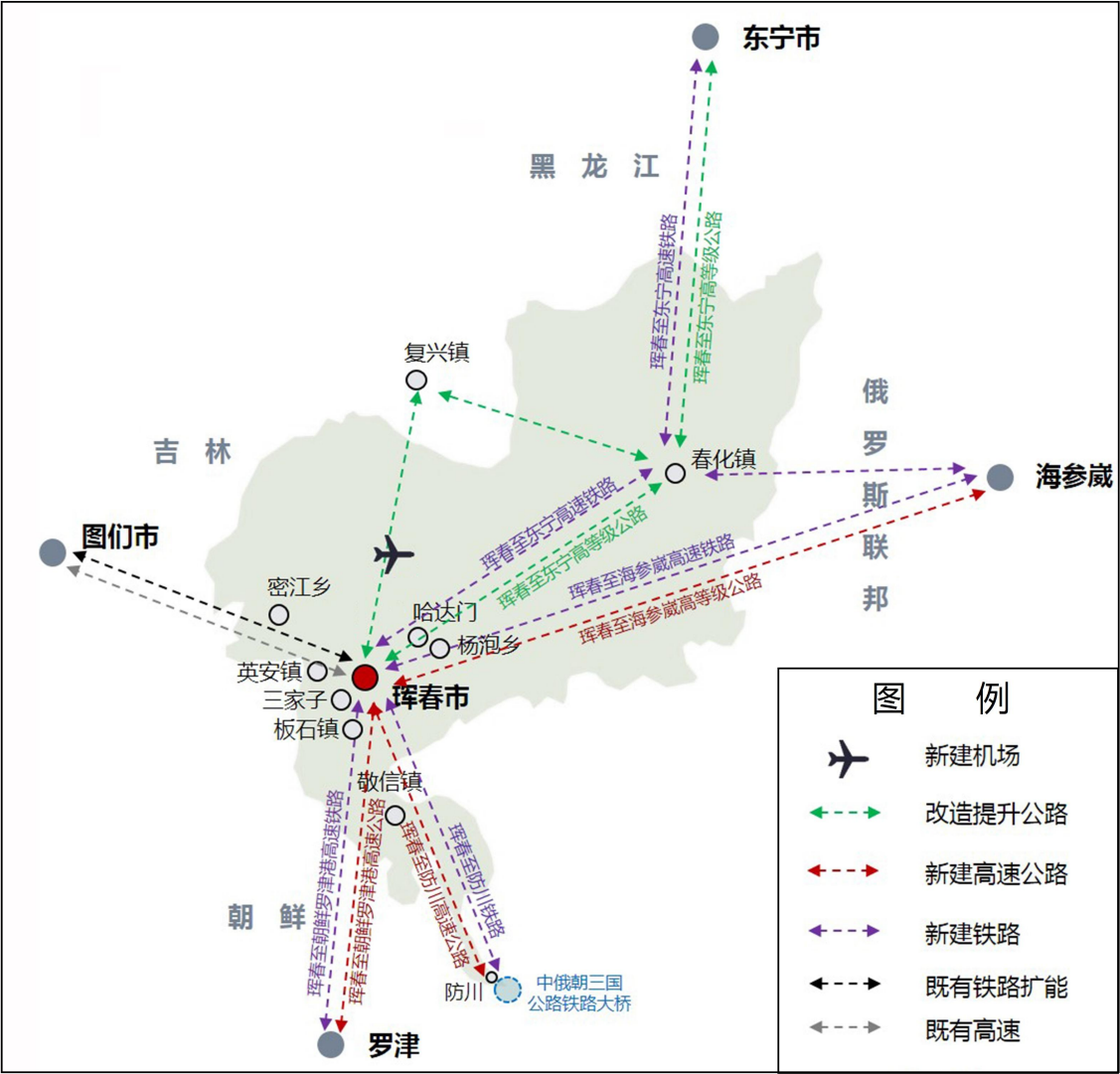
罗津港高速铁路、高速公路和珲春甩湾子-朝鲜训戎里铁路建设。谋划推进中朝俄防川公路铁路大桥、珲春-防川铁路建设。开工建设珲乌高速公路防川至珲春段。加快推进珲春机场前期工作，争取早日开工建设。积极推进国道丹阿线（G331）珲春至兰家趟子（省界）段建设，向北推进建设珲春-东宁-佳木斯铁路，打通“东边道”。

畅通北货南运航线。全力推进与宁波舟山港合作，在省委省政府支持下，努力破解东北亚铁路问题，打通一汽汽车、吉林化工、粮食、肉类北货南运大通道。常态化运营珲春-扎鲁比诺-宁波内贸航线，力争每月实现4个航次，全年保持50个航次。保持珲春-扎鲁比诺港-釜山航线常态化规范化运营。开通珲春-罗津-釜山、珲春-扎鲁比诺-敦贺的陆海联运航线。推动扎鲁比诺港和斯拉夫扬卡港扩能改造、罗津港和雄尚港扩能改造。开通珲春-扎鲁比诺/海参崴-釜山-舞鹤四国多式联运航线。

加强国际产业合作。引导具备条件的企业赴“一带一路”沿线国家开发资源、共建园区、开拓市场，重点加强与俄罗斯在能源、粮食深加工等方面合作，建设珲春市粮食储备基地、农产品进出口加工基地和清洁能源储备转运基地。加强与俄罗斯、朝鲜在海产品加工等方面合作，建设海产品进出口加工基地。加快建设图们江三角洲国际旅游合作区，推进图们江出海、中俄中朝自驾等旅游项目建设，开辟环日本海跨国邮轮旅游线路，开发图们江区域陆海联运环海邮轮旅游项目。

积极开展精准招商引资。编制重点产业链“一带一路”沿线国家精准合作企业名录，开展专业化精准招商。用好图们江区域多双

综合交通规划图



边协调机制，坚持“一国一策”，加大招商引资力度。创新外资利用方式，鼓励外资以参股、并购等形式参与我市企业兼并重组，促进外资股权投资和创业投资。

加强人文科技交流合作。借助语言优势，加强与朝韩人才培养合作，培养双语种、多语种人才，为双多边合作培养无沟通障碍的语言人才。借助延边大学珲春分校，开展学术交流活动，促进中朝、中韩高层次人才往来，并合作开展重大科技攻关项目。发挥体育、文化交流的桥梁作用，通过开展周边国家和地区人民喜闻乐见的体育比赛、歌舞巡演、文化年、艺术节等形式，吸引周边国家和地区的人流。

专栏 2：对外通道重点规划建设项目
重点实施珲春至扎鲁比诺港铁路；珲春甩湾子-朝鲜训戎里铁路；珲春-海参崴高速公路；中国圈河至朝鲜罗津港高速公路；珲春至扎鲁比诺港、斯拉夫扬卡港公路改造；珲春市铁路口岸升级改造；圈河国际口岸联检楼及附属设施建设；珲春圈河口岸货物通道；新建沙坨子口岸；中朝沙坨子-庆源国境大桥建设；珲春圈河国际口岸对外通道畅通工程；珲春国际港；朝鲜港口改造；“珲春-扎鲁比诺/海参崴-釜山-舞鹤”四国多式联运航线；珲春-俄/朝港口-宁波、青岛（东南沿海）内贸外运航线；防川高速公路；中俄朝互联互通防川铁路公路桥等项目。

第二节 推进沿边开放型中等城市建设

坚定不移举开放旗、走开放路、打开放牌、做开放文章，以中俄朝跨境公路、铁路、口岸及港口为支撑，实施产业、教育、康养集聚人口人才工程，不断壮大城市规模，加快推进建设 50 万以上人口的沿边开放型中等城市。

以产业实现人口人才集聚。编制产业振兴规划，强化产业招商，加快产业振兴。积极取得省委省政府支持，争取部分长春一汽零部件配套企业向珲春转移，加快建设红旗汽车小镇，推动一汽汽车从珲春口岸大批量出口，发展汽车零部件配套产业。充分利用俄远东天然气资源优势，积极开辟铁路和管道进口渠道，发展天然气化工产业，通过产业发展集聚人口人才。

以教育实现人口人才集聚。继续办好延边大学珲春校区，争取早日实现 10000 人招生规模。整合珲春市职业技术高中、金马技校等职教资源，积极引进合作伙伴，加快建设珲春职业技术学院，为珲春企业培养职业技术人才。积极取得省委省政府支持，长春省属高校退城外迁时，向珲春布局 3 至 5 所大学，珲春市将在建设用地、教师住房等方面提供优惠政策。吸引省外高校到珲春开办分校院系，建设大学产业城，未来力争实现在校大学生 50000 人规模。

以康养实现人口人才集聚。按照国家要求，依托珲春市中医朝医医养结合和大健康产业园等高标准院址，积极筹建面向东北亚的高等级医疗机构，吸引俄朝游客到珲春康养就医。制定珲春市康养产业发展规划，加强康养产业招商，完善康养设施建设，以珲春良好的生态环境为依托，建设中高端康养项目，以康养实现人口人才集聚。进一步完善软硬件设施，争取将珲春市人民医院升级为三甲医院。积极争得省委省政府支持，争取吉林大学附属医院在珲春建设分院。

第三节 打造高能级开放合作平台

充分发挥我市平台富集、政策叠加的优势，多形式、多渠道搭建、链接、用好各类平台，释放平台政策活力，集聚优质要素资源，将特色平台经济打造成我市经济社会加快发展的重要引擎，打造优势互补、功能互动、产业互通的跨境合作新格局，力争五国互市商品落地加工实现 1000 亿产值规模。

高水平建设开放合作平台。聚焦沿边开放合作，加快推进海洋经济发展示范区建设，积极推进吉林自由贸易试验区珲春片区建设，高标准推进珲春国际港建设。进一步发挥珲春国际合作示范区、边境经济合作区、综合保税区、中俄互市贸易区、跨境电商综合试验区等现有平台作用，完善配套设施建设，满足各类企业和项目的入驻需求。促进综合保税区和中俄互市贸易区创新发展，抢抓获批跨境电商综试区和跨境电商零售进口试点城市的有利契机，规划建设东北亚五国免税商品集散中心。建设中俄铁路口岸互市贸易区、互市贸易进口商品落地加工产业园和东北亚跨境互市电商孵化中心，推动互贸落地加工有序快速发展，打造互贸落地加工示范区。

专栏 3：开放合作平台提升工程
边境经济合作区提升工程。以产业结构迈向中高端为主攻方向，进一步优化产业和功能布局，建设一支专业化、市场化的招商和项目建设队伍，用活招商政策，集聚项目，做大产业，建成珲春项目集聚地、税收来源地，逐步形成各类产业竞相发展、多业支撑的新格局。 综合保税区提升工程。加快推进高质量发展，进一步完善功能、扩容升级、提质增效。推动与周边优良港口、境内外邻近空港等“区港一体化”协调发展，打造集高端仓储、供应链管理、智慧物流分拨、交易结算于一体的东北亚区域物流枢纽。重点实施综保区转型升级基础设施改扩建工程等项目。 互市贸易区提升工程。扩大中俄互市贸易交易品类和规模，积极发展海

产品等互市商品落地加工产业。积极推进圈河口岸、沙坨子口岸、中俄铁路口岸互市贸易区，打造互贸、购物、旅游一体化发展的口岸贸易旅游生态圈。建设东北亚五国免税商品集散中心、1000 亿规模的五国互贸商品落地加工园区，释放互贸兴边富民的最大红利。重点实施珲春市长岭子互贸区扩区；珲春东北亚跨境互市电商产业孵化中心；珲春中俄铁路口岸互市贸易区；互市贸易进口商品落地加工产业园等项目。

跨境电商综合试验区提升工程。立足服务提升跨境电商综合服务平台功能，开通运行电商商品供应链云服务平台，积极推进跨境电商孵化园、跨境电商商品展示销售园、跨境电商商品双创产业园建设，充分利用综保区、互贸区的保税、免税政策，引进更多电商企业入驻，推动互联网与实体经济融合发展，建设“买全球、卖全球、通全球”跨境电商综合体，打造双百亿级跨境电商集散制造基地、全球高端电商商品售后服务基地。

积极推进跨境合作区建设。推进中俄珲春-哈桑跨境经济合作区建设，按照“前港、中区、后城”，实行“一区两国、境内关外、自由贸易”管理模式，对标高标准国际贸易投资规则，建立集自由港、自贸区、跨境合作区功能于一体、政策最优的中俄开放合作平台。加快图们江三角洲国际旅游合作区建设，设立国家级珲春敬信国际旅游合作区，建设防川旅游口岸，加强与朝鲜豆满江旅游开发区对接，推进与俄罗斯哈桑区旅游合作，积极推动建立中朝珲春敬信-豆满江国际旅游合作区，带动图们江三角洲国际旅游合作区建设，实现图们江旅游的常态化、规模化。适时开展中朝沙坨子跨境经济合作区建设，采取境内关外、区域封闭、合作开发模式，发展境外加工贸易。

第四节 构建对外开放合作新机制

顺应我国加速构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互

促进的新发展格局要求，创新对外开放合作机制，全面提高对外开放合作水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进我市外向型经济创新发展。

提升贸易便利化水平。实行国际贸易“单一窗口”受理，强化多部门信息互换、监管互认、执法互助，压缩货物通关时间。提高通关信息化水平，实现业务办理全程信息化、货物管理电子化、通关申报无纸化、物流状态可视化。深入实施通关一体化改革，全面推行关检“一次申报、一次查验、一次放行”的一站式作业。全面落实出口退（免）税企业分类管理，引导出口企业向一类企业靠拢，进一步加快出口退税进度。探索企业自主报税、自助通关、自助审放、重点稽核的通关征管作业。创新跨境电商经营主体及商品监管模式，推广进口货物预先检验、分线监管、动植物及其产品检疫审批实施负面清单、进出口工业品第三方检验结果采信等国家自贸区改革事项。

推进投资自由化便利化。完善对外投资合作支持政策，进一步简化企业对外投资备案流程，实现备案管理无纸化。深化政府、银行、出口信用担保机构“3+1”工作模式，创新企业走出去投融资机制。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。建立对外投资“一站式”服务窗口。完善“双随机、一公开”工作机制，畅通外资企业咨询服务和诉求反馈渠道，做好外商投诉管理服务。建立重点外资企业“服务管家”和“服务包”机制，实施“一对一”精准服务。

提升与国内区域合作水平。强化与长吉图区域合作，加强与长

春、吉林等城市对接，着力开展汽车制造、能源化工等产业合作，适时启动长春工业园建设；加强与延吉、敦化、龙井、图们、和龙等在人参、海产品加工、木制品加工、旅游等领域合作，实现优势互补、互利共赢。深化与宁波对口合作，充分利用好延边州与宁波对口合作机制，加快推进珲春国际港建设，承接相关产业向珲春转移，建设宁波海洋经济产业园区，推动海洋产业集聚。加强与国内重点区域合作，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达地区的经济技术合作，主动承接发达地区的产业转移，通过建立合理的成本分担和利益共享机制，积极与东部发达地区探索开展“飞地”合作模式，发展飞地经济。

促进边境经贸合作和口岸经济发展。推动放宽中俄互市贸易区商品种类和金额限制，把互市贸易区打造成俄罗斯产品输入我国的重要集散地和我国轻工产品输出俄罗斯的重要平台。提高边境小额贸易的金额标准和准入范围，将日韩相关产品纳入边境小额贸易。精简海关验核监管证件，优化通关流程，压缩通关时限，推进口岸提效降费。推进公路口岸开展鲜活农副产品快速通关“绿色通道”试点。推动放宽边民互市贸易商品种类限制，边民互市贸易免税限额提高到每人每日 20000 元，增加边贸企业进口毗邻国家资源性产品配额和许可证。推动放宽跨境旅游企业经营资质要求，在边境地区设立进境免税店，对游客采购合理数量（8000 元以内）的商品和物资，享受边民互市的优惠政策。落实落地签证与过境免签政策，推动珲春口岸享受 144 小时过境免签政策。推动逐步扩大出境加工复进境业务范围。

深化与东北亚国家经贸技术合作。对接韩国“新南方新北方政策”、日本“八大领域经济合作”规划，扩大中日韩全方位合作，积极引进资金、技术，发展优势产业集群。对接俄罗斯“新东方政策”战略，加强资源能源开发合作，加快推进“冰上丝绸之路”“滨海2号”国际运输通道建设。瞄准朝鲜新兴市场，以中朝罗先经贸区为依托，以港口合作和跨境运输通道为保障，推进中朝产能与资金对接合作。推动中俄、中朝海关监管结果互认。争取珲春口岸增加药材、活体牛羊、冰鲜肉品、食用水生动物、石油气等进口货物种类，恢复捕捞证海产品进口业务。

第五节 打造优选营商环境

树立环境就是生产力的理念，坚决破除一切阻碍发挥市场主体活力的壁垒，最大限度激发市场活力，打响“投资已过山海关，投资优选图们江”的招商、安商、富商、兴商的市场化法治化国际化营商环境金字招牌。

打造高效便捷的政务环境。加快实现最彻底的“放管服”改革，真正实现“最多只跑一次”。加快实现“互联网+政务服务”，实现行政审批和公共服务事项一网通办。简化企业开办、注销程序，实施“证照分离”改革。完成投资项目承诺制改革，工程建设项目审批制度改革，敬信镇乡村建设项目简易审批试点改革。持续优化企业纳税服务，压缩办税时限，优化税后流程。完善国际贸易“单一窗口”业务，优化出口退税办税流程，实现无纸化退税申报。

建立利企富商的政策环境。全面落实“新冠疫情”期间国家、

省州和我市出台的惠企纾困政策，督导政策是否落到底，企业是否得实惠，确保市场主体平稳运行。以“双随机、一公开”为手段，促进全社会依规合法经营。减轻企业税费负担，推动深化增值税改革、扩大享受减半征收所得税优惠政策范围等政策落地。积极解决融资难、融资贵问题，建立顺畅的融资体制机制。推进招投标改革，消除在招投标过程中的限制和壁垒。

建设公平正义的法治环境。组建东北亚法律查明中心和东北亚法律研究中心，加快建设东北亚区域国际商事争端解决中心，营造公平公正的法治环境。减少对企业正常生产的干扰，严格严肃治理交叉执法、重复执法、重复处罚等问题。强化企业经营司法保障。推进清理涉软积案，化解清结久拖不决涉企案件、长期未结涉企诉讼案件、涉党政机关执行积案和与发展环境有关的重点信访积案。

第四章 构建高水平的开放型产业体系

以建设海洋经济发展示范区为抓手，扩大开放合作，深度参与区域和全球产业分工，加强与宁波对口合作，用活用好足研修生资源，积极主动承接产业转移。运用物联网、人工智能、工业互联网等新一代信息技术改造提升传统产业，引导我市工业企业探索数字化转型，积极建设智能工厂，推动产业转型升级，加快构建高水平的开放型产业体系。

第一节 优化产业发展布局

充分发挥国际国内两种资源、两个市场作用，以提高质量和效

益为核心，推动传统产业数字化智能化改造，推动新兴产业规模化集群化发展，实现产业布局合理和高质量发展。

清洁能源。积极申报建设国家重点能源进口口岸，加大俄罗斯 LNG、LPG、石油进口力度。重点扶持中铁龙公司、吉林国合、珲春鸿兴能源与“三桶油”合作，积极引进俄罗斯 LNG，逐步形成先公路、再铁路、再管道的 LNG、LPG 进口局面。谋划建设珲春-斯拉夫扬卡天然气管道项目，加快建设吉林-珲春天然气管道项目。积极推动 150 万吨 LNG 省级应急储备基地项目和正大天然气化工项目建设，加快建设清洁能源进口平台中转站、铁路口岸能源专用线等项目。积极争取批设清洁能源化工园区。

专栏 4：清洁能源重点规划建设项目
重点实施珲春市进口石油天然气储备基地；正大天然气化工；清洁能源化工园区；珲春 150 万吨 LNG 升级应急储备；吉林-珲春天然气管道工程；珲春至斯拉夫杨卡港天然气管道工程；珲春天然气利用工程等项目。

有色矿产。近期着力引进俄罗斯铜矿粉和煤炭资源，打造境外矿产开发引进、精细加工、下游产品研发生产的全产业链条。重点扶持珲春矿业集团技改升级，提升煤质，引进俄煤，加快上马低阶煤洁净化利用项目，建设进口煤炭生产加工储备基地。重点支持紫金铜业借助海上航线进口境外原料资源和开展产品内贸外运，确保紫金铜业原材料供应和可持续发展。积极推进紫金硫酸就地转化。重点围绕紫金铜业年产 15 万吨阴极铜，进一步提升产能。全力支持斯达派克无氧铜杆加工、进口含铜废五金回收利用等项目加快落地，建成集进口、冶炼、加工、循环利用的有色金属加工产业集群。

专栏 5：有色矿产重点规划建设项目

重点实施紫金矿业境外矿产开采；吉林国源无氧铜杆加工；珲春进口燃煤储备基地；珲春低阶煤洁净化综合利用；珲春国际合作示范区 2×15MW 燃煤背压机组（公用）热电联产；大唐珲春电厂生物质耦合发电；吉林吉锋配售电增量售电试点；珲春市污泥处理和污水加热等综合热电（秸秆）等项目。

光学电子。抢抓光电子产业梯度转移机遇，用活用好足研修生资源，以微电子产品和光学镜头产品为突破口，重点发展手机 VCM 马达、5G 通讯器材、光学镜头、车载视觉辅助、安防监控摄像头等产品加工业，打造光电系统生产加工基地。力争引进华为及其配套的光电子企业入驻，努力吸引国内和日韩电子加工企业在珲春设立研发机构和工厂。加强与长春光机所、吉林大学、东北师范大学、长春理工大学等省内外高校院所战略合作，争取一汽集团光电加工零部件市场份额，推动形成可研发生产基础材料、核心部件、系统集成、成套设备的完整产业链，把国际合作示范区东北亚工业园打造成光电子加工基地。

专栏 6：光学电子重点规划建设项目

重点实施珲春光电子产业园；珲春鼎辉手表电子线圈加工；西贝 5G 基站连接器制造；兆景电子产品加工；兴宇光电；发振科技汽车线束加工；莱特光电产业园；吉盛光电产业；鸿鼎光电子产业园；致一电子产业园；雅科金属电子配件加工（一期）；珲春市国际合作示范区东北亚工业园；中国珲春（沙坨子）国际工业园；富士康电子产品配套加工；年产 2 亿颗手机镜头模组；年产 20 万套汽车线束；年产 50kk 手机 vc 米马达；年产 120 万台安防镜头；特种电缆生产；印刷电路板等项目。

跨境电商。按照“立足东三省，面向东北亚”发展思路，全面

推进跨境电商综试区和零售进口试点城市建设。实施进口、出口双向并举，B2B、B2C 双轮驱动，逐步形成长吉图区域完整的“进出口-保税分拨-内外销售”循环式跨境电商供应链、产业链、生态链体系。以综合保税区为核心，发挥珲春畅达跨境电子有限公司和珲春洪晖物流有限公司龙头企业作用，全方位开展跨境电商“9610”直购出口模式和“1210”保税进口模式的业务。以中俄互市贸易区为核心，采取“产业+电商+金融”三位一体的创新发展模式，发展适合中俄日韩边境贸易特点的电商新业态。重点推进东北亚跨境互市电商产业孵化中心、跨境电商双创产业园、跨境电商商品展示销售园等项目建设，打造东北亚跨境电商商品集散基地。到 2025 年，实现跨境电商进出交易超“双百亿”。

专栏 7：跨境电商重点规划建设项目
重点推进实施东北亚跨境互市电商产业孵化中心、跨境电商双创产业园、跨境电商商品展示销售园；东北亚跨境电商商品集散基地等项目。

纺织服装。抓住国内外纺织服装行业转型升级、梯度转移的新机遇，充分利用珲春区位优势，扩大朝鲜研修生资源引进规模，吸引国内外知名品牌企业投资。加大对纺织服装产业链前端的原材料生产、产品研发企业引进力度，形成原料、设计、品牌、生产、销售等产业链的垂直延伸。重点支持雅戈尔把全国生产基地放在珲春，力争实现每年 50 亿元以上产值。积极支持海澜之家、拉波尼等现有企业智能化改造扩大产能。力争引进一批知名服装企业入驻珲春，支持稻草人服饰、小星辰童装、三合服饰等项目加快落地投产。

专栏 8：纺织服装重点规划建设项目

重点实施雅戈尔毛纺服装；珲春劲霸服装；珲春以纯服装；珲春太子港服装；珲春三合服装加工；珲春际华服装加工；珲春红宏服饰服装加工；天津芭而蒂服装加工等项目。

海产品加工。借助俄罗斯朝鲜海产品资源优势，加大招商引资力度，吸引海产品加工企业集聚。按照鲜活类、冰鲜类、冻鲜类、腌制类、晒干类、精深加工类进行分类引导，形成海产品加工全产业链条。重点扶持东扬水产、东海通达、兴阳水产、禾合海鲜、海之玉等重点水产加工企业进一步做大做强。全力支持海上鲜智慧渔业建设北太平洋海产品交易平台，促成海上鲜东北总部落户珲春，扶持海上鲜在珲春建设冷链物流基地，进一步扩大海上鲜金融服务规模，建设海上鲜面向国内各大城市分销网络和加工基地。重点引进京东集团边境产地仓、阿里巴巴集团北太平洋海产品数字平台等项目，加快京东集团和阿里巴巴集团落户珲春。

专栏 9：海产品加工重点规划建设项目

重点实施中冠科技南极磷虾捕捞；海上鲜海产品加工及冷链物流；珲春鲜活海产品集散中心；珲春互市海产品落地加工；深圳华大海产品加工项目；盛康水产加工及冷链物流；棒棰岛高端海产品加工；年产 1.5 吨阿斯巴甜等项目。

商贸物流。通过积极争取第三批国家物流枢纽城市，推动国家重大物流基础设施在我市布局。充分发挥“长珲欧”班列、海洋班列、内贸外运航线、铁海联运航线、珲春国际港作用，加快完善物流基础设施建设，构建以国际物流园、专业物流园、区域分拨中心和物流集散配送中心为支撑的现代物流网络体系，形成“大市场、

大流通、大物流”整体发展格局，大力发展保税物流、跨境物流、快递物流、冷链物流、商贸物流以及能源矿产、木材等大宗商品物流，打造集高端仓储、供应链管理、智慧物流分拨、交易结算于一体的东北亚区域物流枢纽。

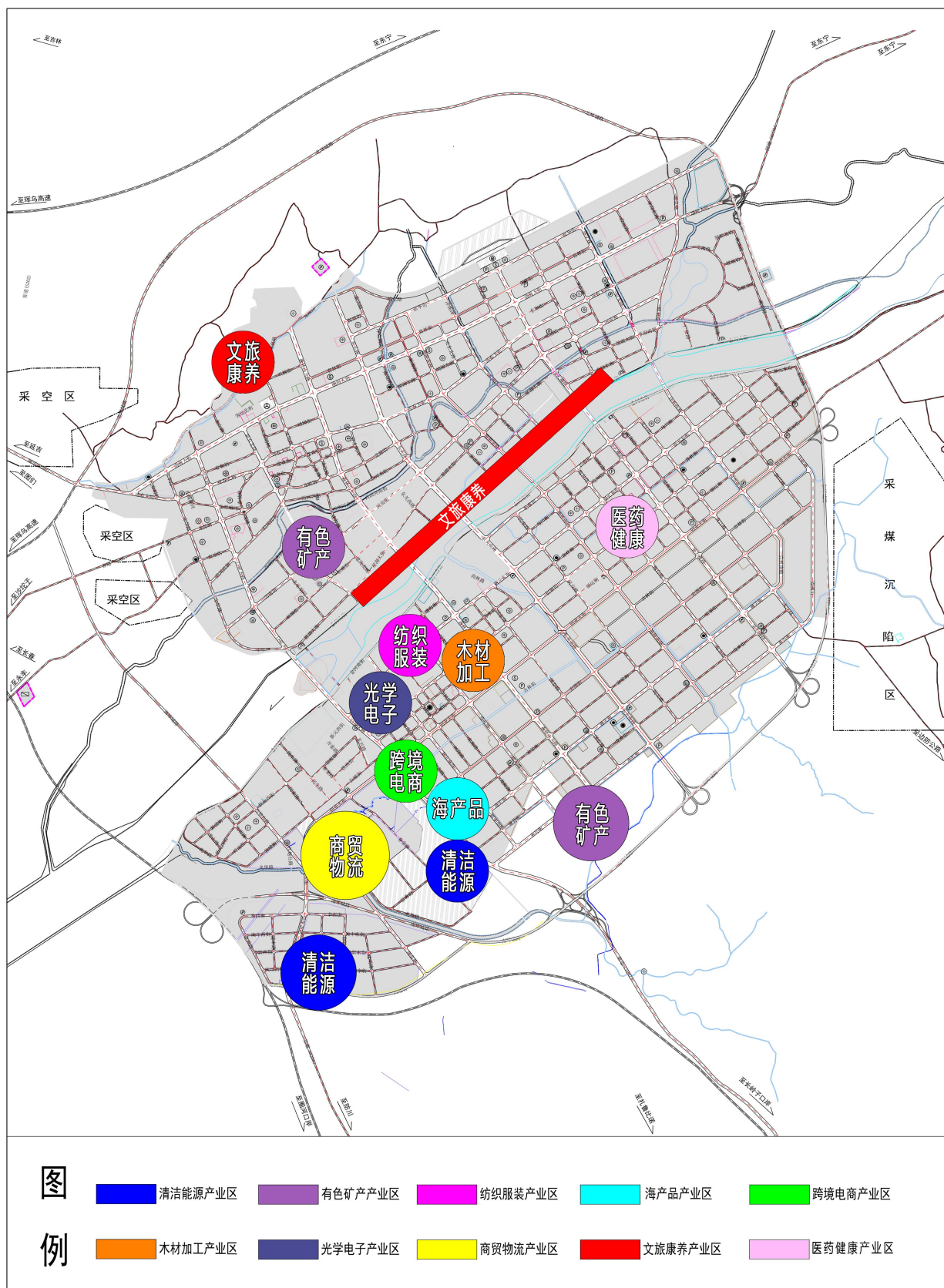
专栏 10：商贸物流重点规划建设项目
重点实施鹏渤印象滨江健康小镇商业综合体；吉林东北亚农副产品、海鲜大市场项目二期工程；鸿兴能源物流仓储；仓储保鲜冷链物流（物流平台建设）；珲春市东市场改造等项目。

木材加工。依托俄罗斯远东地区丰富的木材资源，加大木材进口规模，建设国际木材进口储备加工基地。支持企业“走出去”，鼓励和引导企业积极开发境外木材资源，建立境外原材料供应基地和用材林培育基地。加快传统木制品加工业转型升级，巩固实木家具、实木地板、实木门窗、集成材等产品优势。支持兴家地板、森林狼木业、金鹰实业等现有骨干企业，加大技术改造和技术创新投入，不断提升生产工艺水平，大力发展木制品精深加工，提高产品附加值。重点实施国际木材储备基地、木材加工园区、红菊木屋产业园等项目。

专栏 11：木材加工重点规划建设项目
重点实施珲春国际木材储备基地；珲春木材加工园区；珲春红菊木屋产业园；珲春松峰木屋产业园等项目。

医药食品。扶持中国驰名商标企业华瑞参业，加快建设人参产业园区，扩大人参种植面积，发展涵盖种植、加工、采摘、研发、物流、精细化加工的功能板块，培育吉林省东部人参种植、加工、

产业发展规划图



销售大市场。扶持中冠科技以南极磷虾油、海豹油生产为重点，培育壮大海洋生物健康产业，加快海豹油研发生产，加快南极磷虾捕捞船建造指标争取和造船工作。加快发展特色农产品食品加工业。

专栏 12：医药食品重点规划建设项目

重点实施中冠科技海豹油加工；中冠科技磷虾油加工；抗菌冷敷医疗用品生产；珲春松树农业科技有限公司人参、芍药等原料生产基地及仓储保鲜冷链物流；黑果花楸及副产物深加工；珲春华瑞参业生物工程股份有限公司俄罗斯新建中药材（人参）种植综合开发；中药制剂加工；无针胰岛素注射器研发、生产和销售等项目。

第二节 加快推进全域旅游

牢固树立全域旅游发展理念，主打生态牌、人文牌、乡村牌、景区牌、虎豹牌、候鸟牌、边境牌、老区牌，以创建国家全域旅游示范区为引领，推进文化旅游产业转型升级，建成全国著名旅游目的地城市。

加快发展乡村旅游。挖掘乡村禀赋，保护乡野风貌、乡土风味、乡村文脉，大力培育具有浓郁地方特色的乡村旅游产品，重点打造4个集聚中心村、24个特色村。加快完善实施河山野趣公园、河口金沙洲、板石孟岭生态采摘园、敬信喀秋莎小镇、东北虎豹生态教育研修旅游小镇、杨泡乡杨木林子村满族风情一条街、烟筒砬子康抗联小镇、自行车营地等形式多样、特色鲜明的乡村旅游精品项目。通过美食制作、美食品尝、乡村生活、民宿体验、种植采摘、林下采摘塑造特色乡村旅游活动。重点打造边境风光游、湿地生态游、红色休闲游、郊野健身游、东北虎豹生态研学游5条乡村旅游精品

线路。

专栏 13：乡村旅游示范村重点创建工程
集聚中心村。在密江乡、杨泡满族乡、春化镇、敬信镇等 4 个乡镇重点打造 4 个特色突出的乡村旅游集聚中心村。 特色村。分两批重点打造 24 个特色村。第一批包括敬信镇防川村、二道泡村、四道泡村、六道泡村，英安镇大荒沟村，板石镇孟岭村，三家子满族乡西崴子村，哈达门乡河山村、一松亭村、平安村、太平村，密江乡下洼子村，杨泡满族乡杨木林子村，马川子乡马新村等 14 个特色村；第二批包括敬信镇玻璃洞村、西架山村、圈河村，三家子满族乡古城村，春化镇西土门子村、兰家村、分水岭村，密江乡密江村，哈达门乡新华村，杨泡满族乡烟筒砬子村等 10 个特色村。

加快重点景区建设。制定景区发展规划，将防川景区升级为 5A 级景区，将大荒沟升级为 4A 级景区。全面做好防川景区旅游交通、游览、安全、购物等十个方面建设，将防川景区建设成为设施完善、内容丰富、功能齐全、具有国际特色的国家 5A 级旅游景区，打造成具有代表性的珲春旅游“拳头产品”。依托魅力溪谷、千年紫杉王、大荒沟党史教育基地革命遗址、党史展览馆、大荒沟漂流等景区内资源，将大荒沟打造成以“生态+红色+康养”为特色的 4A 级旅游景区。

加快发展跨境旅游。推动图们江三角洲国际旅游合作区建设纳入国家旅游专项规划，分阶段分步骤加快建设。优先发展中朝双方旅游合作，加快完成豆满江旅游区规划，开展旅游基础设施和旅游项目建设，做活防川和豆满江跨境旅游。积极争取俄方参与合作，尽早开通对俄防川旅游通道，将珲春国际合作示范区敬信功能区和

全域旅游规划图



俄罗斯青海湾连成一片，通过中俄、俄朝和中朝口岸入区，形成大环跨境旅游区，打造“无国界”的跨境旅游合作区。积极开展图们江水上游、中朝跨江游、图们江出海游项目。

加快发展休闲康养旅游。充分发掘和释放珲春境内自然景观、生态、民族、文化等独特城市魅力，集中力量打造一批水平高、功能全、档次高、特色鲜明的精品休闲康养度假区。推出朝鲜族、满族等多民族大型剧目实景演出，推出俄罗斯和朝鲜国歌舞演出。加快建成渤海明珠欢乐谷、红旗汽车文旅小镇、国际大剧院等项目。开工建设大唐渤海文化旅游综合体、东北虎豹生态智慧旅游综合体、东北虎豹之乡特色小镇、东北亚高端康养小镇、龙泉山森林国际旅游度假综合体、大川生态养老示范基地、和庭康养乐享社区等重点项目。继续办好中俄朝三国新年祈福节、东北虎国际文化节、东北亚文化旅游美食节、观雕赏雁节等品牌节庆活动。

专栏 14：文化旅游业重点规划建设项目
重点实施图们江三角洲国际旅游合作区；防川景区升级扩容；大荒沟景区升级扩容；红旗珲春国际汽车文化旅游小镇；渤海明珠欢乐谷水世界；珲春市大唐渤海文化旅游综合体；珲春市东北虎豹智慧旅游综合体；东北虎豹之乡特色小镇；龙泉山森林旅游度假综合体；圈河温泉冰雪度假区；六道泡湿地文化体验区；珲春市东北亚高端康养小镇；文旅体小镇；图们江玻璃栈桥；莲花湖公园；张鼓峰战役陈列馆；张鼓峰木栈道；吴大澂纪念馆；三家子河口金沙滩；四道泡养老养生度假区；珲春市全域旅游集散中心；鹏渤印象滨江健康小镇商业综合体；华隆三疆不夜城；图们江国际旅游码头；珲春市朝鲜族民俗文化遗产博物院之非物质文化洞箫传承基地；哈达门乡河山村生态旅游；九沙坪旅游综合服务区；兰家趟子地下森林；大荒沟千年紫杉王；防川自驾车营地；防川民俗村；金沙滩欢乐谷；防川花海；沙丘公园；龙虎阁；珲春党史展览馆；大荒沟魅力溪谷；大荒沟漂流；红色民俗文化博物馆；

“珲春眼”摩天轮；珲春河滨水公园；珲春大健康产业园；莲花湖临时服务区；大川生态养老示范基地；和庭康养乐享社区；图们江国际旅游码头；龙山湖湿地公园；“喀秋莎”小镇；圈河国门第一村；马新村国际温泉康养度假小镇；雅戈尔五星级酒店及会议中心等项目。

第三节 务实推进海洋经济发展

按照“内外一体、跨境合作、港区联动、通江达海”思路，以建设海洋经济发展示范区、与宁波对口合作为契机，深入结合珲春没有海洋发展海洋经济的实际，务实有效推进珲春海洋经济发展。

海洋经济发展目标定位。发展目标。到 2025 年，出海通道基本建成，营商环境优质高效，涉海市场主体大幅增长，海洋产业竞争力显著提升，国际开放度显著提高，参与“一带一路”和“冰上丝绸之路”建设初见成效，珲春成为我国加快建设海洋强国的重要功能平台。**发展定位。**依据国家战略、区位交通条件和资源禀赋，将珲春海洋经济发展示范区定位为图们江区域海洋产业集聚中心、港航物流集散中心、临港产业制造、国际贸易和开放合作五大中心。

海洋经济发展总体布局。着力构建“一核两心多区”海洋经济发展总体布局。**一核。**在珲春国际合作示范区内规划建设 20 平方公里的核心区域，规划建设港航物流、国际贸易、临港工业、开放交流等四大功能区块。**两带。**建设面向国内的长吉图开放开发带和面向俄朝的国际经济合作带。**多区。**建设对个核心区的重点功能辐射区块，包括 70 平方公里的珲春其他区块和龙井、图们、延吉、和龙等相关区块。

海洋经济发展主要任务。加快发展港航物流业。推动国家层面

与俄罗斯加快建设“滨海2号”国际交通走廊，建好珲春国际港，推动“内贸外运”航线常态化运行，推进珲春-俄罗斯扎鲁比诺港-韩国釜山等港口陆海联运航线的常态化和规范化运营，推动束草航线、新泻航线早日复航，开通珲春-俄罗斯扎鲁比诺-日本敦贺的陆海联运航线，谋划开通抵达欧洲的荷兰、英国、挪威等国家的北冰洋航线。

加快发展渔港经济。培育跨境海洋捕捞和水产养殖业，壮大海产品深加工业，大力拓展冷链物流业，发展海洋生物健康产业。

加快发展临港制造业。依托俄罗斯丰富的自然矿产资源，建设清洁能源化工基地，建设有色金属加工基地，建设高端木业生产基地，建设电子信息 and 智能家电制造基地，建设服装加工基地，建设文体用品制造基地，建设新能源商用车制造基地。

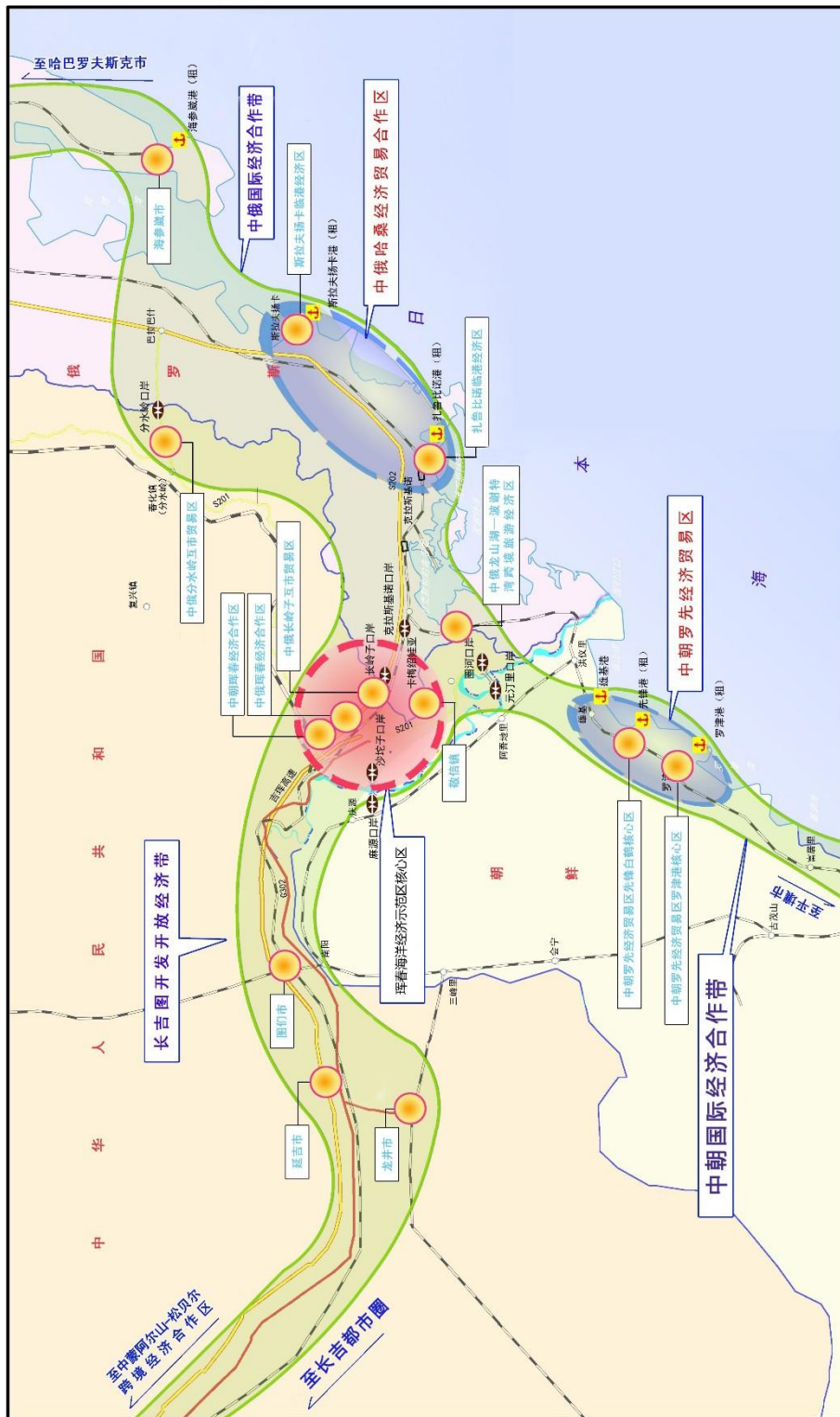
加快发展国际贸易。建设区域专业市场，引进建设图们江-义乌国际商贸城，建设图们江国际海鲜城，建设图们江国际木业市场。大力发展边境贸易，打造互贸落地加工示范区，大力发展跨境电商，扩大境外大宗商品进口规模。

加快发展海洋旅游业。加快图们江三角洲国际旅游合作区建设，加强跨境旅游产品开发，加快图们江出海游产品开发，打造跨国邮轮游，谋划开发高端北极游。

加快发展海洋科研和涉海金融业。与国家自然资源部合作加快建立蓝色经济综合研究中心。提升珲春涉海金融服务质效，加大海洋产业基金投资，开展创业投资合作。

深化延甬对口合作。加强与浙江宁波在产业发展、公共服务、专业管理、涉海教育和人才引进等方面的合作，提升海洋经济发展的服务水平和能力。

珲春海洋经济示范区总体布局图



专栏 15：海洋经济重点规划建设项目

重点实施珲春（宁波）海洋经济产业园；珲春海洋职业教育学院；珲春市海洋综合科研中心；珲春市海洋经济科技孵化园；珲春市海洋产业综合创业示范基地；珲春市北太平洋渔场交易中心；珲春市海洋气象台；珲春国际港；“珲春-扎鲁比诺/海参崴-釜山-舞鹤”四国多式联运航线；珲春-俄/朝港口-宁波、青岛（东南沿海）内贸外运航线常态化运行；珲春市东北亚大马哈洄游鱼增殖放流基地；中俄珲春海洋班列常态化运营；“珲春-扎鲁比诺-勘察加”海产品运输航线常态化运营；“海上鲜”智慧渔业珲春冷链物流基地；“海上鲜”智慧渔业北方合作客户群落户珲春；京东珲春海鲜边境产地仓；珲春市海洋旅游集散中心；中冠科技南极磷虾专业远洋捕捞加工船；珲春市海洋经济示范区智能化制造（工业机器人）产业园区等项目。

第五章 积极融入国内国际双循环新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，全面促进消费，拓展投资空间，形成消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互促进的发展格局。

第一节 促进消费提质扩容

充分发挥消费基础性作用，顺应国内消费升级新趋势、新特点，统筹线上与线下、产品与服务、业态与模式，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，系统增强我市经济发展源动力。

推动实物消费提档升级。大力发展定制消费、体验消费等个性化、品质化消费，推动消费市场分层、领域细分、多点爆发。加大汽车消费升级，推广新能源汽车，完善充电桩规划布局、落实好各项新能源汽车补贴政策 and 基础设施建设奖补政策，深度挖掘二手车交易等汽车后市场潜力。大力发展住房租赁市场赁住房供应，规范

发展专业化、机构化、连锁化住房租赁企业，支持房屋托管、互联网+房屋租赁、租房+全方位生活服务等租赁模式。探索家电新型消费模式，加快建立家电回收和循环利用体系，引导消费者加快家电消费升级，普及网络化、智能化、绿色化家电产品。

打造城市消费中心。强化城市核心商圈集约发展能力和辐射带动作用，改造提升一批高品质步行街，引进品牌之家、旗舰店、直营店、概念店等新型业态，促进线上线下互动、服务体验融合、商旅文体协同，提高消费群体认知度，构建布局合理、层次分明、功能互补、特色鲜明的城市商圈体系。建设社区便民商圈，规范提升发展便民店、社区菜店、连锁超市、24小时营业店等社区商业。繁荣发展夜间经济，完善夜间经济交通、安全、环境等配套设施，打造夜间消费集聚区，点亮夜间经济消费场景。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励发展智慧城市、智慧社区、智慧商圈，支持无人零售等新模式。

充分激发居民消费潜力。加快完善促进消费的体制机制，稳定和增加居民财产性收入，持续提升居民消费能力。增强消费意愿，完善消费网络，塑造消费生态，全面营造放心消费环境。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假和弹性工作制。鼓励和规范消费金融创新，强化金融对扩大消费的促进作用。实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程，健全产品、服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，畅通投诉举报渠道。

壮大农村消费市场。整体提升农民消费质量，丰富适合农村消费者的商品和服务供给，逐步缩小城乡居民消费差距。加快农村居

民吃、穿、住、用、行等一般性消费提质扩容，支持农村居民扩大交通、通信、休闲旅游、文化娱乐、健康养老、家电类耐用消费品、家用轿车、农用机械等方面的消费。深化电子商务进农村综合示范，加强与大型电商企业的战略合作，打造农村日用品和农资统采分销、农产品流通、冷链物流仓储、农村电子商务平台，推进农产品上行、日用品统采分销体系建设。拓展城乡商品双向流通渠道，扩大鲜活农产品供给，推动城乡消费市场共同繁荣。

第二节 扩大精准高效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，以重大项目为载体，以机制创新为关键，以要素供给为保障，进一步优化投资环境，完善投资布局，转变投资方式，持续增强发展后劲。

调整优化投资结构。立足当前、着眼长远，围绕补短板锻长板重点领域，进一步优化投向、提升投效，实施一批牵引性强、有利于生产消费“双升级”的标志性重点工程。聚焦壮大海洋经济、电子信息等新兴产业，提高优势产业核心竞争力，建设一批填补空白、增强基础能力、保障产业链的重大项目。聚焦夯实基础支撑，加快布局 5G、人工智能、互联网、数据中心等新基建，提升完善交通、能源、水利、市政等工程建设。聚焦城乡融合，加快新型城镇化补短板强弱项，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。聚焦增强民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务等短板，促进社会公平和谐。聚焦生态文明建设，加大生态治理修复投入，提升资源集约节

约利用水平。发挥政府直接投资对社会投资方向布局的引导作用，重点投向公益性的非经营性项目。支持民间资本参与基础设施、生态环境、农业水利、社会事业等项目建设。

强化投资要素保障。落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加强土地、能耗等要素全市统筹和精准对接。细化土地利用计划管理，推动土地计划指标安排更加合理，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。落实“增存挂钩”，盘活批而未供土地和闲置土地。推进能耗指标优化配置和高效利用，全面开展单位能耗产出效益评价，实施差别化资源要素配置、节约降耗激励和行政执法检查。完善政银企精准对接平台和合作机制，畅通项目建设融资渠道，强化保险中长期资金运用。健全政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制，推广实施财政资金股权投资。统筹考虑政府中长期财力，依法依规开展PPP项目投资和建设管理。推动基础设施领域不动产投资信托基金有序发展。

完善投资促进机制。深化投资体制改革，改进投资管理体系，创新推进承诺制、审批事项归并整合改革，优化投资项目在线审批监管平台并联审批流程，提高平台“一张网”办事功能和综合分析研判能力。强化对民间投资项目和投资主体服务，减少临时性、非必要干预，稳定企业投资预期和生产信心。加强投资运行监测，增强对保增长、稳预期、优结构的服务引导作用。健全重大项目推进机制，充实完善“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”四个一批项目库，实施项目建设目标管理和周期滚动。

第三节 推动对外贸易高质量发展

深入参与国家“一带一路”建设，积极参与“冰上丝绸之路”“中蒙俄经济走廊”建设，全方位厚植对外贸易高质量发展新优势。积极争取浙江专业市场运营企业的支持与协助，推动在珲春建设东北亚义乌国际商贸城、东北亚海鲜城、东北亚木制品交易市场等，打造东北亚国际贸易中心。

调整优化贸易结构。巩固海产品、铜精矿、液化石油气等大宗商品进口份额，积极争取汽车、中药材、肉类等进出口资质，扩大汽车、电子等高附加值产品出口。

大力发展跨境电商。加强同东北亚各国经贸往来和区域合作，扩大跨境商品和服务贸易，逐步实现贸易向“优进优出”转变。优化境内互市贸易区布局，设立中朝互市贸易区，不断发展扩大对朝边境贸易。鼓励支持有条件的企业在俄罗斯远东地区建设农产品生产基地和农业产业园区，谋划建设资源开发、木制品加工等境外生产基地和加工园区，推动我市农业生产技术、产品等“走出去”。

第六章 建设充满活力的创新创业城市

坚持创新在经济社会发展全局中的核心地位，深入实施创新创业赋能行动，突出人才第一资源、创新第一动力，推动创新、创业、创投、创客“四创联动”，畅通技术研发、成果转化、产业形成渠道，加快形成充满活力、富有效率的区域协同创新体系，争创国家创新型城市。

第一节 建设高水平人才队伍

牢固确立人才引领发展的首要地位，深入实施人才强市战略，用好现有人才，培养紧缺人才，引进急需人才，建设高端化、专业化、特色化人才队伍，引领全市经济社会高质量发展。

加快集聚高层次创新创业人才。坚持自主培养和外部引进并举，突出“高精尖缺”导向，加强人才载体建设，着力发现、培养富有创新精神的行业领军人才和创新团队，加快引进培养产业发展急需高层次人才。

建设多元化的高素质人才队伍。统筹推进各类人才队伍建设，加快向质量型人口红利转变。加强企业家队伍建设和后备企业家培养力度，打造具有世界眼光和战略思维的企业家队伍。大力弘扬工匠精神，实施高技能人才振兴计划，推动职业院校面向我市产业亟需人才调整培训专业和课程设置，建设国家级高技能人才培训基地，壮大知识型、技能型、创新型高级技能人才队伍。加大金融、医疗、教育、文化、法律等领域紧缺专业人才引进培养力度，加快聚集一批高素质、专业化、创新型专业人才。开展农村人才培养，加强农村实用人才队伍建设。加强社会工作人才队伍建设，培养职业化、专业化的社会工作人才队伍。

优化人才发展生态环境。加强人才政策创新，持续深化人才发展体制机制改革。强化科技成果激励机制，推进人才价值资本化、股权化，对重点急需紧缺人才和创新团队引进实行“一事一议”。建立高层次人才规划储备和成长服务机制，构建集政策配套、创业支

持、成效评价、生活服务等全方位全周期人才创新创业服务体系。完善高层次人才安居、医疗、子女教育、配偶安置等配套政策，设置高层次人才服务专员，全方位提供高质量服务。建立“珲春精英”“珲春优秀企业家”等人才荣誉和奖励制度，在全社会营造尊重人才、尊重知识、尊重创造的人文环境。

第二节 突出企业技术创新主体地位

充分发挥企业在创新要素集成、科技成果转化中的主力军作用，构筑科技、教育、产业、金融紧密结合的创新生态体系，推动大中型企业科研机构全覆盖、大中小企业协调创新，提升企业创新发展、持续发展能力。

建设创新型企业队伍。深入推进企业主导的产学研结合，支持企业参与国家、省重大科技专项，开展关键技术研发攻关，到 2025 年，组织实施州级以上重大科研项目 15 项以上。实施创新型领军企业培育工程，围绕海洋经济、电子信息、医药健康、海产品加工等重点产业领域，鼓励支持龙头企业牵头组建产业技术创新联盟，带动上下游中小企业加快发展，打造创新企业梯队。鼓励企业建设国家和省级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术研发中心、院士工作站等创新载体，推进企业内部资源平台化。鼓励骨干企业加大研发投入力度，应用先进技术和生产工艺推进产业链改造升级，支持农业产业化龙头企业加快推进农作物新品种研发、繁育与推广。搭建科技初创企业引育平台，支持大企业、研发机构、专业服务机构等布局专业化众创空间、专业孵化器、专业孵化器载体。实施高新技术

企业倍增计划，培育发展高新技术企业。到 2025 年，新增国家级高新技术企业 10 家以上，建成 2-3 个省级以上企业技术中心。

推进产教深度融合发展。支持企业、高校和科研院所联合组建产业技术创新联盟、科创产教园区和实习实训基地，实现市场需求、技术供给和产业升级的高效衔接、协同发力。鼓励各类园区建设“小微企业综合服务中心”等专业化科技服务基地区。探索建立虚拟实验室等综合性科技服务平台，促进科研基础设施和科技基础资源开放共享。建设珲春产教融合信息服务平台，促进校企各类需求精准对接。继续办好延边大学珲春校区，推动高等院校和企业面向产业技术重大需求开展人才培养和协同创新，提高应用型人才培养比重。建立产业导师特设岗位，推动院校专任老师到企业定期实践锻炼制度化，促进校企人才双向交流。

第三节 打造高能级创新创业平台

充分发挥创新创业平台在科技创新中的基础支撑作用，加快提升自主创新、开放创新、协同创新能力。

建设高层次创新创业平台。鼓励企业、高校、科研机构等社会力量投资建设或管理运营创客空间、创业咖啡、创业大学园等新型孵化载体，支持和鼓励创业创新孵化器、加速器等运营机构开展项目引进、孵化、投资等，完善服务功能。加快推进红菊科技企业孵化园、海洋经济科技孵化园、国际中小企业创业园、金马创业创新基地等建设，争创省级创新创业孵化基地，推动珲春“双创”行稳致远。推进科技成果转化制度改革，加快技术转移平台建设。

加强新型研发机构建设。采取“政府支持、企业参与、市场运作”方式，围绕能源矿产、电子信息、清洁能源、海洋经济等产业领域，建设若干集技术研发、成果转化、孵化投资、创业服务、人才培养等功能于一体，独立核算、自主经营、独立法人的新型研发机构。扶持推进东北虎豹国家重点实验室、秦大河院士工作站等研发机构建设。积极申报国家级创新型县（市、区）。

推进大众创业万众创新。坚持“源头挖掘、分类培育、精准支持”，培育壮大创新创业主力军。推进孵化器、加速器和众创空间市场化、专业化、网络化发展，打造“创业苗圃+孵化器+加速器”的梯次孵化体系。以产业园区为载体，发展创业园、创业社区、创客空间等多种形式的众创空间，建设一批各具特色的创新创业服务功能区。大力发展创业咖啡、创业媒体、创业社区、创新工场和虚拟孵化器等新型孵化器。支持各园区、企事业单位利用存量土地和房产新建扩建孵化器。搭建众创、众包、众扶、众筹等创新创业服务平台，定期举办创客大赛，全面提升创客服务能力。到 2025 年，州级以上科技企业孵化器达到 3 家以上、众创空间达到 2 家以上。

第四节 营造创新创业良好生态

健全市场激励创新机制，积极发展技术交易市场，加大对科技成果转化形成的股权、期权、岗位分红等激励力度，最大限度激发科研人员积极性创造性。支持开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。对重点急需紧缺人才和创新团队引进实行“一事一议”。探索实行特职特聘、特岗特薪制度。改革优化科技项目组

织方式，推行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，积极引进外部创新资源，以更加开放的姿态推动科技创新。建立完善科技成果转移转化服务体系，探索建立“科技成果价值评估+市场+投资基金+政策性担保”的科技企业融资模式。实施最严格的知识产权保护制度，构建知识产权创造、保护、运用、服务体系。用好企业研发费用加计扣除政策，实行财政支持由后补助转向前引导。积极营造勇于探索、宽容失败的创新创业文化。

第七章 构建人与自然和谐共生的美丽珲春

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进山水林田湖草系统保护与修复，加强自然生态系统原真性、完整性保护，强化环境综合治理，持续改善环境质量，守护好蓝天碧水和清洁空气，打造人与自然和谐共生的美丽珲春。

第一节 深入落实主体功能区战略

严格落实国家和省主体功能区战略。以主体功能区规划为基础统筹土地利用规划、城乡规划等各类空间性规划，形成全市国土空间开发保护“一张图”。加强禁止开发区管理，除必要的保护和附属设施外，严禁其他任何生产建设活动。加强重点生态功能区生态保护与修复，推动重点生态功能区人口有序退出。在保证生态环境质量、资源环境可承载的前提下，推进农畜产品主产区发展现代农牧业。完善主体功能区建设配套政策，建立健全激励和约束并举机制。

加快推动“三线一单”分区施策。严守区域生态保护红线、环

境质量底线、资源利用上线，严格执行环境准入负面清单，强化底线约束。加强与国土空间规划的协调衔接，大力推进生态空间分区管控，强化水源保护地等重点区域生态管控。

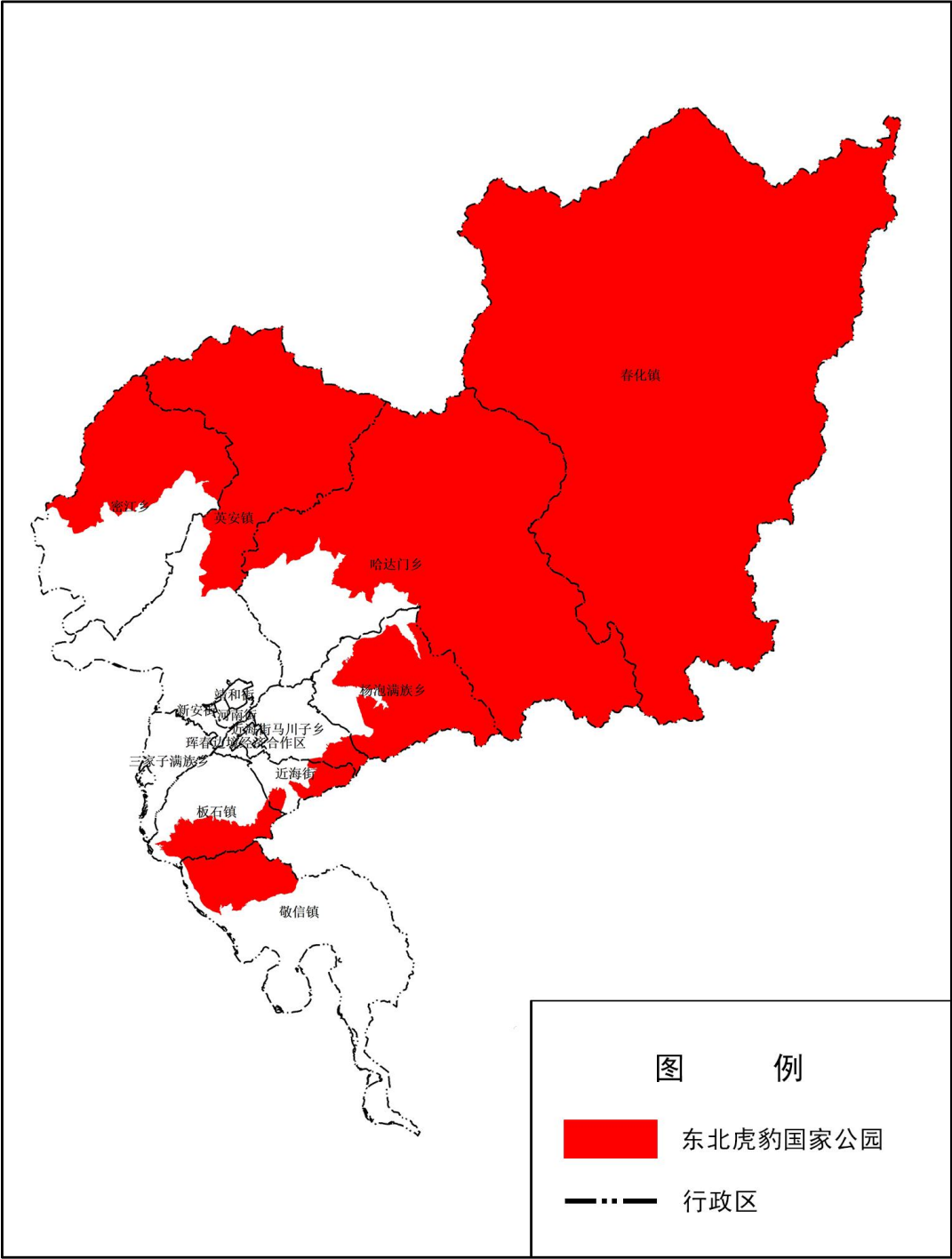
第二节 构建人与东北虎豹和谐共生局面

坚持生态优先、绿色发展，积极拥抱东北虎豹国家公园，与国家林草系统共同建设好国家公园，推动经济社会转型发展，实现人与东北虎豹和谐共生局面。

打造和谐共生的生产生活方式。积极促成国家尽快建立东北虎豹国家公园补偿机制，出台生态补偿办法，让公园内厂矿企业和原住民获得合理的经济利益补偿。扶持和规范原住民从事环境友好型经营活动，鼓励绿色有机的生产方式，鼓励舍饲圈养和吊袋木耳栽培方式、种养殖业废弃物循环利用和使用清洁能源，降低人为活动对东北虎豹生存活动空间的干扰。谋划设置生态管护岗位，主要从事野外巡护、森林抚育、资源监测工作，负责野外和社区巡护、栖息地恢复和人工林抚育及自然资源的监测。设置社会服务岗位，由社区治理系统和虎豹公园管理机构联合管理，保障虎豹公园内社区有序运转、自然教育和生态体验活动正常开展。

打造和谐共生的产业发展格局。规划建设东北虎豹之乡旅游特色小镇。以哈达门、春化为重点，合理布局市区-哈达门-春化虎豹旅游线路，依托东北虎豹国家公园和俄罗斯豹地国家公园，探索开发中国-俄罗斯山水相连的跨境虎豹旅游路线。加快推进东北虎豹研究宣传中心、东北虎豹国家公园大门、东北虎豹生态智慧综合体尽

东北虎豹国家公园规划图



快落地，利用好珲春东北虎豹监控平台和现代 VR 技术，积极谋划一批森林探险、虎豹寻踪、科普教育、生态展示项目，包装一批虎豹文化节、虎豹体验节、虎豹论坛等节会活动，设计一批具有虎豹特色的主题宾馆、特色餐饮、旅游纪念品、虎豹题材电影等。打造虎豹旅游 IP，形成集宣传保护、科普教育、立体展示、生态观光于一体的特色旅游品牌。

打造和谐共生的栖息扩散环境。加强重点区域自然生态系统原真性、完整性保护，重点推进东北虎豹国家公园资源保护、还林还草还湿地、国家公益林保护等工程建设，加速东北虎豹公园核心区域工矿企业清理退出，为东北虎豹提供稳定的栖息地。加强森林防火，保护森林资源，维护东北虎豹赖以生存的生态系统安全。畅通东北虎豹迁移扩散廊道，解决边境铁丝网、城镇、乡村、农田等造成的栖息地隔断和碎片化问题，实现东北虎豹栖息地之间的连片贯通。在铁路、公路隧道上方加强森林植被修复，确保通道有效可用。对已建和拟建的公路、铁路等工程设施，充分考虑动物通行需要，通过修建高架桥、地下通道等方式，为东北虎豹等动物留出通道。充分利用现有监测站点，形成密度适宜、功能完善的监测地面站点体系，建立全天候快速响应的天地空一体化监测系统。

第三节 加强生态系统保护与修复

统筹山水林田湖草系统保护与修复。全面推行林长制，加强森林生态系统保护与修复，严厉打击毁林开发建设、毁林种参等违法行为，实施天然林保护、封山管护、生态移民试点等工程，促进森

林生态系统正向演进。全面落实河长制，加强重点江河生态系统的保护与修复，持续实施图们江、珲春河流域及其支流综合治理、河山水利枢纽等生态工程，加强内河湿地及滩涂绿地建设，打造百里珲春河生态长廊。实施矿山生态恢复工程，以珲春城西煤矿为重点，实施矿山地质环境与土地复垦工程；积极推进露天矿山综合整治，加快环境修复和绿化；加强绿色矿山建设。加强草原和湿地保护，修复草原和湿地生态系统，提升草原、湿地生态系统涵养水源和固氮储碳能力。

加强水土流失和生态治理与保护。以乡镇为重点推进水土流失区修复，加快水土流失综合防治体系建设。加强重点区域自然生态系统原真性、完整性保护，扎实推进东北虎豹国家公园体制试点，加强东北红豆杉等生物多样性保护地建设，重点实施东北虎豹国家公园资源保护、还林还草还湿地、国家公益林保护等工程。开展全域清河行动，全面落实河长制，推行“一河一策”，开展入河（渠）排污口整治，提升珲春河、库克纳河、兰家趟子河、密江河等主要河流水生态功能。实施宜居城镇建设工程，在城镇、通道、厂矿园区、村屯构建一批集防护功能与景观特色为一体的生态防护体系。实施珲春河界河二期治理、库克纳河上游综合治理、灌区改造、圈河生态治理、敬信湿地和老龙口水源地保护等工程。

完善生态系统监测体系建设。加强对东北虎豹国家公园、国家森林公园、湿地公园等自然保护地建设管理，科学设置管护站、科研监测站和气象观测站等自然保护地基础设施建设。开展林业有害生物防治和森林火险应急监测预警体系建设。建立健全市、乡镇主

要林业有害生物测报点，布设完善调查标准地和林业有害生物地面远程监测点。实施重点区域（自然保护区、重要湿地、重点流域）病虫鼠兔害无人机多光谱航拍监测，推广经济林病虫害绿色防控技术。加强生物多样性监测体系建设，构建全市生物多样性网络体系和信息共享机制。

第四节 加强生态环境保护与治理

强力推进大气污染防治。实施源头整治、科学管控、精准施治，全面提升大气污染物管控能力，到 2025 年，消除重污染天气。加快产业结构调整优化，引导能源矿产、有色金属、新型建材等重点行业提升清洁生产水平，重点发展绿色产业。着力强化大气二次污染物（O₃）、PM_{2.5} 等污染物的协同治理能力。实施集中挥发性有机物和工业炉窑专项整治。

实施水污染防治行动。严格落实排污许可证制度。加强集中式饮用水源地保护基础设施建设和农村饮用水水源保护和水质检测。开展流域污染治理和入河湖排污口整治，开展流域环境污染联防联控联治。加强工业企业水污染综合治理，完善城镇污水治理水平。加强地下水的监测、监控及污染防治。

实施土壤污染防治行动。建立农用地土壤环境质量类别清单、建设用地土壤污染修复目录和开发利用负面清单，实施重点区域土壤整治和城市污染场地治理工程。加强农用地土壤环境质量分类管控，完善农牧产品基地土壤污染监控机制，强化产品和土壤环境质量双重监督。加强工矿企业等土壤污染源监管，严格建设用地准入

管理。

加强固体废物处置和利用。强化工业固体废物、建筑废弃物等环境污染防治，提高固体废物的资源利用率。全面整治尾矿、工业副产石膏以及脱硫、脱硝、除尘产生固体废物的堆存场所。加强涉重金属行业污染防控。强化危险废物安全处置，加强对电子废物、废轮胎、废塑料等再生利用活动进行清理整顿。加强污水处理厂污泥处置。加强固体废物进口全过程监控，实现限制进口类可用作原料的固体废物“零审批”。开展危险废物、医疗废物专项行动，完善危险废物经营许可、转移等制度。严格固废申报登记制度。

第五节 加强资源节约循环利用

优化能源结构加强节能管理。严格控制煤炭消费总量，实施煤炭减量替代，到 2025 年，全市煤炭消费占一次能源消费总量比例降至 60%以下。因地制宜发展风能、太阳能等可再生能源，提高新能源消费比例。积极推广城镇清洁供暖。继续实施“气化吉林”工程，到 2025 年，实现全市燃气普及率 95%以上。实施重点产业能效提升计划。加快推进既有建筑节能和供热计量改造，鼓励发展绿色建筑、智能建筑，鼓励建筑工业化等建设模式。优先发展公共交通，加大新能源汽车推广应用力度。鼓励公共机构应用智能控制、高效采暖、高效空调、高效照明等节能新技术。

加强水资源集约高效利用。实行最严格的水资源管理制度，全面推进节水型社会建设。实施农业高效节水工程，加大灌溉农业区干支渠和末级渠系配套和节水设施改造，大力推广渠道防渗、管道

输水、喷灌滴灌等节水技术。深入推进农业灌溉用水总量控制和定额管理。建立健全精准补贴和节水奖励机制。推进工业节水改造，严控高耗水项目。加强再生水水资源等开发利用。

加强土地资源节约集约利用。加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监督，严格土地用途管制，提高土地利用效率。严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度。实施农用地分类管理，切实加大优先保护类耕地保护力度。鼓励低效用地增容改造和深度开发。稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。积极开展工矿废弃地复垦利用。扩大轮作休耕制度试点。

积极发展循环经济。建立健全循环型农业、工业、服务业体系，提高全社会资源产出率。推行各行业清洁生产，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变。构建农业循环经济产业链，推进农业废弃物循环利用。加快推进园区循环化改造，发展以工业废旧物质再利用为主的循环经济。完善再生资源回收制度，建设城乡资源回收体系，促进废旧物品回收和循环利用。

第六节 加强生态环保能力建设

加强节能减排能力建设。健全机构，充实人员，配备必要的监测和检测设备，全面提高节能减排监测体系和能力。推动重点用能单位按要求配备计量器具，建立和完善能源计量管理制度。推行能源计量数据在线采集、实时监测，提升节能统计信息化水平。加强对安装在线自动监控设备排污企业的监管，由政府出资委托有资质的第三方机构对自动监控设备进行统一运营管理。

加强生态环境安全预警系统建设。应用遥感、地理信息系统、卫星定位系统等技术，建设生态环境动态监测网络，不断提高生态环境动态监测水平。加强对尾矿坝、山洪、泥石流、滑坡、崩塌等山地灾害的预报预警和快速反应。加快生态安全事件应急处理系统信息网络建设，建立多层次的信息服务和应急指挥决策系统，提高生态安全事件应急处理能力。

加强环境监测能力建设。构建并完善多要素、立体化的监测网络建设、预警预报体系，加强环境监测数据质量管理和污染源监督性监测，强化社会监测机构监测质量管理。大力推动生态环境机构和人才队伍建设，加强生态环保基层组织建设、环保科研支撑体系建设，持续提升生态环境治理能力的现代化水平。

完善森林安全应急响应体系。加强重点火险林区森林防火预防、扑救、保障三大体系建设，改善基础设施，大幅度提高森林防火装备水平、改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，保障森林生态安全。加强林业有害生物防控体系建设，实现林业有害生物防治标准化、规范化、科学化、法制化、信息化。完善防火制度机制，强化森林防火基础设施和专业队伍建设。

第七节 完善生态文明制度体系

健全自然资源资产产权制度。开展对水流、森林、山岭、草地、荒地等自然生态空间的权属调查，完善自然资源产权和资产监管体系，逐步形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

建立多元化投入运行机制。健全耕地保护补偿机制。建立矿山生态补偿机制。实行差别化排污收费政策，适当提高污染物排污收费标准和重污染行业污水处理费征收标准。严格执行城镇污水处理收费政策，研究开征乡镇污水处理费用。完善垃圾处理收费制度。加大差别化电价和惩罚性电价实施力度。开展环境污染责任保险试点，建立健全环境风险防范和污染事故理赔机制。积极申报国家生态补偿先行试点。

完善生态环境考核监管制度。加强法律监督、行政监察，对各类生态环保违法违规行为实行“零容忍”，加大查处力度，严厉惩处违法违规行为。全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，健全政绩考核制度。探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立完善责任追究制度。建立健全公众参与制度。

倡导绿色生产生活方式。倡导绿色生产生活理念，大力推进绿色消费，推动形成节约低碳、绿色文明的生产方式和消费模式。组织开展形式多样的生态文明主题宣传活动，加强生态环境保护知识宣传教育，提高公众节约意识、环保意识和生态意识。广泛开展绿色生活行动，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。

专栏 16：生态环保重点规划建设项目
重点实施珲春市城投公司循环经济产业园；稳边固边示范村及基础设施配套工程；防川村稳边固边设施改造；东北虎豹国家公园体制试点区珲春林业局保护设施；东北虎豹国家公园（珲春林业局）自然资源监测体系试点；东北虎豹国家公园体制试点区珲春市人居物理隔离试点；珲春市城乡一体化

环境卫生作业政府购买服务；珲春市污泥处理和污水加热等综合热电（秸秆）等项目。

第八章 建设更高品质的幸福珲春

始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生实事，着力解决好关系群众切身利益的问题，加快构建更加完善更高品质的民生保障体系，不断增强各族群众的幸福感获得感安全感。

第一节 实施高质量就业计划

把“稳就业、促创业”作为民生工作的重中之重，以多种手段促进就业创业，保证居民就业需求和生活需求。到 2025 年，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内。

健全促进就业创业体制机制。多渠道开发就业岗位，统筹做好农村转移劳动力、复转退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业，持续推进高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，多渠道促进高校毕业生等青年群体就业创业。加大公益性岗位开发力度，构建覆盖城乡的劳动力市场网络，确保每个“零就业家庭”都有 1 人就业。坚持以创业带动就业，打造双创升级版带动就业。完善创业扶持政策，鼓励和支持社会各类人员自主创业。鼓励电子商务交易平台渠道下沉，带动网络创业。加强劳动保护、劳动力市场监管和劳动执法监察，构建和谐劳动关系，维护劳动者和用人单位合法权益。

开展失业人员精准帮扶。对已经在就业服务部门登记的失业人员提供精准就业服务，提供求职登记、职业指导、职业介绍、政策

咨询、技能鉴定等服务。对于大龄、残疾、低保家庭失业人员，优先给予职业培训、一对一帮扶、政府购买岗位安置等优惠政策。加强下岗失业人员的综合帮扶，稳妥做好去产能职工分流安置工作。

第二节 促进城乡居民持续增收

促进城乡居民持续稳定增收，让更多城乡居民切实享受到改革发展的红利，着力提升城乡居民的幸福感和获得感。

稳步增加城乡居民收入。严格落实事业单位基本工资制度，完善绩效工资制度。健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。健全职工工资、退休人员养老金、社会保障标准增长与财政收入增长同步联动机制。拓宽农民增收渠道，完善农业龙头企业与农民利益联结机制，增加农民在土地承包经营权、集体资产股权、宅基地、住房财产权等方面的收入。

深化收入分配制度改革。深入推进工资集体协商，引导企业提高一线职工特别是技术工人收入水平。落实国有企业工资决定机制改革，稳妥开展职业经理人薪酬制度改革试点，推行差异化薪酬制度。全面推行劳动合同制度。调整收入分配格局，稳步提高低收入群体收入，不断扩大中等收入者比重，逐步形成结构合理、水平适当、管理规范薪酬分配新格局。

第三节 办好人民满意的教育

坚持把提高教育水平摆在优先发展的战略地位，全面落实立德树人根本任务，不断满足广大人民群众对高质量的教育需求。

支持发展民族教育。扎实推进双语、小班化、民族文化教育及民族团结等综合性改革。大力推进民族学校标准化、精细化、特色化建设，全面提高民族学校教学质量和办学水平，提升课程整合、理科教学质量提升等试点落实力度。

大力推进学前教育。大力发展公办园，积极扶持普惠性民办幼儿园。加快幼儿园新建、改扩建和办园条件标准化、农村幼儿园提升等建设，高水平普及学前三年教育。开展幼儿园管理者、教师及保育员全员培训。到 2025 年，全市每个乡镇（街道）至少建成 1 处达到省示范园办园标准的公办中心幼儿园，公办幼儿园在园幼儿占比达到 70%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，全市幼儿学前三年入园率保持在 98%以上。

优质均衡发展义务教育。扎实推进国家义务教育优质均衡发展创建，持续消除大班额问题，持续巩固全面改革成果。积极推进义务教育学校发展共同体建设，加快城乡义务教育一体化发展。加强乡村小规模学校和薄弱学校建设，推进农村学校教育信息化建设，全面补强乡村学校办学水平。到 2025 年，全市中小学办学条件达到优质均衡标准，小学适龄儿童入学率保持 100%，九年义务教育巩固率达到 99.5%以上。

普及高中阶段教育。全面推进普通高中教育改革发展，积极推动普通高中课程和教学改革，有序推进普通高中个性化教学、“选课走班”教学、生涯规划辅导等改革。全面启动高品质示范高中创建工作，鼓励有条件的高中率先创建。选择部分普通高中学校开展高中学生发展指导与生涯规划试点，有效推动普通高中学校实现基于

自身的个性化发展和特色发展。

提高职业教育水平。全面推行终身职业技能培训制度。全面推行企业新型学徒制，采取“企校双制、工学一体”培养模式，培训新型学徒。推进具有产业特点的“1+X”证书制度试点工作。夯实对口升学、单招、“3+2”中高职衔接培养模式，培养专科人才。深入推进省级中等职业示范校建设工作，推进珲春市职业高中创建国家级重点中职学校专业和升格为海洋经济职业技术学院。探索延边大学珲春校区、职高、技工学校与企业开展人才培养个性化定制模式，建立与域内重点企业定向人才培养机制。到2025年，建设3-5个特色高水平中职专业，职业高中在校学生规模突破2000人。加大研修生人才队伍的引进力度，强化研修生人才的管理制度，研究建立研修生人才队伍工资正常增长机制，完善研修生安全生产、医疗、吃住行等生产生活条件，统筹管理配置到优势项目、优势企业上。

切实提高教育教学质量。通过内培外引等方式强化教师队伍专业素质，定向培养培训双语教师和紧缺学科教师。坚持教育投入优先保障并不断提高教师待遇。完善教师交流机制，促进义务教育师资均衡配置。广泛开展各种形式的教研活动，加强教研交流，提升全市教育科研水平，到2025年，培养30名左右科研型校长和中、高级教育科研管理人员，培养50名左右各级各类学校教育科研骨干教师。加快教育信息化建设，推动教育现代化进程。

第四节 健全多层次社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”原则，拓宽社会保障覆盖面，

健全完善覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续、多层次的社会保障体系。

完善社会保险制度。深入实施全民参保计划，推进法定人群“应保尽保”，到 2025 年，参保率不低于现有水平。完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得机制。深化机关事业单位养老保险制度改革。推进被征地农民养老保险政策落实。建立养老保险养老金水平稳定增长机制。完善高效和可持续运行的基本医疗保险制度。完善职工补充医疗保险政策。完善职工长期护理保险制度。健全稳定可持续筹资和报销比例调整机制。加快建立异地就医直接结算机制，推进基本医保全国联网和异地就医直接结算。完善失业保险制度。落实工伤保险省级统筹制度，完善工伤保险待遇调整机制。大力发展补充社会保险。加快建立基本养老保险待遇合理调整机制。防范化解企业养老保险基金收支风险，建立健全稳定可持续的社会保险筹资机制。

完善社会救助体系。完善城乡最低生活保障制度，全面建立临时救助制度。根据城乡居民平均收入水平和物价水平，动态调整城市和农村低保补助金，提高优抚对象补助标准。探索建立老年护理保险制度。全面实施特困人员救助供养制度。全面开展医疗救助工作，将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等低收入救助对象，因病致贫家庭重病患者纳入救助范围。完善重大疫情医疗救治费用保障机制。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。健全残疾人社会保障和服务体系，建立残疾儿童康复救

助制度。大力发展社会福利和慈善事业。

提高社保管理水平。进一步理顺社会保障管理体制，开展社会保险基金安全自评工作，提高内部控制和经办管理水平。从严做好待遇领取资格认证和审核支付工作，把好基金出口关，确保社保基金平稳、健康运行。加强基层社会保障服务平台建设和信息化建设，规范和优化社会保障管理服务，实行精确管理。

提高住房保障水平。坚持以满足基本住房需求为原则，以公共租赁住房建设和各类棚户区改造为重点，统筹安排各类保障性住房建设的规模和比例，统筹安排好保障性住房、棚户区改造和商品房建设的配建和布局，切实解决全市中低收入家庭住房问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，坚决防范化解房地产市场风险。

第五节 推进健康琿春建设

以提高人民健康水平为核心，坚持关注生命全周期、健康全过程，全面补齐公共卫生服务短板，推进健康琿春建设。

全面提升医疗服务水平和能力。深入推进县级公立医院综合改革，推进政事分开和管办分开，完善合理分级诊疗模式。加强乡镇中心卫生院建设，大力发展农村医疗卫生服务。加强现有医院业务用房升级改造，鼓励社会力量举办各类医疗机构。加强医疗服务人才队伍建设。实施乡镇卫生院和社区卫生服务中心编制周转池制度，建立紧密型医共体柔性人才流动机制。引进医疗高层次人才，培育一批省市级名医和学科带头人。深化“互联网+健康医疗”服务，提

高医疗卫生信息化水平。

建立多层次医疗服务供给模式。创新医疗卫生服务供给模式，建立专业卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构、民营医疗机构共存的多主体、多层次医疗服务供给模式。完善市、乡镇、村三级医疗服务网络，形成以市级医院为支撑、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底、民营医院（诊所）为补充的医疗服务网络。到 2025 年，实现每个街道建有 1 所政府举办的社区卫生服务中心，每个行政村建设 1 所标准化村卫生室。积极发展“互联网+卫生健康”服务模式，到 2025 年，实现人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库基本覆盖全市人口并实现信息动态更新。

积极扶持中（朝）医药发展。加强中（朝）医药服务体系建设，提高服务能力，以加强专科专病建设为重点，充分发挥中（朝）医药特色优势，推广中（朝）医“治未病”服务项目，加快构建集预防、养生、保健、康复为一体的中（朝）医预防保健服务体系。

全面提高妇幼健康水平。构建以妇幼保健专业机构为核心、综合医院和基层医疗卫生机构为补充的妇幼健康服务体系。实施母婴安全计划，倡导优生优育，整合孕前和孕期保健、住院分娩、儿童保健、预防接种等服务内容，为妇女儿童提供系统、规范的优生优育全程服务。

健全健康养老医疗服务体系。推进老年人医疗卫生服务体系建设，实施医养一体化发展，建立养老机构和医疗机构的协作机制，健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次健康养老医疗卫生服务体系，建立健全以高龄、失能老年人

为重点的长期照护服务体系。

建立完善公共卫生服务体系。加强全市公共卫生体系统筹规划，全面健全完善公共卫生应急体系和服务体系。改革完善疫情监测预警系统，实现急性传染病、突发重大疾病、主要慢性病的实时监测和预警报告。加强市疾控中心、医疗机构、精神卫生机构设施设备更新改造，补齐公共卫生短板。按照平战结合原则，强化重大疫情防控救治体系建设，建立完善相应的医疗装备物资储备、生产、调配机制，切实提高重大疫情防控救治能力。

深入开展爱国卫生运动。深入开展城乡环境卫生整洁行动，不断提高城乡垃圾无害化处理率和污水集中处理率。健全完善病媒生物预防控制监测体系，加强病媒生物孳生地治理，强化预防控制措施，降低病媒生物密度。健全完善卫生创建工作规范和管理机制，大力推进卫生创建工作。

第六节 繁荣文化广播电视体育事业

坚持社会主义先进文化前进方向，以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以维护意识形态和文化领域安全为重大责任，推动文化广播电视体育事业繁荣发展。

积极发展广播电视事业。紧紧围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，坚持稳中求进、守正创新，加大广播电视事业发展投入，持续推进县级融媒体中心建设，提升珲春融媒 APP 服务功能和传播力，建强全媒体平台。围绕全市重点工作，组织开展系列大型公益文化活动，讲好珲春故事，提升珲春形象。

深入实施文化体育惠民工程。提升公共文化服务功能，营造全民健身氛围，全面开展全民健身活动。鼓励社会力量以市场化方式提供公共文体服务，完善公共文体设施网络，继续推动公共文体设施向社会免费开放。积极推进公共文化服务数字化建设，建设覆盖珲春的公共文化信息服务网络。建立公共电子阅览室，为公众提供丰富、高效、便捷的公益性互联网服务。

加强城乡文化体育设施建设。多渠道筹集资金，完善市、乡镇、村三级公共文化设施和体育设施建设。统筹规划，合理布局，加强各类文化站（室）、图书馆、体育场馆、休闲健身设施等公共文化体育设施建设，优化城区和乡村公共文化体育资源配置，形成覆盖城乡、结构合理、功能健全的公共文化体育设施网络，打造半小时文化体育设施圈。

积极开展公益文体活动。充分利用基层公共文化体育设施网络，针对广大群众不同的文化体育需求，积极开展各类公益性的文体活动，丰富广大人民群众的活动内容。充分发挥珲春民间文化活动种类众多的优势，积极组织开展群众自娱性文化艺术活动，充分利用民族民间传统节日，开展丰富多彩、生动活泼、健康有益的文化活动。积极举办各类群众性体育活动，丰富群众体育生活。

第七节 促进人口均衡发展

把促进人口长期均衡发展作为重大战略，把握人口发展的有利因素，积极有效应对风险挑战，努力实现人口自身均衡发展，并与经济社会、资源环境协调发展。

积极应对人口老龄化。加大财政投入，引入社会资金，加快建设功能全面、服务多样、特色鲜明的养老机构，扩大政府购买养老服务的覆盖面，加快农村特困人口供养服务机构设施建设，做好农村留守、独居、失能等困难老人的养老服务工作。到 2025 年，全市千人老人拥有养老服务机构床位数达到 35 张。

保障重点人群实现共享发展。探索推进农村留守妇女关爱服务体系建 设，提高妇女社会参与能力和生命健康质量。坚持儿童优先原则，实施“孤儿医疗康复明天计划”“农村留守儿童、重点困境儿童动态管理精准化专项行动”，完善未成年人保护和儿童福利体系。依法实施残疾人救助、补贴制度，健全残疾人托养照料和康复服务体系。

专栏 17：社会事业重点规划建设项目
重点实施珲春市边境传染病医院；珲春市荣军医院；珲春市中医医院救治能力建设；疾病预防控制中心实验室升级改造；珲春市人民医院（外科住院楼）救治能力建设；新建珲春市中心血站；珲春市医疗废物收转运能力建设；新建珲春市敬信镇、春化镇卫生院；珲春市社区卫生服务中心（分中心）；珲春市青少年校外教育基地和综合实践活动中心；珲春市第一高级中学扩建；珲春市幼儿园建设；珲春市小学校建设；珲春市公共教育实训基地；珲春市考试中心；珲春市哈达门综合实践基地建设；珲春市托育服务中心；珲春市发展足球运动体育中心训练基地；珲春市一实验综合楼；珲春海洋职业学院；珲春市国际大剧院；珲春市全民健身中心；珲春市殡仪服务中心；珲春市城乡应急救援物资储备库（罚没物资保管库）及配套基础设施；哈达门乡养老康乐中心；珲春边境经济合作区炮台河公园；珲春市旅游公厕；珲春国际医院；鹏渤印象滨江健康小镇商业综合体；珲春市生态养老示范基地；珲春市东北亚国际康养服务中心等项目。

第九章 构筑共建共治共享的安全珥春

贯彻总体国家安全观，严密防范和有效化解各类风险隐患。坚持底线思维，增强忧患意识，完善风险防控机制，建立健全风险研判机制和风险防控协同机制，全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平，为全市经济持续健康发展和社会大局稳定保驾护航。

第一节 强化重点领域安全保障

始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，更加注重统筹安全与发展、安全与法治、安全与稳定，补短板、堵漏洞、强弱项，全面加强安全能力建设，筑牢安全发展底线。

加强捍卫政治安全体系建设。切实加强边境地区管控，积极稳妥处置涉边、涉外事件。进一步做好新时代双拥工作，巩固和发展军政军民团结，强化军警民联防联控机制，依法打击各类涉边违法犯罪活动。深化防范抵御敌对势力颠覆渗透破坏活动，确保国家秘密安全。深化反暴恐反分裂斗争，铲除暴恐和宗教极端思想滋生蔓延土壤。依法严厉打击非法宗教活动，坚决防范意识形态领域风险。不断加强反邪教斗争，持续推进警示教育常态化、规范化、制度化。

夯实生物安全保障。更加关注生物安全对经济社会发展、人民生命健康、生态环境等产生的危害和潜在安全，坚持平时与战时结合、预防与应急结合、科研与救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设，构建全市生物安全风险防控和治理体系。完善出台传染病防治、野生动物保护、动物防疫、全民公共卫生、医疗废物管理、应对外来物种入侵、转基因生物应用与防控

等地方法规，全面提高生物安全法治化水平。全面加强疾病防控能力建设，提升监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理水平，实施疾控中心标准化建设工程，提高生物安全防控水平。

确保食品药品质量安全。始终保持食品药品安全高压监管，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监管体系，实现生产、流通和消费环节的全过程监管。实施食品药品安全重大民生工程、食用农产品质量和安全保障工程，完善食品药品监管法制体系。强化食品药品企业分级分类的信用监管，建立健全“食品药品安全黑名单”制度。推进食品许可“多证合一”制度，探索食品安全责任保险制度，加大对重点产品、重点场所的抽检力度，提高食品安全风险识别、评估和防控能力。健全社区药品服务网络，指导社区特殊人群用药，全面保障市民用药安全。

严控金融安全风险。坚持在发展中防范化解风险，在市场化、法治化框架下，加强金融风险防控体制机制建设，压实主体责任，强化金融监管，有序处置存量风险，积极防控潜在风险。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。做好高风险金融机构风险化解，严控互联网金融、房地产、保险等领域风险。分类施策处置企业金融风险，划分不同风险类型和风险等级，力争把风险损失降到最低。有序化解政府隐性债务风险，分类推进融资平台市场化转型。

筑牢安全生产底线。全面落实安全生产责任制，健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系。落实企业安

全生产主体责任，深入排查各领域各环节安全生产隐患，切实维护人民群众生命财产安全。坚持系统治理、精准施策，突出抓好危险化学品、工业园、矿山、城市建设、建筑施工、交通运输、特种设备、危险废物、食品药品、消防、民爆和涉氨、涉爆等行业领域安全监管与整治。在重点行业领域，推广应用“机械化换人、自动化减人”的安全技术装备。促进安全信息化建设，推动安全生产监管智慧化、数字化。健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查和风险防控体系，加强监管执法和安全服务，坚决遏制重特大安全事故发生。

加强社会治安防控体系建设。大力开展扫黑除恶等专项行动，深入推进社会治安重点地区和突出治安问题排查整治，严厉打击涉枪涉暴、黄赌毒、盗抢骗、食药环等群众反映强烈的违法犯罪，全面整治新型网络犯罪。加快推进“雪亮工程”建设项目，健全覆盖城区公共管理监控系统，构建立体化智能化社会治安防控体系，不断增强社会治安的整体性、协同性、精准性，人民群众安全感满意度逐年上升。

加强维护社会稳定体系建设。加强对重点人群的管理和服务，严防个人极端案（事）件发生。健全社会矛盾排查化解机制，推进重大决策社会稳定风险评估，从源头预防和减少不稳定因素。健全完善群体性突发事件应急处置工作预案，落实市级领导下基层接访制度，严防发生重大群体性事件。坚持和发展新时代“枫桥经验”，把矛盾解决在萌芽、化解在基层、终结在县域。

第二节 构建现代应急管理体系

坚持预防为主、平战结合，健全公共卫生、食品药品、自然灾害、事故灾难、社会安全等监测预警、风险研判和应急救援机制。加强应急管理组织协调和应急救援响应指挥，加快应急指挥平台建设。健全完善统一领导、综合协调、分类管理、分工负责、分级负责、属地管理工作体制。完善部门、军地、社会力量协调联动机制。完善应急管理信息共享机制。制定全市应急管理预案，构建应急预案体系和科学实用的应急预案系统。加快完善应急物资、运输、通信、医疗、装备保障体系，加强应急救援保障能力建设。开展常态化应急疏散演练，引导社区居民开展风险隐患排查治理。加强应急管理宣传教育培训，全面提升应急管理干部队伍政治业务素质。加强应急管理科技和信息化、应急管理监管执法规范化建设。整合军地资源，增强国防动员能力。

第三节 提升社会综合治理效能

主动适应社会结构变动、利益格局调整、公共需求增长的新形势，推动社会治理和服务重心向基层下移，建立完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村和社区治理体系，全面提升社会治理效能。

深入推进依法治市。全面推进政府权力清单制度落实，坚持职权法定，依法全面履行政府职责，健全依法科学民主决策机制，建立重大决策公众参与、专家论证、合法性审查制度，全面落实政府法律顾问制度，加快法治政府建设。健全完善“谁执法谁普法”工

作机制，大力实施法治乡村建设“七个一”工程，扎实推进公共法律服务体系建设，推进市、乡镇（街道）公共法律服务实体平台规范化建设，加强法治社会建设。构建职权明晰、运行规范、透明开放、权责统一的审判监督机制和廉政监督机制，建立配套规章制度，保证审判质量和效果，维护公平正义，全面加强司法公正。

加强和创新社会治理。加快推进县域社会治理现代化，进一步完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制。统筹相关部门资源，推进市、乡镇（街道）、村（社区）三级社会治安综合治理中心（社会矛盾纠纷调处化解中心）建设。进一步完善使用“雪亮工程”社会治理综合信息平台，建设上下贯通的社会治理指挥体系。建立全市统一的城乡网格服务管理体系，夯实社会治理的基层基础。

全面贯彻党的民族政策。坚持把民族团结作为最大的群众工作，把民族团结作为珲春各族人民的生命线，认真学习贯彻习近平总书记关于民族工作的系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的民族政策，充分保障各族人民在政治、经济、文化、社会等方面的权益。全面执行民族区域自治制度和民族区域自治法。坚持依法管理民族事务，坚持法律面前人人平等，在法律规范内、法治轨道上处理涉及民族因素的问题，坚决反对和制止一切形式的民族歧视。

加强民族团结宣传教育。坚持因人施教、正面教育、注重实效、与时俱进的原则，与爱国主义教育活动结合起来，与社会主义精神文明建设结合起来，与公民道德建设结合起来，大力弘扬民族大团结大发展大繁荣的主旋律，切实打牢民族团结的思想基础。广泛开展民族团结宣传教育活动。坚持把民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育，推进民族理论、民族政策、民族知识进教材、进课堂、进头脑，铸牢中华民族共同体意识，牢固树立“三个离不开”思想，增强“五个”认同。创设特色主题开展宣传教育活动，重点围绕民族与自然、民族与英雄、民族与生活、民族与融合、民族与国防等教育板块，积极开展各项宣传教育活动。

深入持久开展民族团结进步创建活动。深入持久开展以“八进”为目标的民族团结进步创建活动，铸牢中华民族共同体意识。以民族团结进步“进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进军营、进家庭、进宗教活动场所”为创建载体，深入开展民族团结进步示范乡镇、村组、单位创建活动，广泛开展各族群众民族团结联谊活动，定期召开民族团结进步表彰大会，营造民族团结进步创建人人有责、人人参与、人人共享的良好局面。

加强民族干部队伍建设。全面贯彻落实习近平总书记好干部标准，培养、选拔、使用民族干部，建设一支高素质的民族干部队伍。坚持把少数民族干部培养工作作为干部队伍建设的重要任务，建立健全少数民族干部培养、选拔机制。加强教育培训，全面提升少数民族干部素质。强化培养锻炼，全面提升少数民族干部业务水平。科学选拔任用，优化少数民族干部队伍。建立民族后备干部数据库，

做到“成熟一个、使用一个”。以市镇换届和机构改革为契机，在市直各单位、乡镇班子中优先安排民族干部。

第十章 规划实施保障措施

第一节 全面加强党的领导

充分发挥党委领导核心作用，不断提高驾驭发展能力，为全面落实“十四五”规划提供坚强的政治保障。加强思想政治建设，强化理论武装，严明政治纪律和政治规矩，始终同党中央保持高度一致。健全完善党管干部、选贤任能制度体系，选配好各级领导班子，努力锻造一支务实担当、真干实干敢干的干部队伍。坚持不懈深化党风廉政建设，坚决贯彻省委和州委要求，持续改进工作作风，维护良好的政治生态，形成规划实施合力。

第二节 明确规划实施分工

珲春市“十四五”经济社会发展规划纲要是指导全市经济社会发展全局的总体规划，各部门各乡镇要根据规划确定的主要任务逐项落实，建立分工责任制，健全规划实施机制，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。要加强规划实施的组织性、纪律性和严肃性，树立规划的权威性。各部门各乡镇要根据规划，制定相应的政策和配套措施，合理配置政府掌握的公共资源，提高配置效率，确保规划有效实施。

第三节 构建统一规划体系

建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支

撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门各乡镇要围绕规划确定的发展目标和主要任务，组织编制实施一批重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对发展规划的有力支撑。健全以发展规划为依据的年度计划实施机制，发挥规划和政策整体合力，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。

第四节 健全规划实施机制

根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调。围绕发展重点领域，研究制定配套政策，同时根据宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，在规划确定的重点发展行业，组织实施一批关系全局和长远发展的重点项目，并做好项目布局和实施管理。优化财政支出结构和政府投资结构，重点向民生、公共服务、生态等领域倾斜。统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资引导力和带动力，吸引鼓励社会投资。

第五节 加强规划实施监督

建立健全重大事项报告制度，定期报告规划目标和主要任务进展情况，市发展改革局和有关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，并组织对规划实施情况进行中期评估。加强监督检查，充分发挥监察、审计等监督机关、新闻媒体、群众社团的监督作用，建立健全定期检查和专项督查制度，建立健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制。规范规划实施调整制度，规划纲要经市人代会批准后，由市政府组织实施，当环境发生重大变化或因其他重要原因

需修订规划时，由市政府提出调整方案，报市委批准。